

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО
ПРАВОВОГО АКТА**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации города Сочи «Об установлении предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно – 15 декабря 2019 года).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Перевозки пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярных перевозок по регулируемому тарифу осуществляются в настоящее время по предельным максимальным тарифам на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Сочи, установленным с 1 октября 2017 года постановлением администрации города Сочи от 25.09.2017 №1622 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 19 ноября 2013 года №2507 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом» в размере:

- на городских маршрутах – 22 рубля за 1 поездку пассажира;
- на пригородных маршрутах – 1,81 руб. за 1 пассажирокилометр (для предприятий немunicipальной формы собственности).

В соответствии с данным постановлением тариф на перевозку пассажиров на пригородных маршрутах, осуществляемых МУП г. Сочи «Сочиавтотранс», установленный в 2013 году не изменился и составляет в документе - 2,86 руб. за 1 пассажирокилометр.

Формирование экономически обоснованных тарифов осуществляется в соответствии с действующим законодательством на основании результатов анализа фактических расходов и объемов перевозок за базовый период.

Рост уровня тарифов обусловлен в первую очередь увеличением цен на горюче-смазочные материалы, на запасные части и комплектующие,

увеличением стоимости услуг по ремонту подвижного состава, а также общими инфляционными процессами в экономике, отраженные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации. В 2018-2019 гг. автотранспортные предприятия города Сочи обновили подвижной состав (автобусы). Автобусы приобретали по договорам лизинга, соответственно, расходы на приобретение автобусов также должны быть включены в стоимость проезда.

В июле 2019 года перевозчики обратились в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи с заявлениями о пересмотре предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

В соответствии с действующим законодательством перевозчик имеет право на изменение (пересмотр) тарифов не чаще одного раза в год.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи. Покрытие фактических расходов автотранспортных предприятий для предоставления безопасных и качественных услуг при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования город-курорт Сочи», принявшим на себя по муниципальному контракту на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах и/или договору на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи обязанность перевезти пассажира и багаж на территории муниципального образования город-курорт Сочи (далее - перевозчики)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления администрации города Сочи предполагается утвердить предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи, а также утвердить разъяснения по применению тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском и пригородном сообщении по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам

1.6.1 Степень регулирующего воздействия- высокая.

Обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для перевозчиков и (или) устанавливающие ответственность за нарушение

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления деятельности в области пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Ляпустина Наталья Сергеевна.

Должность: начальник отдела планово-экономического развития отрасли департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи
Тел.: 8-918-407-74-28 Адрес электронной почты: dtis@sochiadm.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В 2019 году перевозчики обратились в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи с коллективным заявлением о пересмотре предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

Действующий в настоящее время тариф на перевозку пассажиров не обеспечивает покрытие расходов автотранспортных предприятий при оказании услуг по перевозке пассажиров в связи с инфляционными процессами, ростом цен на горюче-смазочные материалы, запасные части, изменением структуры затрат, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением администрации города Сочи от 09 августа 2019 года № 1305 «Об осуществлении администрацией города Сочи отдельного государственного полномочия Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Сочи», определена система правового регулирования в области организации транспортного обслуживания и осуществления перевозок пассажиров, функция по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа переданы в ведение органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону № 220-ФЗ перевозчик имеет право на изменение (пересмотр) тарифов не чаще одного раза в год.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления.

2.1. Формулировка проблемы:

Обращение перевозчиков в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи с заявлениями о пересмотре предельно максимального тарифа.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Данная проблема возникла в связи с обращением перевозчиков, исполнением требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением администрации города Сочи от 09 августа 2019 № 1305 «Об осуществлении администрацией города Сочи отдельного государственного полномочия Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Сочи», в связи с чем возникла необходимость подготовки нормативно-правового акта, соответствующего требованиям действующего законодательства в целях установления предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и (или) осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании город-курорт Сочи, в количестве 3 предприятий

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Неисполнение требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением администрации города Сочи от 09 августа 2019 № 1305 «Об осуществлении администрацией города Сочи отдельного государственного полномочия Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Сочи»

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование:

Обращение перевозчиков в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи с заявлениями о пересмотре предельно максимального тарифа. Согласно Федеральному закону № 220-ФЗ перевозчик имеет право на изменение (пересмотр) тарифов не чаще одного раза в год.

