



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ  
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел.(862) 264-65-32  
e-mail: [dip@sochiadm.ru](mailto:dip@sochiadm.ru)

Начальнику управления  
информатизации и связи  
администрации  
муниципального образования  
городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края

Лавриенко Н.Р.

07.11.2022 № 2355/42.01-17

На № \_\_\_\_\_

### Заключение

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального образования  
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Порядок  
взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов  
администрации муниципального образования городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края, муниципальных учреждений и унитарных  
предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи  
Краснодарского края, операторов связи, инфраструктурных операторов при  
размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в  
муниципальной собственности (в том числе обремененных правами третьих  
лиц) в целях установки и эксплуатации оборудования связи»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего  
предпринимательства администрации муниципального образования городской  
округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как  
уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской  
округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 14  
октября 2022 года проект постановления администрации муниципального  
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Порядок  
взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов  
администрации муниципального образования городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края, муниципальных учреждений и унитарных  
предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи  
Краснодарского края, операторов связи, инфраструктурных операторов при  
размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в  
муниципальной собственности (в том числе обремененных правами третьих лиц)  
в целях установки и эксплуатации оборудования связи» (далее - проект),

направленный для подготовки настоящего заключения управлением информатизации и связи администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Порядка взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, операторов связи, инфраструктурных операторов при размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в муниципальной собственности (в том числе обремененных правами третьих лиц) в целях установки и эксплуатации оборудования связи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого

правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно, четвертый квартал 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов на размещение оборудования сотовой связи.

Расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в области связи, администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в лице управления информатизации и связи администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии механизма правового регулирования размещения опор двойного назначения на месте опор, находящихся в муниципальной собственности (в том числе обремененных правами третьих лиц) в целях установки и эксплуатации оборудования связи на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Приоритетным направлением развития отрасли связи является развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе использование опор двойного назначения, предназначенных для одновременного размещения оборудования сотовой связи и устройств различного специализированного назначения в условиях городской инфраструктуры (устройств наружного освещения и т.д.).

Таким образом, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Уставом муниципального образования городской округ город-

курорт Сочи, необходимо создать условия для получения населением качественных и доступных услуг связи.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Порядок взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, операторов связи, инфраструктурных операторов при размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в муниципальной собственности (в том числе обремененных правами третьих лиц) в целях установки и эксплуатации оборудования связи».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит реализовать процедуру предоставления доступных и качественных услуг населению;

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию условий для успешного и оперативного развития связи на территории города Сочи.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- постановление администрации города Хабаровска от 31 декабря 2019 года № 4419 «Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений администрации города Хабаровска, муниципальных унитарных предприятий города Хабаровска, операторов связи, инфраструктурных операторов при размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в муниципальной собственности».

- постановление администрации города Новороссийска от 9 октября 2021 года № 7500 «Об утверждении порядка взаимодействия структурных подразделений администрации муниципального образования город Новороссийск, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования город Новороссийск, операторов сотовой связи, инфраструктурных операторов при размещении опор двойного назначения на месте опор, находящихся в муниципальной собственности, в целях установки и эксплуатации оборудования связи».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в создании условий для развития отрасли связи на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и предоставления доступных и качественных услуг

жителям и гостям муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые права и обязанности потенциальных адресатов в части предоставления необходимых документов для получения разрешения на размещение оборудования связи.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, возникают в связи с ограниченным субъектным составом, на которое направлено правовое регулирование.

Пунктом 1.2 проекта постановления установлено, что инфраструктурный оператор – юридическое лицо, осуществляющее строительство сооружений связи с целью размещения оборудования связи.

Указанная формулировка содержит дискриминационные условия, а именно условия, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Таким образом, регулирующему органу необходимо дать определение понятию «инфраструктурный оператор», которое соответствует нормам Конституции Российской Федерации и принципам антимонопольного законодательства.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов) от 324,79 рублей до 649,58 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 20-40 листов), от 1 чел/час до 2 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи по данным отдела государственной статистики в г. Сочи Краснодарстата: 54565,1 руб. (по состоянию на 1 января 2022 года);

средняя стоимость часа работы: 324,79 руб. (41 169 /21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 324,79 руб. (324,79 руб./час x 1 часа) до 649,58 руб. (324,79 руб./час x 2 часа).

Доходы предполагаются в виде увеличения количества абонентов.

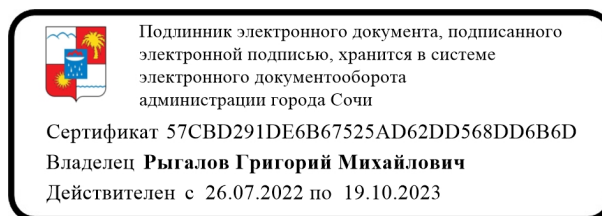
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 18 октября 2022 года по 31 октября 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Директор  
департамента



Г.М. Рыгалов