



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34

Директору департамента городского
хозяйства администрации города
Сочи

А.С.Мамлай



1882/03.01-19-05.08.19

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод,
отводимых абонентами в окружающую природную среду через
централизованные системы водоотведения города Сочи»**

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 15 июля 2019 года проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную

среду через централизованные системы водоотведения города Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта.

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде затрат на расходные материалы, на природоохранные мероприятия.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, сбрасывающие сточные воды в систему водоотведения

города Сочи (около 3 000 субъектов), организация водопроводно-канализационного хозяйства города Сочи (МУП города Сочи «Водоканал»).

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи.

В настоящее время абоненты централизованной системы канализации города-курорта Сочи сбрасывают сточные воды в централизованную канализацию не соответствующие технологическим возможностям очистки муниципальных очистных сооружений канализации, что может привести к нарушению работоспособности и параметров очистки на муниципальных очистных сооружениях канализации города Сочи: может погибнуть активный ил, восстановление которого занимает длительное время, в течение которого на очистных сооружениях невозможно будет достигать нормативов допустимого сброса сточных вод в водный объект.

Осуществляется негативное воздействие на централизованную систему водоотведения и окружающую среду, в том числе Черное море, поскольку абоненты при отсутствии утвержденных нормативов не заинтересованы проводить природоохранные мероприятия в части улучшения качества стоков, сбрасываемых в централизованную канализацию.

В целях контроля за составом и свойствами сточных вод абонентов, отводимых в централизованную систему водоотведения города Сочи, необходимо установить нормативы водоотведения (сброса) и взимать с абонентов, не соблюдающих нормативы, плату за негативное воздействие на окружающую природную среду через централизованные системы канализации.

Это, с одной стороны, позволит направить полученные денежные средства на финансирование мероприятий, обеспечивающих бесперебойную работу, развитие и реконструкцию систем канализации, а, с другой стороны, будет стимулировать абонентов к проведению природоохранных мероприятий для приведения своих сточных вод в соответствие с установленными нормативами.

Пунктом 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 установлено, что нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства с учетом следующих условий:

- соблюдение норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;
- обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;
- техническая и технологическая возможность очистных сооружений

коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

В соответствии со статьей 16 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 года № 7-ФЗ, негативное воздействие на окружающую среду, в том числе, сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади является платным.

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта - приведет к сокращению доли загрязнения сточных вод и снижению количества загрязняющих веществ, поступающих со сточными водами, улучшение экологической обстановки.

2) Непринятие проекта (невмешательство) – приведет к отсутствию осуществления контроля за составом и свойствами сточных вод абонентов, отводимых в централизованную систему водоотведения города Сочи.

Кроме того, регулирующим органом изучен опыт других городов: постановление Администрации г. Волгограда от 18 июня 2015 года № 840, постановление Администрации муниципального образования «Город Саратов» от 31 декабря 2014 года № 4378.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования заключается в утверждении нормативов водоотведения (сброса) по составу и свойствам сточных вод, отводимых абонентами в окружающую природную среду через централизованные системы водоотведения города Сочи.

Достижение цели приведет к следующему:

- улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки на территории города Сочи путем применения мер экономического воздействия к лицам, наносящим ущерб системе канализации города Сочи и окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ в централизованную систему канализации;

- соблюдение норм предельно-допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами;

- обеспечение проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации;

- соблюдение технической и технологической возможности очистных сооружений коммунальной канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

Утверждение и первостепенная значимость нормативов водоотведения (сброса) обусловлены необходимостью того, что абоненты обязаны сбрасывать в централизованную систему канализации города Сочи сточные

воды с определенной концентрацией загрязняющих веществ в целях достижения на конкретных очистных сооружениях канализации города Сочи в зависимости от их индивидуальных технологических возможностей очистки нормативов допустимого сброса сточных вод в Черное море, установленных для каждого отдельных очистных сооружений канализации природоохранными органами.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования, а именно:

1) организации водопроводно-канализационного хозяйства города Сочи:
 - контроль состава и свойств сточных вод абонентов, сбрасываемых в централизованную систему канализации города Сочи;
 - взимание платы с абонентов за несоблюдение установленных нормативов водоотведения (сброса).

- направление платы на финансирование мероприятий, обеспечивающих бесперебойную работу, развитие и реконструкцию систем канализации, а также возмещение ущерба за негативное воздействие на окружающую среду.

2) юридические лица, индивидуальные предприниматели, сбрасывающие сточные воды в систему водоотведения города Сочи:

- контролировать состав и свойства сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему канализации;

- платить плату за сброс сточных вод в случаях превышения установленных нормативов по загрязняющим веществам.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов:

1. Юридические лица и предприниматели, сбрасывающие сточные воды в систему централизованного водоотведения города Сочи - предполагаются в виде затрат на расходные материалы, на природоохранные мероприятия (прочистка систем канализации, установка жируловителей и локальных очистных сооружений канализации).

Обязанность абонентов осуществлять мероприятия для предотвращения превышений нормативов состава сточных вод и перечень таких мероприятий (строительство или модернизация локальных очистных сооружений и (или) очистка сточных вод абонента с использованием локальных очистных сооружений, принадлежащих третьим лицам; создание систем оборотного водоснабжения; внедрение технологий производства 3 продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах) установлена Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Информация о внутренних нормативах состава сточных вод, имеющемся оборудовании и

перечне мероприятий абонентов является внутренней информацией предприятий (организаций). В связи с этим провести расчет издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на проведение дополнительных мероприятий и приобретение оборудования для очистки сточных вод не представляется возможным.

2. Организация водопроводно-канализационного хозяйства города Сочи (МУП «Водоканал») - затраты на расходные материалы (бумага, посуда и т.п.)

Доходы от получаемой с абонентов платы за сброс сточных вод с превышением установленных нормативов (в зависимости от количества абонентов, отводящих сточные воды с превышением установленных нормативов, и объема сбрасываемых ими стоков).

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 16.07.2019 года по 24.07.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Союза Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» поступило письмо об отсутствии замечаний.

Замечания и предложения от остальных участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева

Н.Ю.Окупь
8 (862) 264-30-71