ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

21.06.2021 № 1076/42.01-16

На № 1829/33.01-10 27.05.2021

Директору департамента
по охране окружающей среды,
лесопаркового хозяйства
и промышленности
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Мамлаю А.С.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 27 мая 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального

образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно июль 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются. Расходы органов местного

самоуправления определены на фонд оплаты труда.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу общераспространенных полезных ископаемых, строительство подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (5 лицензий), а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу подземных вод (57 лицензий).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что действующий административный регламент о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи, утвержденный постановлением администрации города Сочи от 24 июня 2019 года № 981, разработан с учетом требований норм Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Однако, с 1 июля 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», заменяя собой действующий Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Проектом предполагается внесение следующих изменений:

- введена система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в количестве 5 категорий: чрезвычайно высокий, высокий, средний, умеренный, низкий;

- введена ежегодно утверждаемая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- введены профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

- сокращены сроки рассмотрения жалоб контролируемых лиц: не более 20 рабочих дней вместо 30 дней;

- введен электронный порядок подачи жалоб контролируемых лиц с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Также указанным проектом постановления утверждаются следующие разделы:

- Порядок организации и осуществления муниципального контроля;
- Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований;
- Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края определяется департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта приведет к возможности со стороны органов местного самоуправления осуществлять муниципальный контроль в соответствии с нормами действующего законодательства.

2) Непринятие проекта приведет к невозможности осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, что в последующем может привести к несанкционированной добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в определении правил организации и осуществления деятельности уполномоченного органа муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении участков недр местного значения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами Краснодарского края и требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской

Федерации и законами Краснодарского края предусмотрена административная и иные виды ответственности.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в части процедуры проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в части соблюдения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края требований, установленных в приложении к проекту.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют. Предусмотрены расходы на фонд оплаты труда. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 28 мая 2021 года по 10 июня 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи http://www.sochi.ru.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Подлинник электронного документа, подписанного электронной подписью, хранится в системе электронного документооборота администрации города Сочи

Сертификат 0119C5CA00F7AB13B84C6FD391A7E03767
Владелец **Тырсина Карина Игоревна**
Действителен с 13.07.2020 по 13.07.2021

Директор
департамента К.И. Тырсина

Пронина Светлана Александровна 8 (862) 266-06-06 (доб.2411)