



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,

Краснодарский край, 354061.

Тел. (862) 264-65-32

e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента по
охране окружающей среды,
лесопаркового, сельского
хозяйства и промышленности
администрации города Сочи

А.С.Мамлаю

21.07.2020 № 258/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 29 июня 2020 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального

нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована не точно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

- Разработчиком потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования определены не в полном объеме. Количественная оценка потенциальных адресатов разработчиком не проведена (пункты 2.3, 4.1, 4.2, 4.3 сводного отчета нуждаются в доработке);

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

- Цель сформулирована не точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

- Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта.

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления предполагаются на реализацию мероприятий по отлову и содержанию животных за счет средств бюджета города Сочи в сумме 3 342,4 тыс. рублей в 2020 году.

По мнению регулирующего органа дополнительные расходы потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица. При этом, регулирующим органом не определен статус потенциальных

адресатов согласно проекту (организации по отлову животных без владельцев, заявители, приюты для животных).

Согласно проекту постановления к потенциальным группам участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, относятся:

1) организации по отлову животных без владельцев – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории города Сочи деятельность по отлову животных без владельцев, их передачу в приюты для животных, возврат на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

На территории Краснодарского края осуществляют деятельность 2 организации по отлову животных без владельцев: ИП Колосов, СПРТУ «ТАМИ». На территории города Сочи отсутствуют организации, осуществляющие деятельность по отлову животных без владельцев.

2) приюты для животных - государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения и сооружения.

Государственные и муниципальные приюты на территории города Сочи отсутствуют.

На территории города Сочи осуществляет деятельность Краснодарская краевая благотворительная общественная организация инвалидов «Добромир», АНО «Сочинский приют для бездомных животных».

Также существуют домашние приюты для животных и волонтерские организации, которые содержатся на добровольные пожертвования граждан: Приют для животных «Хвостики», «Мягкие сердца», домашний приют «Пони Крамелька», «Поводог», «Бим», «Котофей».

2) уполномоченный орган – администрации внутригородских районов города Сочи (4 района).

3) заявители – организации (юридические лица), граждане (физические лица), подавшие заявки на отлов животных без владельцев на территории города Сочи (неограниченное количество);

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии на территории города Сочи порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, соответствующего нормам действующего краевого и федерального законодательства.

Ежегодно увеличивается популяция животных без владельцев (за период с 2018 по 2020 год на территории города было отловлено 909 особей животных без владельца), и как следствие, ростом количества граждан, пострадавших от нападения таких животных.

Необходимо принять меры для защиты животных, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и эпизоотического состояния территории города Сочи.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления городского округа имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципального округа, городского округа.

Методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 (далее – Методические указания № 1180).

В настоящее время действует Порядок отлова и содержания безнадзорных животных, обитающих на территории города Сочи, утвержденный постановлением администрации города Сочи от 19 сентября 2018 года № 1479, который не в полной мере соответствует Федеральному закону № 498-ФЗ, Методическим указаниям № 1180, а также постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08 июня 2020 года № 324 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Краснодарского края» (далее – постановление губернатора КК №324).

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в Краснодарском крае, в Курганской области.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается:

- в приведении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи нормам действующего краевого и федерального законодательства;

- в обеспечении безопасности граждан и защиты животных, предупреждении и ликвидации болезней животных и их последствий, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, реализации принципа гуманного отношения к животным без владельцев.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории города Сочи.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав

и обязанностей организаций по отлову животных без владельцев в части осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории города Сочи:

- требования к организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;
- требования к транспортировке животных без владельцев;
- требования к осуществлению возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности на прежние места обитания.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Законом Краснодарского края от 03.04.2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» муниципальное образование город-курорт Сочи преобразовано в муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Предлагаем по тексту проекта слова «муниципальное образование город-курорт Сочи» заменить словами «муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

2) Пунктом 1.4 приложения к проекту предусмотрены цели разработки порядка, которые не соответствуют постановлению губернатора КК №324, а также Федеральному закону № 498-ФЗ.

Согласно Методическим указаниям № 1180 порядок должен содержать положения, направленные на соблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными, которые не имеют владельцев, а также с животными, владельцы которых неизвестны, установленных статьями 17 и 18 Федерального закона № 498-ФЗ.

3) Согласно пункту 2.1 приложения к проекту «мероприятия по задержанию животных без владельцев (далее – отлов) производится в целях...».

