



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Бауэру В.И.

02.02.2023 № 270/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка создания и
использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест),
расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного
значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 17 января 2023 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно февраль 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и

потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица (индивидуальные предприниматели), заинтересованные в создании и использовании, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 18 января 2012 года № 31 «О межведомственной комиссии по парковочной деятельности в городе Сочи и о порядке создания и использования парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Сочи» Уставу муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обусловило разработку проекта постановления.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.

Парковки (парковочные места) в границах населенных пунктов создаются и используются в порядке, установленном Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на

автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования.

В соответствии с проектом постановления парковка - специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

Проектом постановления предусмотрено, что оператором парковки может быть муниципальное казенное учреждение, уполномоченное администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, либо организация (индивидуальный предприниматель), либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица, отобранные на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе о концессионных соглашениях, и обеспечивающие создание, обустройство, эксплуатацию, взиманию платы с пользователей платной парковки и иные полномочия, установленные Порядком.

Таким образом, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19 мая 2015 года № 4059 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар»;

- постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 12 сентября 2022 года № 5278 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) на территории муниципального образования город Новороссийск и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город Новороссийск»;

- постановление администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 03 ноября 2016 года № 4456 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город-курорт Анапа».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления), является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оптимизации парковочной деятельности в городе Сочи, разгрузке улично-дорожной сети, пополнении доходной части местного бюджета.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности органов местного самоуправления в части создания и обеспечения функционирования парковок, подготовки схемы размещения парковок на платной основе.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности потенциальных адресатов в части обязанностей потенциальных адресатов:

1) для граждан (потенциальные пользователи платной парковкой) – соблюдение требований, устанавливаемых оператором парковки;

2) для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (потенциальные операторы парковок) – соблюдение требований к организации парковок.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют.

Доход юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (потенциальные операторы парковок) предполагается в виде оплаты за размещение транспортного средства. Расходы предполагаются на оснащение парковки специальным оборудованием, дорожными знаками и т.п.

Расходы для граждан (потенциальные пользователи платной парковкой) оплата парковки по установленному тарифу.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 19 января 2023 года по 1 февраля 2023 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта,

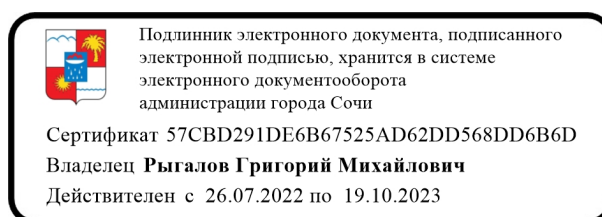
Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов