

Пояснительная записка

В соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением администрации Краснодарского края от 30 января 2019 года № 30 «Об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», основными задачами в области гражданской обороны является, в том числе, эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Цель подготовки управлением гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О проведении эвакуационных мероприятий на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (далее - Постановление) - исполнение требований законодательства.

1. Подпунктом 2 статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в соответствии с полномочиями органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

2. В соответствии с полномочиями органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определённых статьёй 11 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», органы местного самоуправления принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение.

3. Согласно Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные

к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся: а) культурные ценности мирового значения; б) российский страховой фонд документов библиотечных фондов; в) культурные ценности федерального (общероссийского) значения; г) электронные информационные ресурсы на жестких носителях; д) культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации

Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций; эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются: а) эвакуационные комиссии; б) сборные эвакуационные пункты; в) промежуточные пункты эвакуации; г) группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения; д) эвакуоприемные комиссии; е) приемные эвакуационные пункты; ж) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Эвакуационные и эвакуоприемные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакуоприемных комиссий назначаются лица из числа руководящего состава органов местного самоуправления и организаций, работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов, кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Оповещение органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

4. Согласно статье 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007

года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии со статьёй 13 данного постановления Правительства, основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является, в том числе, осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения.

Статьёй 17 данного постановления Правительства, основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, также являются восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны.

5. Постановлением администрации Краснодарского края от 30 января 2019 года № 30 «Об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края рекомендовано принять положения об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Положением об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы данного постановления определено, что для планирования, подготовки и проведения эвакуации органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и организациями заблаговременно создаются эвакуационные органы:

- эвакуационные комиссии, организующие эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- сборные эвакуационные пункты городские и объектовые;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии в муниципальных образованиях, осуществляющих прием эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей;
- приемные эвакуационные пункты;

администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта).

Эвакоприемные комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов Краснодарского края в безопасных районах, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакуационных приемных комиссий;

организации и контроля обеспечения эвакуации;

учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и организациях возлагаются на их руководителей.

Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края.

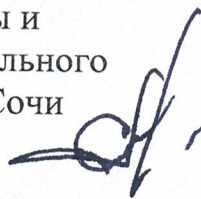
Финансирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

органами местного самоуправления в Краснодарском крае - за счет средств местных бюджетов;

организациями - за счет собственных средств.

На основании вышеизложенного, возможные последствия принятия подготовленного проекта не определены.

Начальник управления гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края



В.Н. Снегирев