



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264 -30 -34



Заместителю директора департамента
по охране окружающей среды,
лесопаркового, сельского хозяйства
и промышленности
администрации города Сочи

В.В.Линину

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «О проведении
муниципальных универсальных розничных периодичных ярмарок на
территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 12 ноября 2019 года проект постановления администрации города Сочи «О проведении муниципальных универсальных розничных периодичных ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи (далее - регулирующей орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового

регулирования – утверждение постановления администрации города Сочи «О проведении муниципальных универсальных розничных периодических ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Определены потенциальные адресаты.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверимость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (январь 2020).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и предоставления организатору ярмарки пакета (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта, а также оплаты торгового места.

Расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также граждане, в том числе граждане, ведущие

крестьянские (фермерские) хозяйства – (более 225), личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством (более 23362).

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии правового основания для функционирования муниципальных универсальных розничных периодических ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год в соответствии с Законом Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок-ярмарок на территории Краснодарского края».

В соответствии с Законом Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ «Об организации деятельности розничных рынков, ярмарок и агропромышленных выставок на территории Краснодарского края» администрация муниципального образования принимает решение о проведении ярмарки, выставки ярмарки, которое действует в течение одного календарного года. Таким образом срок действия постановления администрации города Сочи от 22 января 2019 года № 56 «О проведении муниципальных универсальных розничных ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2019 год» истекает в 2020 году.

Кроме того, орган местного самоуправления учитывая потребность населения в торговых услугах и продовольственном обеспечении, а также обладая сведениями о соответствии площадки требованиям для проведения ярмарок, формируют перечень мест проведения универсальных розничных периодических ярмарок.

В связи с необходимостью удовлетворения потребности населения в сельскохозяйственной продукции и продуктах ее переработки на территории муниципального образования город-курорт Сочи разработан проект постановления.

Проектом предусматривается отмена действующего постановления администрации города Сочи от 22 января 2019 года № 56 «О проведении муниципальных универсальных розничных ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2019 год», а также постановлений о внесении изменений в него.

В современных условиях роль малых форм хозяйствования в АПК - личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, занятых в сельскохозяйственном производстве, в социальном и экономическом развитии села существенно возросла. Они имеют большой потенциал в увеличении производства сельскохозяйственной продукции и являются неотъемлемым элементом крестьянского уклада жизни сельского населения.

На начало 2018 года в городе Сочи более 23 тысяч семей ведут личное подсобное хозяйство, 225 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Для наращивания производства сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования в АПК необходимо осуществить ряд мер, направленных на повышение организации системы сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции. Эту задачу планируется решить путем организации мероприятий по продвижению сельскохозяйственной продукции, произведенной в малых формах хозяйствования, на внутренний и внешние рынки, а также организации в установленном порядке агропромышленных ярмарок на территории города Сочи.

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления позволит обеспечить устойчивый рост внутреннего производства посредством расширения каналов сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции.

2) Непринятие проекта постановления приведет к ухудшению условий для удовлетворения потребительского спроса населения на товары, работы и услуг.

При подготовке проекта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что регулирующим органом был изучен опыт решения аналогичной проблемы в Краснодарском крае: постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.05.2019 № 2203, постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 1 октября 2018 года № 3944.

Изучение опыта позволило регулирующему органу выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для муниципального образования город-курорт Сочи.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в организации работы муниципальных универсальных розничных периодических ярмарок на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год.

Порядок разработан в соответствии с Федеральными законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральными законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 1 марта 2011 года № 2195-КЗ «Об организации розничных рынков и ярмарок на территории Краснодарского края», Решением Городского Собрания Сочи от 21 апреля 2011 года № 63 «О плане мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства в городе Сочи».

Одним из мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства в городе Сочи относится обеспечение торговыми местами сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования на рынках и ярмарках в населенных пунктах Сочи, организация соответствующей работы по обеспечению доступности торговых мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования (Решение Городского Собрания Сочи от 21 апреля 2011 года № 63 «О плане мероприятий, направленных на развитие малого предпринимательства в городе Сочи»).

Органы местного самоуправления, учитывая потребность населения в торговых услугах и продовольственном обеспечении, а также обладая сведениями о соответствии мест требованиям для проведения ярмарок, формируют перечень ярмарочных мест.

Рассматриваемым проектом утверждены 10 мест проведения ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки на территории муниципального образования город-курорт Сочи на 2020 год: Лазаревский район – 4 места, Центральный район – 2 места, Хостинский район – 2 места, Адлерский район – 2 места.

Торговые места на ярмарке предоставляются на договорной основе.

В соответствии с проектом постановления организатором ярмарки является муниципальное бюджетное учреждение «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр города Сочи» (далее - МБУ «СИКЦ города Сочи»).

С целью соблюдения ценовой политики на социально значимые продукты питания, сотрудники МБУ «СИКЦ города Сочи» еженедельно проводят мониторинг цен рынков города и торговых сетей. По результату проведенного анализа на сельскохозяйственных ярмарках устанавливаются цены на 10-15 % ниже рыночных. Также, на ярмарках установлены рекомендуемые предельно допустимые цены на социально значимую продовольственную и сельскохозяйственную продукцию. Реализация социально значимых продуктов питания осуществляется с наценкой не выше 10 %.

На 01.10.2019 года функционирует 4 ярмарки с количеством мест - 238 (70 социальных): 3 - выходного дня, 1 ярмарка – ежедневная.

Ежемесячный товарооборот составляет более 10 млн. руб. Объем реализованной продукции в сентябре 2019 года составил около 235 тонн.

В целом ярмарка – это социально значимое событие, призванное удержать рост цен и насытить рынок сельскохозяйственной продукцией местных товаропроизводителей.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц в части предоставления документов в соответствии с пунктом 13 проекта. Содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в части создания условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Дополнительные расходы, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку и представление организатору ярмарки (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта) и составляют 257,14 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями акта, проекта акта, в том числе затраты на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru), а также данных, представленных разработчиком:

название требования: представление пакета документов, предусмотренного проектом;

тип требования: представление информации (документов);

раздел требования: информационное;

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 10 листов), в том числе копирование: 1 час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи по состоянию на октябрь 2019 года: 43200 рублей;

средняя стоимость часа работы: 238,44 рублей (40058/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: 257,14 руб. (257,14 руб./час x 1 час).

Кроме того, согласно пункта 7 приложения №2 к проекту постановления размер платы за предоставление торговых мест на ярмарке определяется исходя из расчета за один квадратный метр торгового места в рабочий день и устанавливается решением Городского собрания Сочи. В случае изменения платы за представление торговых мест в период действия договора, такие изменения вступают в силу с момента вступления в силу соответствующего

решения Городского собрания Сочи, при этом заключения дополнительного соглашения к договору не требуется.

Согласно информации регулирующего органа плата за 1 квадратный метр торгового места (размер платы за 1 кв.м. торгового места открытого типа – 15 рублей; размер платы за 1 кв.м. торгового места закрытого типа – 10 рублей). Плата за предоставление установлена в размере 150 рублей (оплата в случае платы за торговое место открытого типа из расчета 10 кв.м.) либо 100 рублей (оплата в случае платы за торговое место закрытого типа из расчета 10 кв.м.).

Указанные расходы не являются обременительными, учитывая возможный размер прибыли, за счет реализации продуктов.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12.11.2019 года по 20.11.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

В период проведения публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochiadm.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директор департамента



Л.Б.Гандалоева