



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
муниципальных закупок
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Кармазиненко Н.С.

07.02.2023 № 315/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении
изменений в постановление администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 5 июля 2021 года
№ 1288 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг
для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных
учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 18 января 2023 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 5 июля 2021 года № 1288 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 5 июля 2021 года № 1288 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно март 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и

расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- Муниципальные заказчики: муниципальные автономные учреждения - 4, муниципальные бюджетные учреждения города Сочи - 229 и муниципальные унитарные предприятия - 18.

- Участники закупки – юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в актуализации норм типового положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Проектом постановления скорректирован субъектный состав: участник закупки - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

В связи с появлением в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края заказчиков, попадающих под санкции недружественных стран добавлены закрытые конкурентные способы закупок в электронной форме, а также порядок и особенности осуществления таких конкурентных способов закупок в электронной форме.

Установлено право организаторов торгов установить типовые договоры, типовые условия договоров, типовые описания предмета закупки (технические

задания), подлежащие применению заказчиками при осуществлении конкретных закупок.

В связи с большим количеством несостоявшихся конкурентных процедур из типового положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края исключено основание признания заявок участников, не соответствующих требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке, в случае если предложенная в таких заявках цена единицы товара, работы, услуги превышает цену единицы товара, работы, услуги, указанную в извещении, документации о проведении закупок.

Также проектом постановления изменяется раздел типового положения, касающийся заключения договора, которым предусмотрен порядок пропорционального снижения каждой позиции товара, работы, услуги от цены договора предложенной участником закупки, с которым заключается договор.

Дополнительно проектом откорректирован срок рассмотрения заказчиком банковской/независимой гарантии, предоставляемой участником закупки в качестве обеспечения заявок на участие в закупке (заказчик рассматривает поступившую банковскую/независимую гарантию в течение срока рассмотрения заявок на участие в закупке).

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 5 июля 2021 года № 1288 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит своевременно и полно удовлетворять потребности заказчиков посредством соблюдения единого порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурентных процедур.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию преференций для самозанятых граждан, уход от конкурентных процедур в размере 40 процентов от совокупного годового объема закупок.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в регионах Российской Федерации:

- Приказ департамента государственных закупок Свердловской области от 21 сентября 2021 года № 127-ОД «О внесении изменений в Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- Приказ департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края от 8 сентября 2021 года № 93 «О внесении изменения в приказ департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края от 12 ноября 2018 г. № 160 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных учреждений, государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Краснодарского края».

Также рассмотрен опыт в муниципалитетах и субъектах Центрального федерального округа: г. Курск, г. Рязань, г. Мичуринск, Костромская область, Брянская область, Белгородская область, Орловская область, Ивановская область, Липецкая область, г. Ярославль; Северо-западного федерального округа: г. Великий Новгород, Республика Коми, Калининградская область, Ненецкий автономный округ; Южного федерального округа: г. Симферополь, г. Ялта, Ростовская область, Республика Крым.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в своевременном и полном удовлетворении потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах посредством соблюдения единого порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении конкурентных процедур.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменятся обязанности для участников закупки (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц) в части предоставления необходимых документов.

Проект предусматривает положения, которыми изменятся обязанности для заказчика в части порядка рассмотрения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных автономных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 19 января 2023 года по 1 февраля 2023 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба

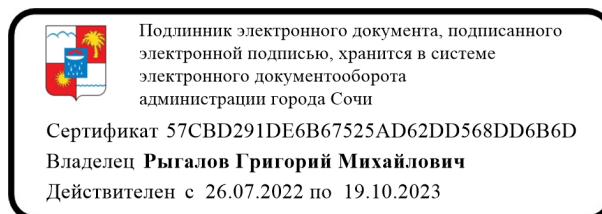
«Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов