



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику департамента
транспорта и дорожного
хозяйства администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Пронкину В.С.

28.05.2021 № 946/42.01-16
На № 1763/18.01-18 07.05.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной
основе парковками (парковочными местами), расположенными на
автомобильных дорогах общего пользования местного значения
муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 7 мая 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года

№ 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно июнь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (пользователей платных парковок),

предполагаются в размере оплаты по тарифу.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- юридическое лицо, заключившее соглашение с муниципалитетом по организации прибордюрного парковочного пространства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в целях реализации проекта по созданию муниципальных парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в рамках концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (концессионер, инвестор) - 1;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, пользователи парковок (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что в действующем постановлении администрации города Сочи от 9 января 2014 года № 26 «Об утверждении парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Сочи с учетом зон, в пределах которых действует парковочный тариф, и утверждении схемы размещения парковок на платной основе по улицам Кооперативной, Войкова, Островского, Роз, Конституции СССР Центрального внутригородского района города Сочи и по улицам Кирова, Демократической, Ленина Адлерского внутригородского района города Сочи и об утверждении платы за их использования» утвержден тариф и предельный максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Сочи за 1 час использования 1 парковочного места в размере 50 рублей. Данный тариф не менялся с 2014 года. Однако, в вышеуказанном постановлении администрации города Сочи отсутствует методика расчета платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования; установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; определение методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти Российской Федерации в области организации дорожного движения утверждают методические рекомендации по определению размера платы за пользование платными парковками, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения определяют в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера. В настоящее время указанные методические рекомендации и методики не утверждены.

В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - Методика), которое действует до утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти методических рекомендаций по определению методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установления ее максимального размера.

Проектом постановления предусмотрено изменение базового тарифа за пользование одним парковочным местом в течение 1 часа одного транспортного средства в размере 80 рублей, что обусловлено уровнем инфляции, которая по данным Федеральной службы государственной статистики за период с 2014 по 2021 год составила 47,12 %. Официальная статистическая информация

размещена на сайте Росстата в разделе «Статистика» в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) по адресу <http://www.fedstat.ru/> Федеральная служба государственной статистики \ Цены и тарифы \ Индексы потребительских цен (тарифов) на продовольственные, непродовольственные товары и услуги \ Индексы потребительских цен на товары и услуги.

Размер платы за час пользования парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, рассчитывается путем умножения базового размера платы за пользование одним парковочным местом на максимальное значение коэффициентов районного деления, деловой активности, выходных и нерабочих праздничных дней, ночного времени суток, установленного Методикой.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит оптимизировать платное парковочное пространство (прибордюрные парковки на дорогах общего пользования местного значения в городе Сочи) за счет привлечения инвестиций концессионера и понизить уровень транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть города.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию методики расчета базового тарифа за пользование парковочными местами, невозможности заключения соглашения по организации прибордюрного парковочного пространства и, как следствие, росту социальной напряженности населения.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- постановление администрации городского округа Самара от 12 декабря 2014 года № 1888 (с изменениями от 17 декабря 2020 № 990) «Об утверждении Методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Самара»;

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 23 сентября 2013 года № 7227 (с изменениями от 5 июня 2018 года № 2305) «Об утверждении методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в обеспечении доступности парковок (парковочных

мест) и увеличении дополнительных финансовых поступлений в бюджет города Сочи.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов - пользователей парковками (парковочными местами) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в части осуществления оплаты по установленному тарифу, рассчитанному в соответствии с Методикой.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

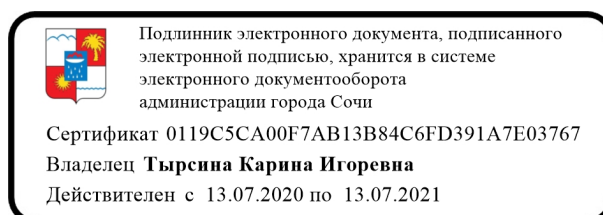
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 6 мая 2021 года по 21 мая 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырсица