

РЕКОМЕНДАЦИИ

по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей

В соответствии с частью 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществление регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 и пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Настоящие рекомендации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей разработаны в целях подготовки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – уполномоченные органы) к организации и проведению мероприятий по отдыху и оздоровлению детей (далее – «оздоровительная кампания»).

Уполномоченным органам при подготовке к «оздоровительной кампании» необходимо:

принять меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выявленных при проведении проверок территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России, Роструда, Росздравнадзора, Ространснадзора;

предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей не ниже объемов, направленных на данные цели в предыдущие годы (с учетом увеличения охвата детей отдыхом и оздоровлением, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), а также на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, включая создание условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей уполномоченным органам необходимо:

осуществлять межведомственное взаимодействие по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;

осуществлять межрегиональное взаимодействие при направлении детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами субъекта Российской Федерации, в соответствии с соглашением, заключенным между органами исполнительной власти различных субъектов Российской Федерации;

обеспечить размещение на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

реестра организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - реестр);

перечня основных нормативных правовых актов, необходимых для руководства и использования в работе организациями отдыха детей и их оздоровления (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) при организации отдыха детей и их оздоровления¹;

¹ Письмо Минобрнауки России от 1 июня 2017 г. № ВК-1463/09 «О перечне нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

сведений об образовательных организациях высшего образования, осуществляющих подготовку водителей по модулю «Основы водительской деятельности»;

сведений об образовательных организациях, осуществляющих подготовку водителей по модулю «Оказание первой помощи»;

сведений о численности сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления, прошедших обучение по основам оказания первой помощи;

информации о создании условий для пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха детей и их оздоровления;

перечня документов, необходимых для направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления;

порядка подбора и направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

порядка компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также контактных данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих выплату указанных компенсаций;

иной информации, касающейся организации отдыха детей и их оздоровления в субъекте Российской Федерации;

сформировать график проверки готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к «оздоровительной кампании» и обеспечить его исполнение;

усилить контроль за подготовкой организаций отдыха детей и их оздоровления к «оздоровительной кампании», включая соответствие организаций отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству Российской Федерации, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности, а также реализацию профилактических мероприятий, обеспечивающих:

актуализацию перечня организаций отдыха детей и их оздоровления, подверженных угрозе природных пожаров;

создание и функционирование добровольных пожарных дружин и команд в каждой организации отдыха детей и их оздоровления;

создание необходимых противопожарных разрывов и минерализованных полос установленной ширины на всей протяженности границы организации отдыха детей и их оздоровления;

очистку территории организации отдыха детей и их оздоровления от горючих отходов, мусора, сухой травы и тополиного пуха;

бесперебойную работу телефонных номеров для передачи сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях;

возможность использования для целей пожаротушения источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарные гидранты, реки, озера, пруды, бассейны и т.п.);

подготовку открытых водных объектов и пляжей для отдыха и купания детей, а также обучение мерам безопасности на воде;

надлежащее функционирование автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией, а также заключение договоров с организациями на их обслуживание;

необходимое количество и надлежащее состояние путей эвакуации;

обучение сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления мерам пожарной безопасности;

соблюдение государственных нормативных требований охраны труда;

усилить контроль за укомплектованностью организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми, не имеющими установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшими обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские осмотры (обследования)²;

² Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 октября 2011 г., регистрационный № 22111).

осуществлять контроль за своевременной организацией работ по проведению реконструкции, капитальных и текущих ремонтов организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечить информирование родителей (законных представителей) ребенка, в том числе на собраниях в общеобразовательных организациях перед началом каникулярного периода времени о необходимости проверки при направлении ребенка в организацию отдыха детей и их оздоровления информации об организации отдыха детей и их оздоровления в реестре, размещенном на сайте уполномоченного органа;

разработать план оперативных мероприятий с учетом компетенции членов межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления, направленных на предотвращение непосредственной угрозы жизни и здоровья детей и работников организации отдыха детей и их оздоровления и защите их прав, в случае закрытия несанкционированной организации отдыха детей и их оздоровления³;

информировать Минобрнауки России о случаях причинения вреда жизни и здоровью ребенка, находящегося в организации отдыха детей и их оздоровления с указанием всех причин случившегося и принятыми мерами по оказанию необходимой помощи ребенку и его родителям (законным представителям), а также по недопущению повторных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью детей и работников указанных организаций.

В целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления уполномоченным органам необходимо:

принять меры по недопущению закрытия, перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления⁴;

рассмотреть возможность предоставления компенсации родителям (законным представителям) детей стоимости путевки (частичной стоимости), приобретаемой в организации отдыха детей и их оздоровления за счет собственных средств;

³ Письмо Минобрнауки России от 6 февраля 2018 г. № ПЗ-195/09 «О рекомендациях по порядку действий в случае закрытия несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления».

⁴ Перечень поручений Президента Российской Федерации об организации летнего отдыха детей и подростков от 15 июня 2010 г. № Пр-1726 (подпункт «б» пункта 2).

определить ставку налога на имущество организаций отдыха детей и их оздоровления в отношении имущества, используемого ими для осуществления отдыха и оздоровления детей, в пределах, установленных Налоговым кодексом, а также порядок и сроки его уплаты;

осуществлять взаимодействие с территориальным объединением организаций профсоюзов, работодателями и их объединениями по развитию системы детского отдыха, а также организации проведения детского оздоровления;

обеспечить установление приоритета нестоимостных критериев, влияющих на безопасность детей, при оценке заявок, окончательных предложений участников закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1075 «О внесении изменений в приложение № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99» и от 20 октября 2016 г. № 1076 «О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

рассмотреть возможность принятия мер, направленных на:

поддержку инициатив работодателей и создание благоприятных условий для их участия в обеспечении организации отдыха и оздоровления детей в летний период времени, в части развития государственно-частного партнерства в области сохранения и развития организаций отдыха детей и их оздоровления на основе софинансирования, распределения ответственности по предоставлению услуг, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей;

поддержку деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся на содержании балансодержателей;

частичное возмещение расходов на приобретение путевок для детей юридическим лицам (работодателям), финансирующим отдых и оздоровление детей сотрудников;

установление механизмов компенсации родителям (законным представителям) детей, самостоятельно приобретающим путевки в организации отдыха детей и их

оздоровления, включая возможность оформления и получения родителями (законными представителями) детей путевок для детей по месту работы;

возмещение расходов, как физическим, так и юридическим лицам (работодателям), финансирующим отдых и оздоровление детей своих сотрудников, на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные не только на территории проживания ребенка, но и за ее пределами;

распространение условий налогообложения муниципальных и государственных учреждений, осуществляющих услуги по отдыху и оздоровлению детей, на организации отдыха детей и их оздоровления, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

установление льгот по земельному налогу и арендным платежам на земельные участки, налогу на имущество, установление единых тарифов на оплату электроэнергии организациям, имеющим на балансе организации отдыха детей и их оздоровления;

установление единого подхода к условиям участия организаций отдыха детей и их оздоровления в конкурсных процедурах, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и форм собственности, оплата путевок в которые частично возмещается за счет средств субъектов Российской Федерации.

