



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34  
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства администрации  
города Сочи

И.А. Горбачевой

13.05.2020 № 703/03.01-19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение о проведении экспертизы  
постановления администрации города Сочи от 30.06.2017 года №1100  
«Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение  
недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров  
на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи  
по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи,  
ниже себестоимости перевозки пассажиров»**

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 30.06.2017 года №1100 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов на первое полугодие 2020 года, утвержденным руководителем уполномоченного органа 28 ноября 2019 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта

проведена в срок с 13 февраля 2020 года по 13 мая 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 13 февраля 2020 года по 13 марта 2020 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru).

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – Департамент).

По информации Департамента нормативный правовой акт разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 июля 1999 года № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Нормативный правовой акт устанавливает порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров (далее – порядок предоставления субсидий).

Порядком предоставления субсидий предусматривается:

- критерии отбора получателей субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- порядок предоставления отчетности об использовании субсидий;
- контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты любой организационно-правовой формы и формы собственности, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги по регулярным перевозкам пассажиров транспортом общего пользования на маршрутной сети города Сочи.

По итогу проведенного отбора субсидия предоставлена перевозчику МУП «Сочиавтотранс».

Субсидия на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием

услуг по перевозке пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения в городе Сочи по тарифам, установленным органами местного самоуправления города Сочи, ниже себестоимости перевозки пассажиров производится в рамках муниципальной программы города Сочи «Транспортное обслуживание населения муниципального образования город-курорт Сочи», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 30 декабря 2015 года № 3762.

В 2017 году пассажирооборот составил 166 296,2 тыс. пасс-км., общая сумма субсидии составила 175 263,4 тыс. рублей. В 2018 году пассажирооборот составил 200 276 тыс. пасс-км., в 2019 году 26180,8 тыс. пасс-км., перевозчиком получено 15,0 млн.рублей, в том числе возмещение недополученных доходов за декабрь 2018 года в размере 8,0 млн.рублей.

Предоставление субсидий перевозчику позволило полностью выполнить социально значимые перевозки, в том числе для малообеспеченных слоев населения муниципального образования город-курорт Сочи.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб Ротари Сочи, Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциация Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте выявлено наличие избыточных требований по подготовке и представлению документов.

Нормативным правовым актом закреплено, что для участия в отборе перевозчики представляют Главному распорядителю как получателю бюджетных средств следующие документы (подпункты «в», «г», «д» пункта 1.10 НПА):

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

- копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием всех сведений о юридическом лице, включаемых в запись Единого

государственного реестра юридических лиц, или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем исключить из нормативного правового акта указанные подпункты, вводящие избыточные обязанности для участников отбора, оставив возможность предоставления указанных документов по собственной инициативе и возможности для главного распорядителя получить документы в рамках межведомственного взаимодействия.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Кроме того, (выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП) находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

При этом избыточные информационные издержки составят ориентировочно 835,08 рублей в расчете на одного заявителя и связаны с представлением документов, находящихся в распоряжении органов власти.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669 и калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

частота предоставления – 1 ед. в год;

действия: копия выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или ИП, свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе – 3 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 46 765 рублей (по состоянию на 1 февраля 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 278,36 рублей (46 765/21 рабочий день/8 час.)

общая стоимость требования: (3 чел./часов \* 278,36 руб.) = 835,08 рублей.

Таким образом, предлагаем, в тексте подпунктов «в», «г», «д» пункта 1.10 нормативного правового акта указать «(представляется Перевозчиком по собственной инициативе)».

2. В нормативном правовом акте выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией,

осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

Нормативным правовым актом закреплено, что прилагаемые к заявке документы, состоящие из двух или более листов, должны быть пронумерованы полистно, прошиты, скреплены печатью (пункт 1.10).

Требование о том, чтобы документы были скреплены печатью является избыточным требованием.

Федеральным законом от 6 апреля 2015 №82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» установлено, что наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

Кроме того, приобретение печати будет являться дополнительными расходами для хозяйственных обществ (стоимость изготовления печати варьируется от 500 до 1000 рублей).

Таким образом, предлагаем, в тексте нормативного правового акта указать «печать (при наличии)».

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 06 сентября 2017 года №137-138 в газете «Новости Сочи».

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта – департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект заключения направлялся на отзыв в адрес департамент транспорта и дорожного хозяйства, а также участникам публичных консультаций.

Ассоциацией Региональное объединение работодателей Саморегулируемая

организация «Союз транспортников Кубани» направлено письмо об отсутствии замечаний и предложений к проекту заключения.

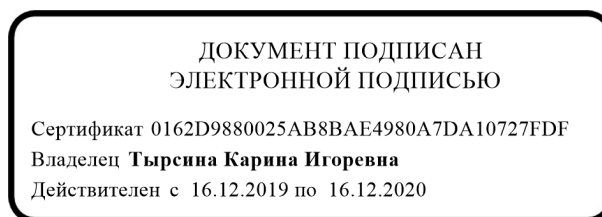
От департамента и участников публичных консультаций по проекту заключения замечания и предложения не поступали.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в нормативный правовой акт в части исключения избыточных требований, связанных с предоставлением документов, находящихся в распоряжении органов власти, а также наличием печати.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональной) и территориальной администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Директор  
департамента



К.И. Тырси́на