



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34

ДЭСР г.Сочи



2955/03.01-19-25.11.19

Начальнику управления социальной
политики администрации города
Сочи

А.Б.Митникову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об определении
перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые
рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в
поиске работы, на 2020 год»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 11 ноября 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об определении перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на 2020 год» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением социальной политики администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение перечня работодателей, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность на территории города Сочи, которые

обязаны создать или выделить квотируемые рабочие места на 2020 год для приема на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу (1 января 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с приобретением специального оборудования для создания рабочего места инвалида. Дополнительные расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели), численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек (340 организаций);

- работодатели (юридические лица), численность работников которых

превышает 100 человек (130 организаций);

- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду;
- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости;
- граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;
- лица предпенсионного возраста.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в наличии граждан, испытывающих трудности в поиске работы:

- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду;
- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости;
- граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;
- лица предпенсионного возраста.

Занятость вышеуказанных категорий граждан остается одной из острых проблем рынка труда. Прием их на работу достаточно сложная задача, так, например, согласно индивидуальной программе реабилитации инвалида, рабочее место для него должно быть оборудовано специальными техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей работника. На предприятии должны быть созданы все условия для того, чтобы нарушенные функции организма смогли восстановиться, компенсироваться, чтобы инвалид смог быть конкурентоспособным на рынке труда. В связи с этим работодатели неохотно принимают на работу инвалидов. Установление на предприятиях в пределах установленной квоты минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов позволит предоставить инвалидам дополнительные гарантии в трудоустройстве.

Статья 5 закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» определяет в качестве основных направлений государственной политики в области

содействия занятости осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Согласно статье 20 Закона № 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в числе которых установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Данные граждане, неспособны на равных условиях конкурировать на открытом рынке труда, поэтому их уровень занятости ниже, чем у других категорий граждан.

Без принятия проекта постановления работодатели не будут заинтересованы в трудоустройстве таких категории граждан.

Ежегодно органы местного самоуправления на основании данных о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, полученных от налоговых органов, с учетом предложений органов социальной защиты населения, управления образованием, здравоохранения, по делам молодежи, органов внутренних дел, общественных организаций инвалидов городов и районов края определяют перечень организаций, для которых вводятся квоты (статья 5 Закон КК №231-КЗ).

С начала 2019 года трудоустроено на квотируемые рабочие места нарастающим итогом 2 820 человек, из них: 1279 - инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду, 1541 - иные граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

Принятие правового акта позволит предоставить дополнительные гарантии трудоустройства вышеуказанным категориям граждан.

Проектом постановления администрации города Сочи «Об определении перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на 2020 год» предусмотрено создание или выделение квотируемых рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы: 1 840 рабочих мест - для инвалидов, имеющих в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду, 1434 рабочих места - для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, граждан в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости, граждан, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, лиц предпенсионного возраста.

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения

проблемы:

1) Принятие проекта постановления (создание квотируемых рабочих мест) будет способствовать развитию конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда и повышению уровня трудоустройства, а также позволит решать вопросы социальной защиты в области занятости граждан данных категорий граждан на основе практической реализации мер по квотированию рабочих мест для их трудоустройства.

2) Непринятие проекта постановления будет способствовать социальной напряженности населения по причине их незанятости, нарушению норм и положений федерального и краевого законодательства, а также снижению конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в предоставлении гарантий трудовой занятости, повышение уровня занятости, повышение качества и эффективности трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы путем создания или выделения квотируемых рабочих мест на 2020 год для приема на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц (обязанность соблюдения установленной квоты для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования рабочих мест для трудоустройства этих категорий граждан (квота утверждается ежегодно), а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи в отношениях с юридическими лицами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов связаны с приобретением специального оборудования для создания рабочего места инвалида (затраты ориентировочно составят от 2500 рублей).

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12.11.2019 года по 20.11.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева