1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы

в сфере развития дорожной отрасли

Автомобильные дороги имеют важное хозяйственное значение для муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Они обеспечивают жизнедеятельность муниципального образования, по ним осуществляются автомобильные перевозки грузов и пассажиров. Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам.

Основные показатели развития экономики - уровень цен, доходы бюджета, уровень безработицы - находятся в прямой зависимости от плотности и состояния дорожной сети.

Низкий технический уровень, несоответствие параметров дорог обуславливают низкие скорости движения и, вследствие этого, высокую себестоимость перевозок. Бездорожье является причиной значительного перерасхода горючего, низких сроков службы автопарка, больших расходов на техническое обслуживание. Улучшение эксплуатационных качеств автомобильных дорог ведет к значительному увеличению объемов перевозок из-за возможности использования автомобилей большей грузоподъемности и прицепов, повышению коэффициентов выхода на линию и использования грузоподъемности, ликвидации перепробега вследствие формирования новых транспортных связей.

Неудовлетворительная транспортная доступность значительного числа населенных пунктов и низкое качество дорог влекут за собой целый ряд негативных социальных явлений: низкий уровень обращаемости сельских жителей к врачам, несвоевременная медицинская помощь обуславливают снижение производительности труда; сдерживается развитие культуры и образования, торговли и службы сбыта; трудности в доставке товаров влекут за собой снижение их качества и увеличение стоимости; снижение подвижности населения ведет к увеличению уровня безработицы; увеличение времени пребывания в пути к месту работы, обучения, медицинским, административным учреждениям и т.д. сокращает свободное время.

Плохое состояние дорог обуславливает повышенный выброс в атмосферу вредных веществ и дополнительное шумовое воздействие.

Огромное экономическое и социальное значение автомобильных дорог свидетельствует о недопустимости недооценки их роли и экономии средств на их совершенствование и развитие.

Автомобильный транспорт, как один из самых распространенных мобильных видов транспорта, требует наличия развитой сети автомобильных дорог с комплексом различных инженерных сооружений на них. Автомобильные дороги, являясь сложными инженерно-техническими сооружениями, имеют ряд особенностей, а именно:

автомобильные дороги представляют собой материалоемкие, трудоемкие линейные сооружения, содержание которых требует больших финансовых затрат;

в отличие от других видов транспорта, автомобильный - наиболее доступный из всех вид транспорта, а его неотъемлемый элемент - автомобильная дорога - доступен абсолютно всем гражданам, водителям и пассажирам транспортных средств и пешеходам;

помимо высокой первоначальной стоимости строительства, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог также требуют больших затрат.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края по состоянию на 01.01.2021 составила 1642,997 км, из них с твердым покрытием – 1642,997 км. Протяженность дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям, составляет 529,0 км, или 32,2% от общей протяженности дорог общего пользования местного значения.

Качество дорожных покрытий большинства дорог не соответствует эксплуатационным требованиям. В условиях существующего положения первоочередными задачами остаются сохранение и развитие автомобильных дорог, поддержание их транспортного состояния, обеспечение безопасного, бесперебойного движения транспорта и транспортного обслуживания населения.

Из-за систематического недофинансирования автомобильных дорог общего пользования местного значения в последние годы на сегодняшний день имеется существенное отставание объемов выполнения на них капитального ремонта и ремонта от объемов, вытекающих из межремонтных сроков, не могут быть выполнены в полной мере требования в части периодичности проведения видов работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Увеличение количества транспорта на дорогах в сочетании с недостатками эксплуатационного состояния автомобильных дорог требует комплексного подхода и принятия неотложных мер по ремонту и содержанию дорог местного значения, совершенствованию организации дорожного движения.

Имеющиеся в настоящее время проблемы состояния автомобильных дорог местного значения и указанные тенденции развития дорожной отрасли требуют комплексного подхода к их решению, наличия четких критериев оценки и социально-экономических последствий решения проблем.

В текущей ситуации, где рыночные механизмы саморегулирования не развиты в достаточной степени, ускоренное развитие инвестиционного потенциала требует активной поддержки государства как важнейший источник развития потенциала в долговременной перспективе. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года» государственной программой Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» предусматривается реализация мероприятий региональных проектов Краснодарского края «Региональная и местная дорожная сеть (Краснодарский край)» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Краснодарский край)» в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги», мероприятия которой направлены на:

- создание элементов системы автомобильных дорог, в том числе и Сочинской агломерации, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационному состоянию;

- повышение надежности функционирования транспортной системы агломерации, в том числе автомобильных дорог, обеспечивающих связь ядра городской агломерации с населенными пунктами;

- повышение безопасности дорожного движения;

- повышение качества и эффективности транспортной системы, в том числе Сочинской городской агломерации.

Применение программно-целевого метода обеспечивает единство содержательной части муниципальной программы с созданием и использованием финансовых и организационных механизмов ее реализации, контролем за промежуточными и конечными результатами выполнения муниципальной программы, комплексный подход в решении поставленных задач.

Перечисленные проблемы делают решение поставленных задач невозможным без объединения их в рамках муниципальной программы. Использование программно-целевого метода направлено на создание условий эффективного управления ресурсами, в том числе финансовыми.

**2. Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе недостижения целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации**

На ход реализации муниципальной программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования муниципальной программы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов бюджета города Сочи, увеличение непредвиденных расходов бюджета города Сочи, что приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение значений целевых показателей муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования муниципальной программы, осуществляются при помощи следующих мер:

- соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств;

- составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий муниципальной программы;

- привлечение дополнительных средств, в том числе из краевого бюджета;

- корректировка муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями муниципальной программы.

Правовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В первую очередь данный риск может оказать влияние на изменение условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации, осуществляются при помощи следующих мер:

- регулярный мониторинг изменений бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение при необходимости корректировки муниципальной программы и реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга и изменений бюджетного законодательства Российской Федерации.

К организационным рискам реализации муниципальной программы можно отнести несогласованность и отсутствие должной координации действий участников муниципальной программы. Данный риск может повлечь за собой невыполнение цели и задач, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска осуществляются при помощи следующих мер:

- составление детальных планов-графиков реализации мероприятий муниципальной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения;

- обеспечение контроля за координацией действий участников муниципальной программы.

Учитывая, что муниципальной программой предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации муниципальной программы будет минимален.

**3. Обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы**

Мероприятия, реализуемые муниципальной программой на 2022-2023 годы утверждены, объемы финансирования соответствуют решению Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24.12.2020 № 73 «О бюджете города Сочи на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Мероприятия, запланированные муниципальной программой на 2024 год утверждены в соответствии с действующей муниципальной программой города Сочи «Дорожная деятельность на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Директор департамента транспорта

и дорожного хозяйства администрации

муниципального образования городской округ

город-курорт Сочи Краснодарского края А.А. Недвижай