Указанный пункт не соответствует пункту 4 Методических указаний № 1180, в котором перечислены мероприятия, включаемые в порядок, в том числе по отлову животных.

4) Используемые по тексту проекта понятия «задержание» и «собственник», «хозяин» не относятся к терминологии Федерального закона № 498-ФЗ и Методических указаний № 1180, которыми предусмотрены понятия «отлов», «владелец».

5) Пунктом 2.4 приложения к проекту предусмотрено, что «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отлов животных без владельцев на территории муниципального образования город-курорт Сочи (далее - организация по отлову животных без владельцев), задержавшая животное без владельца, обязана вернуть его собственнику, а если собственник животного или место его пребывания не известны, не позднее трех дней с момента

задержания представить информацию об обнаруженных животных в полицию или в уполномоченный орган».

Согласно пункту 5 Методических указаний № 1180 в порядок могут включаться положения, предусматривающие, что в качестве исполнителей мероприятий, предусмотренных пунктом 4 Методических указаний № 1180, привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок осуществляется не отлов животных, а привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве исполнителей мероприятий.

В соответствии с пунктом 2.3 постановления губернатора КК №324 «исполнителями мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, привлекаемые органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - организация по отлову животных без владельцев).

Заказчиками мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев являются органы местного самоуправления».

Предлагаем пункт 2.4 приложения к проекту изложить по аналогии с пунктом 2.3 постановления губернатора КК №324, при этом предусмотрев, что Заказчиками мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев являются администрации внутригородских районов города Сочи.

6) По тексту приложения к проекту содержатся ссылки на приложения 1, 2, 3, 4 при этом не указан документ, к которому они являются приложением.

7) Пунктом 2.5 приложения к проекту предусмотрено, что отлов животных без владельцев проводится по письменным заявкам организаций (юридических лиц) и граждан (физических лиц) согласно приложениям 1 и 2.

При этом, проектом не предусмотрено куда должна подаваться заявка.

Пунктом 2.4 постановления губернатора КК №324 предусмотрено, что отлов животных без владельцев проводится организацией по отлову животных без владельцев по письменным заявкам органов местного самоуправления согласно приложению 1 к настоящему Порядку, в том числе на основании обращений физических и юридических лиц.

Предлагаем включить заявки от администраций внутригородских районов города Сочи.

8) Согласно пункту 2.5 приложения к проекту:

«О начале и периоде действия мероприятий по отлову население должно быть заблаговременно (не менее чем за 3 дня) проинформировано любым доступным способом, в том числе путем размещения соответствующей

информации в местных средствах массовой информации или на информационных стендах».

Указанные способы информирования не включают информирование посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также не содержат информации о расположении «информационных стендов».

9) Согласно пункту 2.8 приложения к проекту ловцам категорически запрещается «присваивать себе отловленных животных, продавать и передавать их частным лицам и организациям».

Указанная норма не учитывает передачу животных владельцам и приютам, предусмотренную в пункте 2.4 приложения к проекту.

10) В пунктах 2.9 и 4.2 приложения к проекту указаны действия «бригады по отлову животных» вместе с тем по тексту проекта используется понятие «организация по отлову животных без владельцев».

11) В абзаце третьем пункта 2.10 приложения к проекту указано на «реестр по учету животных без владельцев», в то время как приложением 4 к предусмотренному проектом порядку установлена форма «Реестр учета животных без владельцев».

12) Согласно пункту 2.15 приложения к проекту при наличии возможности идентификации животного по «чипу, регистрационному (учетному) номеру» организация по отлову животных без владельцев незамедлительно сообщает владельцу об отлове животного».

Согласно пункту 2.2 приложения к проекту отлову подлежат животные без владельцев, в том числе имеющие «ошейник или учетный знак».

Предлагаем, по тексту пункта 2.15 приложения к проекту добавить слова «ошейник или учетный знак».

13) Согласно пунктам 7, 8 Методических указаний № 1180 в порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев определяются требования к автотранспортным средствам, в которых осуществляется транспортировка животных, включая требования к оснащению автотранспортных средств специальными техническими приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и гуманное обращение с животными, питьевой водой для животных без владельцев, аптечкой для оказания экстренной помощи человеку.

В порядке определяются условия транспортировки животных без владельцев, в том числе максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев, предельное время и расстояние их транспортировки от места отлова, условия транспортировки животных разных видов, а также сроки передачи животных без владельцев в приюты с момента отлова.

Проектом вышеуказанные требования не установлены.

14) В приложениях 1 и 2 к порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев отсутствует реквизит, позволяющий определить орган (организацию), в который направляется заявка.

15) В приложениях 1 и 2 к порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев указан реквизит «Вид животного без владельца: кошка, собака (нужное подчеркнуть)».

Полагаем, что заявитель, подчеркнув «кошка, собака», не обеспечит информативность своей заявки для принятия соответствующих мероприятий в случае вида животного, отличного от кошки и собаки.

16) В приложениях 1 и 3 к порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев установлен реквизит «М.П.» без указания «(при наличии)».

Обязанность хозяйственных обществ приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ также является правом, а не обязанностью.

17) в приложении 3 к порядку осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев указан реквизиты:

«пол: кобель, сука, кот, кошка (нужное подчеркнуть)». Указанный реквизит не позволяет указать пол иных животных в случае необходимости указания пола животного, отличного от кошки и собаки;

«дата поступления в организацию по отлову», без указания предмета поступления;

«данные о новом собственнике (хозяине) животного», который не соответствует пункту 2.8 приложения к проекту, согласно которому ловцам категорически запрещается присваивать себе отловленных животных, продавать и передавать их частным лицам и организациям. Полагаем целесообразным уточнить реквизит с учетом передачи отловленного животного без владельца в приют;

«Ф.И.О. и телефон ответственного за содержание (если он есть)» – не ясно кто есть? телефон или ответственный за содержание;

«Место для фотографии животного» – расположен внизу карточки учета животного без владельца, что является неудобным в использовании документа.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде расходов, связанных с выполнением требований проекта при осуществлении деятельности по отлову животных без владельцев.

Определить размер указанных расходов не представляется возможным, в виду различных характеристик хозяйствующих субъектов, а также в связи с различными характеристиками используемых инструментов и иных методов отлова животных без владельцев, а также используемых автомобильных средств транспортировки животных без владельцев в приюты и из них в прежние места обитания.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, могут возникнуть в связи с наличием рисков, изложенных в пункте 5 настоящего заключения, в том числе в связи с наличием избыточного требования по наличию печати (составляют ориентировочно 500 рублей в расчете на один хозяйствующий субъект).

Дополнительные расходы органов местного самоуправления предполагаются на реализацию мероприятий по отлову и содержанию животных за счет средств бюджета города Сочи в сумме 3 342,4 тыс. рублей в 2020 году.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 30.06.2020 года по 09.07.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» получено письмо об отсутствии замечаний и предложений.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» получены следующие замечания:

1) Проект содержит термины, такие как «задержание», «хозяин», что не соответствует терминологии Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Аналогичное замечание рассмотрено в пункте 5 настоящего заключения.

2) В пунктах 2.9 и 4.2 проекта указаны действия «бригады по отлову животных» по тексту проекта используется понятие «организация по отлову животных без владельцев».

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Аналогичное замечание рассмотрено в пункте 5 настоящего заключения.

3) Согласно пункту 2.8 приложения к проекту ловцам категорически запрещается «присваивать себе отловленных животных, продавать и передавать их частным лицам и организациям».

При этом, отсутствует возможность передачу животных владельцам и приютам, предусмотренную в пункте 2.4 приложения к проекту.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

Аналогичное замечание рассмотрено в пункте 5 настоящего заключения.

От Краснодарской краевой благотворительной общественной организации инвалидов «Добромир» поступили следующие замечания:

1) Предлагаем дополнить проект конкретными данными: какой инструмент будет применяться при отлове, какие медицинские препараты будут применяться при отлове. Необходимо прописать, кем и как планируется содержать животных, которые будут возвращены в среду обитания.

По результатам рассмотрения замечание учтено полностью.

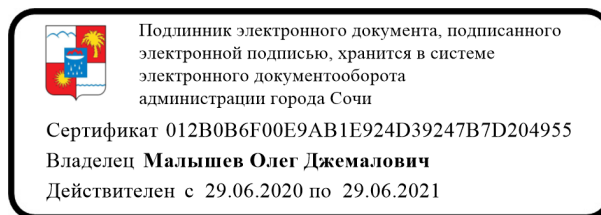
Проект постановления содержит общие положения осуществления деятельности по обращению с животными без четких критериев.

Предлагаем, доработать проект с учетом предложенных дополнений, а также с участием специалистов.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности директора
департамента



О.Д. Малышев