

# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

## 1. Общая информация

**1.1. Регулирующий орган:** Управление муниципальных закупок администрации города Сочи

## 1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края»

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:** Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно январь - февраль 2020 года).

## 1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края.

## 1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края, распространяющегося на муниципальных заказчиков, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иных заказчиков города Сочи.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:** своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах посредством соблюдения порядка осуществления закупок малого объема при обеспечении прозрачности закупок и уменьшении трудозатрат при бумажном документообороте.

Проект постановления предполагает создание единого регламентированного подхода к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для устранения следующих проблем, а именно:

1. Непрозрачность процедуры выбора поставщика, завышение цен;
2. Отсутствие предварительного контроля бюджетных лимитов;
3. Отсутствие контроля соответствия плана закупок фактическому осуществлению;
4. Существенные, по отношению к стоимости контрактов, трудозатраты на ведение бумажного документооборота;

5. Отсутствие автоматически формируемой отчетности об итогах закупок.

Осуществление муниципальными заказчиками, муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными учреждениями и иными заказчиками города Сочи закупок в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и обеспечение прозрачности проведения малых закупок, формирование конкурентной среды среди поставщиков и минимизация нарушений со стороны заказчиков.

#### **1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая.**

Обоснование степени регулирующего воздействия: постановление содержит положения, устанавливающие новые обязанности как для заказчиков, так и для потенциальных поставщиков (исполнителей).

#### **1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ф.И.О.: Кармазиненко Наталья Сергеевна

Должность: Заместитель начальника управления муниципальных закупок администрации города Сочи

Тел.: (918) 307-66-55 Адрес электронной почты: UMZ@sochiadm.ru.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:** На данный момент регуляция малых закупок не конкретна. Проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края» предполагает создание единого регламентированного подхода к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для устранения следующих проблем, а именно:

1. Непрозрачность процедуры выбора поставщика, завышение цен;
  2. Отсутствие предварительного контроля бюджетных лимитов;
  3. Отсутствие контроля соответствия плана закупок фактическому осуществлению;
  4. Существенные, по отношению к стоимости контрактов, трудозатраты на ведение бумажного документооборота;
  5. Отсутствие автоматически формируемой отчетности об итогах закупок.
- Закупки малого объема необходимо автоматизировать, потому что контроль, прозрачность, единство экономического пространства и иные принципы закупочного законодательства максимально достигаются посредством применения современных IT-решений. Таким образом, намечается тренд на централизацию закупок малого объема. На уровне регионов и муниципалитетов активно внедряются автоматизированные системы внешних закупок, которые ориентированы на централизацию всей закупочной

деятельности (малой в том числе).

**2.1. Формулировка проблемы:** Отсутствует регуляция закупок малого объема.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:** необходимость создания системы регуляции закупок малого объема с целью недопущения ограничения конкуренции.

**2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:** Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками закупки, а также муниципальные заказчики, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иные заказчики города Сочи.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:** Непрозрачность процедуры выбора поставщика, завышение цен, отсутствие предварительного контроля бюджетных лимитов, отсутствие контроля соответствия плана закупок фактическому осуществлению, существенные, по отношению к стоимости контрактов, трудозатраты на ведение бумажного документооборота, отсутствие автоматически формируемой отчетности об итогах закупок.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:** отсутствие системы регуляции закупок малого объема, мониторинга расходования бюджетных средств.

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи:**

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:** Муниципалитеты и субъекты Центрального федерального округа: г. Курск, г. Рязань, г. Мичуринск, Костромская область, Брянская область, Белгородская область, Орловская область, Ивановская область, Липецкая область, г. Ярославль; Северо-западного федерального округа: г. Великий Новгород, Республика Коми, Калининградская область, Ненецкий автономный округ; Южного федерального округа: г. Симферополь, г. Ялта, Ростовская область, Республика Крым и многие другие.

Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2019 № 376-р «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

**2.8. Источники данных:** Консультант Плюс

**2.9. Иная информация о проблеме:** Отсутствует

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края, распространяющегося на муниципальных заказчиков, муниципальных казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иных заказчиков города Сочи.	С момента вступления в силу НПА	Ежегодно

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Установление порядка осуществления закупок малого	Экономия бюджетных средств по результатам закупок у единственного поставщика (снижение начальной	Не менее 5-10%	Невозможность определения заблаговременно

объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края, распространяющег ося на муниципальных заказчиков, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иных заказчиков города Сочи.	(максимальной) цены		
---	---------------------	--	--

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:** Целевой индикатор проекта постановления определен исходя из принципа единства и информационной открытости закупок для характеристики достижения целей и решения задач проекта постановления. Информация о закупках, содержащаяся в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru>

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** мониторинг выполнения заказчиками ключевых показателей эффективности закупочной деятельности, осуществляется департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края на системной основе в пределах возложенных функций и установленной численности. Дополнительных затрат не требуется.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Муниципальные заказчики, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иные заказчики города Сочи.	Заказчики – 294	Мониторинг

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками закупки	Неограниченное количество	
--	---------------------------	--

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Управление муниципальных закупок администрации города Сочи				
Осуществление закупок с использованием электронного магазина	Новая	Реализация функций и полномочий муниципальных заказчиков	В пределах установленной численности заказчиков.	Потребности в дополнительных ресурсах отсутствуют

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование органа местного самоуправления		
Отсутствует	Единовременные расходы в ____ г.:	нет
	Периодические расходы за период _____ гг.:	нет
	Возможные доходы за период _____ гг.:	нет
Итого единовременные расходы за период гг.:		нет
Итого периодические расходы за период гг.:		нет

Итого возможные доходы за период гг.:	нет
---------------------------------------	-----

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:** Отсутствуют.

**6.5. Источники данных:** нет.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Муниципальные заказчики, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения и иные заказчики города Сочи. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками закупки	Осуществление закупок малого объема в соответствии с порядком с использованием региональной информационной системы Краснодарского края	Дополнительных расходов не требуется	Отсутствует

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:** своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах посредством осуществления закупок малого объема в соответствии с порядком с использованием региональной информационной системы Краснодарского края.

**7.6. Источники данных:** информация о планах закупок, размещенная в единой информационной системе, проведение устных опросов.

## 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого проекта постановления отсутствуют			

### 8.5. Источники данных: нет

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие НПА	Непринятие НПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствие порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы Краснодарского края



**9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:** Выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом постановления обусловлен необходимостью разработки порядка осуществления закупок малого объема при обеспечении прозрачности закупок и уменьшении трудозатрат при бумажном документообороте.

**9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:** Проект постановления предполагает создание единого регламентированного подхода к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по п.4, 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для устранения следующих проблем, а именно:

1. Непрозрачность процедуры выбора поставщика, завышение цен;
2. Отсутствие предварительного контроля бюджетных лимитов;
3. Отсутствие контроля соответствия плана закупок фактическому осуществлению;
4. Существенные, по отношению к стоимости контрактов, трудозатраты на ведение бумажного документооборота;
5. Отсутствие автоматически формируемой отчетности об итогах закупок.

Закупки малого объема необходимо автоматизировать, потому что контроль, прозрачность, единство экономического пространства и иные принципы закупочного законодательства максимально достигаются посредством применения современных IT-решений. Таким образом, намечается тренд на централизацию закупок малого объема. На уровне регионов и муниципалитетов активно внедряются автоматизированные системы внешних закупок, которые ориентированы на централизацию всей закупочной деятельности (малой в том числе).

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:** Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно январь-февраль 2020 года).

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:** нет

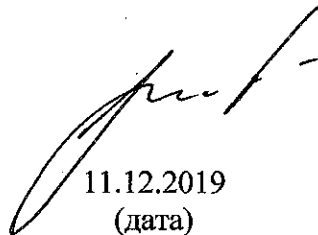
- а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;
- б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.**

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: не распространяется.**

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.**

Начальник управления  
муниципальных закупок  
администрации города Сочи



11.12.2019  
(дата)

К.Г.Ярыш

(подпись)