В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ, а также на основании вступившего в силу 11 июня 2019 Закона Краснодарского края от 31.05.2019 года № 4056-КЗ, наделившего органы местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования, функции по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа переданы в ведение органов местного самоуправления.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи:

Исполнение функции по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа осуществляется органами местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Постановление Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 09.09.2019 N 12-Ц «Об установлении предельных максимальных тарифов на услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа, осуществляемым автомобильным транспортом в городском сообщении по регулируемым тарифам на территории городского округа «Город Хабаровск», Постановление Правительства Свердловской области от 25.04.2019 N 268-ПП «Об установлении предельного максимального тарифа на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

2.8. Источники данных:

Справочно-правовая система «Консультант плюс»

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Установление предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи. Покрытие фактических расходов автотранспортных предприятий для предоставления безопасных и качественных услуг при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования город-курорт Сочи», принявшим на себя по муниципальному контракту на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах и/или договору на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи обязанность перевезти пассажира и багаж на территории муниципального образования город-курорт Сочи</p>	<p>со дня официального опубликования акта правового регулирования</p>	<p>Не нуждается в мониторинге</p>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление администрации города Сочи от 09 августа 2019 № 1305 «Об осуществлении администрацией города Сочи отдельного государственного полномочия Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Сочи»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p>Установление предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи. Покрытие фактических расходов автотранспортных предприятий для предоставления безопасных и качественных услуг при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования город-курорт Сочи», принявшим на себя по муниципальному контракту на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах и/или договору на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи обязанность перевезти пассажира и багаж на территории муниципального образования город-курорт Сочи</p>	<p>Принятие муниципального нормативного правового акта</p>	<p>нет</p>	<p>нет</p>

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Отсутствуют

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: Затраты отсутствуют

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица,	3 предприятия.	Заклученные с

индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании город-курорт Сочи		администрацией города Сочи муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком
---	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Функции не изменяются				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование органа местного самоуправления		
Главный распорядитель бюджетных средств	Дополнительные расходы (доходы) бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, связанные с введением предлагаемого акта правового регулирования отсутствуют	

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют

6.5. Источники данных: Отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании город-курорт Сочи	Применение тарифа не выше установленного предельно максимального	Информация отсутствует	отсутствуют

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Отсутствуют

7.6. Источники данных: Отсутствует

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.			

8.5. Источники данных: Отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Непринятие муниципального нормативного правового акта	принятие муниципального нормативного правового акта
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	не изменяется	не изменяется
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отсутствуют дополнительные доходы отсутствуют	дополнительные расходы отсутствуют дополнительные доходы отсутствуют
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отсутствуют дополнительные доходы отсутствуют	дополнительные доходы за счет тарифа
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели не будут достигнуты	цели будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствие тарифа, покрывающего фактические расходы предприятий на перевозку пассажиров может привести к сокращению количества рейсов, и как следствие к социальной напряженности населения.	Отсутствует

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы

Установление оптимальной величины тарифа, что обеспечит покрытие расходов автотранспортных предприятий при оказании услуг по перевозке пассажиров в связи с инфляционными процессами, ростом цен на горюче-смазочные материалы, запасные части.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления предусматривает утверждение для населения предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения муниципального образования город-курорт Сочи, учитывающих расходы по маршрутам, действующим в настоящее время, с целью применения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании город-курорт Сочи») в соответствии с заключенными муниципальными контрактами.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Нет

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования – ориентировочно с 15.12.2019

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: Нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Нет

Директор департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи
15.10.2019

Ю.А. Усачев