



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву



Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об
осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных
перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании
город-курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 19 июля 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение качества по организации транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании город-курорт Сочи и обеспечение безопасности перевозок, на развитие добросовестной конкуренции в сфере транспортного обслуживания населения.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

- Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно август 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов относятся к

информационным издержкам.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на пригородных маршрутах (7 перевозчиков в городе Сочи). Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и динамику ее численности не представляется возможным в связи с заявительным характером правового акта, широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

Администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства.

Действующая маршрутная сеть состоит из 147 маршрутов городского и пригородного сообщения регулярных перевозок, в том числе: 44 городских маршрута и 103 пригородных маршрута.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса, который предусмотрен федеральным законодательством.

В соответствии с положениями части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

В настоящее время отсутствует такой нормативный правовой акт администрации города Сочи.

Изучен опыт аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации: приказ управления Ленинградской области по транспорту от 9 января 2019 года № 4 «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карт соответствующего маршрута», постановление администрации города Челябинска от 22 октября 2018 года № 456-п «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов в городе Челябинске без проведения открытого конкурса».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта - приведет к упорядочению процедуры выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута, повышению прозрачности организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

2) Непринятие проекта (невмешательство) – приведет к отсутствию возможности свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в разработке порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута в муниципальном образовании город-курорт Сочи в соответствии с нормами действующего законодательства.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части утверждения порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части предоставления документов для получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута (пункт 6 порядка).

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, формирование пакета документов) от 630,95 рублей до 1 009,52 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление пакета документов в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи в соответствии с требованиями акта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 20-35 листов), в том числе копирование, подача комплекта документов от 2,5 до 4,00 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 42 400 рублей (по состоянию на 1 мая 2019 года);

средняя стоимость часа работы: 252,38 руб. (40 415 /21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 630,95 рублей (252,38 руб./час x 2,5 часа) до 1 009,52 рублей (252,38 руб./час x 4 часа).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 19.07.2019 года по 29.07.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора, начальник
отдела прогноза и аналитики



Е.В.Макаренко