



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

И.А. Горбачевой

16.07.2020 № 220/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 14 июля 2020 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, в адрес регулирующего органа направлено заключение с замечаниями от 13.07.2020 года №190/42.01-16 (отрицательное заключение).

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно сентябрь 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов на подготовку документов для участия в конкурсе.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории города Сочи на пригородных маршрутах (7 перевозчиков в городе Сочи).

На сегодняшний день муниципальная маршрутная сеть города Сочи состоит из 123 маршрутов регулярных перевозок.

Однако в потенциальную группу участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, входят не только перевозчики, осуществляющие на сегодняшний день перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, но и перевозчики, планирующие принять участие в открытом конкурсе, точное количество которых определить не возможно.

Администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в следующем.

В настоящее время действующее постановление администрации города Сочи от 18 мая 2017 года № 837 «О порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – действующее постановление) содержит двоякое толкование положений порядка проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в части введения неравных условий для участников конкурсного отбора путем избирательного включения критериев в конкурсную документацию, что может повлечь обращения участников конкурса в УФАС Краснодарского края.

В отношении действующего постановления Ассоциацией Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» направлены замечания (в шкале для оценки критериев оценки содержатся неравные условия состязательности по критерию «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок»), которые учтены в проекте постановления. Замечания были направлены в рамках проведения департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края экспертизы Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в Краснодарском крае, а именно при разработке проекта постановления взят за основу приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 25 октября 2018 года № 516 «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

автомобильным транспортом в Краснодарском крае и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в повышении качества обслуживания на маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории города Сочи и обеспечении равенства перевозчиков на доступ к рынку транспортных услуг путем проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Проектом постановление предусматривается изложить в новой редакции «положение о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» и «шкалу для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части организации и проведения конкурса, установления шкалы для оценки критериев.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части порядка участия в конкурсе, подготовки документов для участия в конкурсе.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Регулирующим органом доработан проект с учетом замечаний, изложенных в заключении от 13.07.2020 года №190/42.01-16.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде формирования пакета документов для участия в конкурсе.

Расходы ориентировочно составят 12 784,59 рублей в расчете на 7 участников или 1 826,37 рублей в расчете на 1 участника.

<p>В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и</p>
--

представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы;

масштаб: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки на территории города Сочи на пригородных маршрутах (7 перевозчиков в городе Сочи), а также планирующие принять участие в конкурсе (неограниченное количество);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия:

- заявление о регистрации заявки – 1 чел/час;

- описание документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе – 1 чел/час;

- сводная информация о транспортных средствах, заявленных для участия в открытом конкурсе – 1 чел/час;

- оригинал принятого на себя обязательства – 1 чел/час;

- справка о непроведении ликвидации перевозчика, составленная в произвольной форме перевозчиком – 1 чел/час;

- копия договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества) – 1 чел/час;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени перевозчика (доверенность) – 1 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 43 833 рублей (по состоянию на 1 мая 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 260,91 рублей (43 833/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (7 чел./часов * 260,91 руб.)*7 ед. = 12 784,59 руб.

В результате доработки проекта исключены необоснованные расходы заявителей, связанные с предоставлением документов, которые могут быть получены в самостоятельном порядке (справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, лицензия на осуществление перевозки пассажиров, справка о количестве ДТП) в размере 9 166,85 рублей в расчете на 7 участников.

- справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за последний заверченный отчетный период, выданную Федеральной налоговой службой Российской Федерации или ее заверенную копию – 2 чел/час;

- лицензия на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек или ее заверенную копию – 1 чел/час;

- справка о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине перевозчика и (или) его работников в течение года предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, выданную органами ГИБДД МВД РФ или ее заверенную копию – 2 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 43 833 рублей (по состоянию на 1 мая 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 260,91 рублей (43 833/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (5 чел./часов * 260,91 руб.)*7 ед. = 9 166,85 руб.

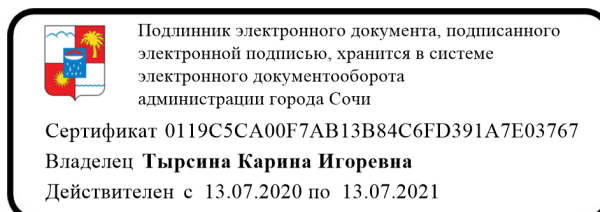
7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 19.06.2020 года по 30.06.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

От Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» получено письмо об отсутствии замечаний и предложений.

8. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



К.И. Тырси́на