



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел.(862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
городского хозяйства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Рогоняну А.П.

20.12.2021 № 2208/42.01-16

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Городского Собрания Сочи муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об
утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой
теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции
и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории
муниципального образования городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 7 декабря 2021 года проект решения Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно – 1 января 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением

предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в лице департамента, как уполномоченного органа на осуществление муниципального контроля; единые теплоснабжающие организации в системе теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии в настоящее время нормативного правового акта, регулирующего деятельность органа муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также во внесении изменений в действующее законодательство, в частности в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С 1 июля 2021 года реформирован порядок осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденный Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Согласно 98 статьи Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

В соответствии с частью 4 статьи 23.14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов

теплоснабжения утверждается представительным органом муниципального образования.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта решения Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит установить общие требования к организации и осуществлению муниципального контроля, в том числе будут установлены полномочия органа муниципального контроля, а также основания и порядок организации и проведения контрольных мероприятий, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- решение Совета депутатов городского округа Жуковский Московской области от 18 ноября 2021 года № 75/СД «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Жуковский Московской области»;

- решение Совета депутатов городского округа Фрязино Московской области от 15 ноября 2021 года № 114/26 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Фрязино Московской области».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в урегулировании отношений, связанных с

осуществлением муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

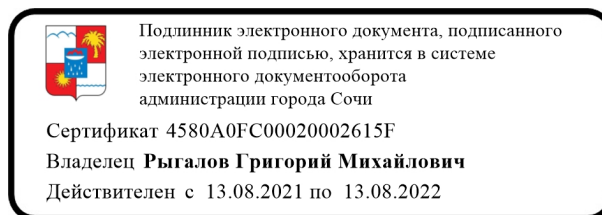
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 7 декабря 2021 года по 20 декабря 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов