



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Управляющему делами
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Оськину А.Ю.

24.08.2021 № 1460/42.01-16

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
Порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в
том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 11 августа 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением делами администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после опубликования нормативного правового акта (ориентировочно сентябрь-октябрь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- физические и юридические лица, имеющие намерение заключить договор добровольного пожертвования (неограниченное количество);
- отраслевые (функциональные), территориальные органы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, исполняющие полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской Федерации, пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, медицинским, образовательным организациям, организациям социального обслуживания и другим аналогичным организациям, благотворительным и научным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям в соответствии с законом, а также государству и субъектам Российской Федерации: республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам, а также городским, сельским поселениям и другим муниципальным образованиям.

Согласно статьям 41,47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, безвозмездные поступления относятся к доходам бюджетов.

Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» определены полномочия органов местного самоуправления в сфере добровольных пожертвований, в том числе утверждение порядка взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности.

До настоящего времени порядок привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не утверждался.

В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Проектом постановления регламентируется:

- Порядок привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

- Форма договора добровольного пожертвования.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие и реализация данного проекта постановления позволит принимать добровольные и безвозмездные, безвозвратные пожертвования, имущественные взносы и (или) перечисления денежных средств физическими и юридическими лицами муниципальному образованию городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, не влекущие получение данными физическими и (или) юридическими лицами материальной выгоды.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- Постановление администрации сельского поселения Приполярный Березовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 сентября 2019 года № 77 «Об утверждении положения о порядке привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований физических и юридических лиц в бюджет сельского поселения Приполярный»;

- Постановление администрации города Владимира от 28 августа 2020 года № 1807 «Об утверждении Порядка зачисления безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц (в том числе добровольных пожертвований) в бюджет города и их расходования»;

- Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 20 декабря 2016 года № 3296-па «Об утверждении порядка привлечения, расходования и учета безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования»;

- Решение республики Крым Ялтинского городского совета второго созыва от 29 мая 2020 года № 13 «Об утверждении Положения о порядке привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Регулирование общественных отношений, предусмотренных проектом, иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам

правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в регламентации порядка привлечения и расходования средств безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований в бюджет муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления и потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

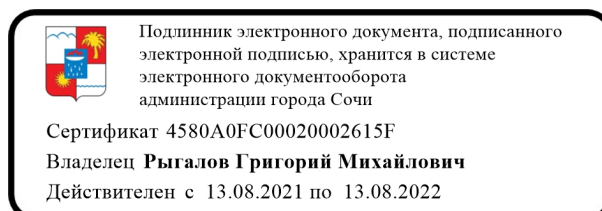
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12 августа 2021 года по 18 августа 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов