



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,

Краснодарский край, 354061.

Тел. (862) 264-65-32

e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления  
потребительского рынка и услуг  
администрации города Сочи

Никончуку А.Ю.

10.11.2020 № 842/42.01-16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение о проведении экспертизы  
постановления администрации города Сочи от 18.02.2020 № 175 «О  
размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на  
территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках,  
в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или  
муниципальной собственности»**

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 18.02.2020 № 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов на второе полугодие 2020 года, утвержденным руководителем уполномоченного органа 28 ноября 2019 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проведена в срок с 10 августа 2020 года по 10 ноября 2020 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 10 августа 2020 года по 10 сентября 2020 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru).

Оценка регулирующего воздействия проводилась в 2020 году, подготовлено отрицательное заключение от 06.02.2020 года № 279/03-01-19, после устранения всех замечаний выдано положительное заключение от 10.02.2020 года № 306/03-01-19.

Управлением потребительского рынка и услуг администрации города Сочи разработан проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18.02.2020 года № 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в отношении которого проведена оценка регулирующего воздействия (положительное заключение 10.07.2020 года №186/42.01-16). В настоящее время проект постановления находится в Прокуратуре города Сочи на предмет проведения антикоррупционной экспертизы.

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у управления потребительского рынка и услуг администрации города Сочи (далее – Управление).

Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края».

Нормативный правовой акт устанавливает:

- Порядок размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Порядок содержит:

требование к схеме и формирование схемы размещения НТО, порядок предоставления компенсационного места, особенности размещения НТО в период проведения публичных мероприятий (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и различные сочетания этих форм), а также торжественных, праздничных, спортивных, культурных, официальных и иных мероприятий (без проведения торгов), особенности размещения НТО, расположенных на пляжных и прилегающих территориях.

- Положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

- Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора о размещении НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

- Правила размещения, обустройства и эксплуатации нестационарных площадок (выносных столов) при стационарных предприятиях общественного питания, согласно которым предусмотрено заключение договоров о размещении нестационарных площадок (выносных столов) при стационарных предприятиях общественного питания без прохождения процедуры торгов.

- Методику определения начальной цены предмета торгов и таблицу базовых размеров платы за размещение НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

- Типовые формы документации (бланков) для участия в торгах на право заключения договора о размещении НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

- Состав городской межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

Цель принятия нормативного правового акта заключается в обеспечении равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности, предоставления услуг населению на территории города Сочи путем:

- создания условий для развития конкуренции при размещении НТО на территории города Сочи путем применения конкурентных процедур – проведение аукциона в электронной форме.

- закрепления норм, регулирующих порядок заключения договоров на размещение НТО по результатам проведения открытого конкурса в отношении печатной продукции, сезонной реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе бахчевого развала, елочного базара, ремонта и пошива одежды, обуви; ремонта часов, зонтов, ключей, реализации продукции производителей, зарегистрированных в городе Сочи, при условии, что такая продукция составляет не менее 80% от общего ассортимента, представленного в НТО.

- определения правил размещения, обустройства и эксплуатации

нестационарных площадок (выносных столов) при стационарных предприятиях общественного питания.

С момента вступления в силу нормативного правового акта проведено 116 электронных аукционов на 116 мест размещения с участием 199 участников, а также 5 открытых конкурсов на 140 мест размещения с участием 26 участников.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб Ротари Сочи, Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциация ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

В ходе публичных консультаций поступили замечания от администрации Адлерского внутригородского района:

1) Установить период функционирования для мест размещения елочных базаров с 10 декабря до 10 января, так как существующий период функционирования елочных базаров с 20 декабря до 10 января не позволяет хозяйствующим субъектам осуществить полноценную подготовку площадки для размещения елочного базара.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Согласно пункту 1.2 нормативного правового акта елочный базар - это НТО, представляющий собой специально оборудованную временную конструкцию в виде обособленной открытой площадки для новогодней (рождественской) продажи натуральных хвойных деревьев и веток хвойных деревьев

Как правило, елочные базары на территории Краснодарского края открываются после 15-х чисел декабря, многие семьи стремятся обзавестись елками именно в период с 15го-20го декабря. Поставка этого новогоднего атрибута за пределами данного срока нецелесообразна, поскольку особенность этого вида товара заключается в его актуальности для покупателей строго в определенный период – накануне Нового года.

Согласно информации Управления при установлении периода размещения елочных базаров с 20 декабря по 10 января (22 дня) был рассмотрен опыт других городов: в Москве установлен период размещения елочных базаров 12 дней, с 20 по 31 декабря (постановление Правительства Москвы от 23.06.2016 № 355-ПП), в Санкт-Петербурге – 12 дней, с 20 по 31 декабря (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1045), в Новороссийске – 17 дней, с 15 по 31 декабря (постановление администрации МО город Новороссийск от 22.04.2019 № 1630).

2) Исключить требование о направлении проектов схемы размещения НТО на согласование в департамент архитектуры и градостроительства

администрации города Сочи, департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи, департамент имущественных отношений администрации города Сочи, департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи, поскольку руководители указанных департаментов входят в состав межведомственной комиссии рассматривают проекты схемы НТО в ходе заседаний указанной комиссии, данная процедура существенно затягивает процесс принятия решения о включении мест размещения НТО в схему размещения (пункт 3.7 раздела 3 и пункт 4.8 раздела 4 приложения №1 к постановлению).

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Пунктом 3.7 и пунктом 4.8 приложения №1 к нормативному правовому акту предусмотрено согласование проектов схем размещения НТО и проектов о внесении изменений в схемы размещения НТО с департаментом архитектуры и градостроительства администрации города Сочи, департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи, департаментом имущественных отношений администрации города Сочи.

Согласно пункту 3.15 и 4.14 городская межведомственная комиссия по вопросам потребительского рынка и услуг администрации города Сочи принимает решение об одобрении проекта Схемы, одобрении проекта о внесении изменений в схему размещения НТО либо о необходимости ее доработки.

При этом, в состав помимо указанных выше департаментов включены и иные участники.

Согласно информации Управления, ранее действовавший порядок размещения НТО, утвержденный постановлением администрации города, Сочи от 29.12.2013 года № 2967, не предполагал согласования администрациями внутригородских районов проектов изменений схемы размещения НТО, в связи с чем в межведомственную комиссию направлялись материалами должным образом не рассмотренные отраслевыми подразделениями администрации города Сочи. Принимая во внимание, что формат заседания межведомственной комиссии ограничен по времени, а объем представляемых на рассмотрение материалов большой, в нормативный правовой акт была внесена норма о необходимости представления на заседание Комиссии проектов схемы размещения НТО и изменений схемы размещения НТО, согласованных с отраслевыми подразделениями администрации города Сочи.

3) Форму договора о размещении НТО (приложение №6 к постановлению), сделать рекомендуемой.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» целесообразно разработать и модельный (типовой) договор на право размещения нестационарного торгового объекта в

существенных условиях типового договора установить прямой запрет на передачу или уступку хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, прав по договору на размещение третьим лицам и осуществление третьими лицами торговой и (или) иной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта.

Согласно информации Управления ранее утвержденная постановлением администрации города Сочи от 29.12.2013 № 2967 форма договора о размещении НТО была определена как рекомендуемая, что привело к тому, что заключаемые внутригородскими районами договоры были различными в части установления прав и обязанностей. С учетом того, что часть предпринимателей осуществляют деятельность на территории нескольких внутригородских районов, а заключаемые договоры о размещении НТО различаются, возникали конфликтные ситуации между предпринимателями и внутригородскими районами. Принимая во внимание изложенное, предпринимателями при обсуждении проекта нормативного правового акта было предложено сделать единую форму договора по внутригородским районам.

4) Изложить абзац 1 пункта 3.2 формы договора о размещении НТО, приведенной в приложении №6 к постановлению, следующим образом «Участник ежеквартально/ежегодно (единовременно в случае сезонных НТО) в периоды функционирования НТО в срок до \_\_\_\_\_ числа месяца, следующего за отчетным кварталом/годом, осуществляет внесение платы за размещение объекта в местный бюджет (бюджет города Сочи) путем перечисления безналичных денежных средств в сумме \_\_\_\_\_ по следующим реквизитам».

В результате рассмотрения замечание учтено.

Предлагаем Управлению рассмотреть возможность внесения вышеуказанной формулировки в форму договора о размещении НТО.

5) В разделе 5 приложения №1 к постановлению предусмотреть допустимое соотношение площади и специализации предоставляемых компенсационных мест размещения НТО в связи с исключением мест размещения из схему размещения НТО.

В результате рассмотрения замечание учтено.

Согласно информации Управления при подготовке порядка предоставления компенсационных мест был изучен опыт городов Москвы и Казани, в правовых актах которых данный вопрос не был определен. Вместе с тем, рассмотрение данного вопроса возможно при наличии конструктивных предложений со стороны внутригородских районов.

Предлагаем, администрациям внутригородских районов направить в Управление предложения по включению в схему размещения НТО мест размещения НТО в качестве компенсационных мест.

6) В пункте 9.2 раздела 9 приложения №1 к постановлению указать, что срок действия договора может быть однократно продлен на тот же срок на тех же условиях без проведения торгов по решению администрации внутригородского района города Сочи на основании заявления хозяйствующего субъекта, акта обследования НТО на предмет выполнения участником

требований договора о размещении НТО с приложением фотоматериала (в настоящее время предусмотрено продление договора срока действия договора по решению городской межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и услуг администрации города Сочи, что создает дополнительный барьер для хозяйствующих субъектов).

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Городская межведомственная комиссия по вопросам потребительского рынка и услуг - коллегиальный орган администрации города Сочи рассматривающий отраслевые вопросы потребительской сферы.

Одним из условий пролонгации договора о размещении НТО является соблюдение хозяйствующим субъектом существенных условий договора. Соблюдение хозяйствующим субъектом существенных условий договора о размещении НТО также является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности.

Таким образом, данная норма не противоречит надлежащему исполнению сторонами условий договора о размещении НТО, заключенного по результатам проведения открытого конкурса, аукциона.

7) В целях поддержки местных товаропроизводителей (чайных фабрик, хлебокомбинатов, мясокомбинатов, птицефабрик, форелеводческого завода, пекарен и других) в подпункте 6 пункта 9.3 раздела 9 приложения №1 к постановлению исключить слово «сезонная» в целях появления возможности проведения торгов в отношении мест размещения НТО по реализации продовольственных товаров с круглогодичным периодом функционирования посредством проведения открытого конкурса.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Установленная в пункте 9.3 приложения № 1 к нормативному правовому акту норма устанавливающая возможность заключения договора о размещении сезонного НТО по реализации продовольственной группы товаров, производимой на территории Краснодарского края, при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента, представленного в НТО, является формой поддержки краевых производителей продукции в пиковые (сезонные) моменты роста производства продукции и возможности ее сбыта большому числу гостей города Сочи.

Включение данной нормы в отношении круглогодичных НТО будет способствовать ее выборочному применению и способствовать возникновению коррупциогенных факторов.

8) В пункте 10.3 раздела 10 приложения №1 к постановлению предусмотреть, что при отсутствии финансирования работ по демонтажу НТО в соответствии с порядком выявления и демонтажа нестационарных объектов, а также при отсутствии действующих соглашений, контрактов и договоров о демонтаже и хранении НТО, администрациями внутригородских районов могут быть подготовлены и направлены в правовой департамент администрации города Сочи материалы для подготовки исковых заявлений в суд об обязанности хозяйствующего субъекта демонтировать НТО (в настоящее время на

осуществление демонтажа, вывоза, хранения и утилизации таких объектов финансирование не предусмотрено).

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Порядок демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории города Сочи, утвержден постановлением администрации города Сочи от 16.04.2019 года № 555, в соответствии с пунктом 2 которого администрации внутригородских районов определены уполномоченными органами по его реализации. Пунктом 3 указанного постановления администрациям внутригородских районов города Сочи в течение месяца со дня вступления в силу постановления было поручено:

- совместно с департаментом по финансам и бюджету администрации города Сочи (Коновалов) предусмотреть в местном бюджете (бюджете города Сочи) денежные средства, необходимые для финансирования расходов, связанных с реализацией настоящего Постановления;

- разработать и обеспечить издание муниципального правового акта города Сочи, утверждающего порядок финансирования выполнения работ (оказания услуг) по демонтажу нестационарных объектов в места, определенные для хранения демонтированных нестационарных объектов, и по осуществлению хранения таких объектов.

Следовательно, для получения финансирования на демонтаж НТО администрациям внутригородских районов необходимо исполнить положения пункта 2 постановления администрации города Сочи от 16.04.2019 года № 555.

9) Критерии оценки заявок участников открытого конкурса, указанные в пункте 3.1 раздела 3 приложения №3 к постановлению, изложить следующим образом «Для оценки заявок участников Конкурса организатор Конкурса в конкурсной документации устанавливает следующие критерии:

1) цена предмета Конкурса, под которой понимается размер платы по договору о размещении НТО за определенный промежуток времени (месяц, год или весь срок действия договора);

2) наличие документов, подтверждающих производство реализуемой продукции на территории Краснодарского края;

3) квалификация участников конкурса, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом Конкурса, работников определенного уровня квалификации, наличие ранее выданных участнику конкурса разрешительных документов на размещение НТО, в том числе договора уступки права требования по договору о размещении НТО.

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных настоящей статьей, составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в подпункте 3 пункта 3.1 настоящего Положения, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в подпункте 1 пункта 3.1 настоящего Положения».

В результате рассмотрения замечание учтено.

Предлагаем Управлению рассмотреть возможность внесения изменений в критерии оценки заявок участников открытого конкурса.



В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте не выявлено наличие избыточных требований по подготовке и представлению документов.

2. В нормативном правовом акте не выявлены требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обязательных процедур.

При этом, в связи с кадровыми изменениями в структуре администрации города Сочи, предлагаем Управлению внести в нормативный правовой акт следующие изменения:

- актуализировать состав городской межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и услуг администрации города Сочи;

- указать наименование представительного органа - Городское Собрание Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

- департамент архитектуры, градостроительства и благоустройства администрации города Сочи заменить на департамент архитектуры и градостроительства администрации города Сочи.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в городе Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта: документ опубликован 18 февраля 2020 года на официальном сайте администрации города Сочи.

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта – управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект заключения направлялся на отзыв в адрес Департамента, а также участникам публичных консультаций.

Поступили замечания от Общественной организации города Сочи «Объединение предпринимателей малого и среднего бизнеса города Сочи»:

1) В договоре на размещение НТО жестко прописана норма, не позволяющая изменять вид реализуемого товара, то есть изменить торговый профиль. В целях поддержки предпринимателей считаем целесообразно администрации города Сочи внести изменения в схему размещения НТО и обозначить для всех торговый профиль – смешанная группа товаров, с соответствующим пересчетом платы за размещение НТО. Такое право предоставляет постановление Краснодарского края по данному вопросу.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В соответствии с пунктом 1.4. нормативного правового акта при осуществлении торговой деятельности в НТО должна соблюдаться специализация торгового объекта.

В схеме размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 11 мая 2016 года № 1151 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город-курорт Сочи», специализация объектов указана в соответствии с терминами ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения». Для объектов с периодом размещения «постоянно» специализация определена укрупненно, например, «реализация продовольственной группы товаров», «реализация непродовольственной группы товаров», что соответствует классу и подклассу продукции в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) («ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст). В случае если указан универсальный ассортимент продукции, хозяйствующий субъект вправе менять группы и подгруппы реализуемой продукции в рамках класса и подкласса без согласования с органом местного самоуправления.

2) В постановлении прописана норма однократного продления договора на размещение НТО без дополнительного участия в электронном аукционе либо конкурсе. Согласие на такое продление дает городская межведомственная комиссия. Данная комиссия не проводила электронный аукцион, открытый конкурс и не является стороной, заключившей договор на размещение НТО. Отсутствует положение о вышеназванной комиссии и основания отказа продления договора на размещение НТО.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

На управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи возложена обязанность осуществлять контроль за учетом договоров о размещении нестационарного торгового объекта, заключенных администрациями Лазаревского, Центрального, Хостинского, Адлерского внутригородских районов города Сочи.

Городская межведомственная комиссия по вопросам потребительского рынка и услуг - коллегиальный орган администрации города Сочи рассматривающий отраслевые вопросы потребительской сферы.

Одним из условий пролонгации договора о размещении НТО является соблюдение хозяйствующим субъектом существенных условий договора. Соблюдение хозяйствующим субъектом существенных условий договора о размещении НТО также является предметом муниципального контроля в области торговой деятельности.

Таким образом, данная норма не противоречит надлежащему исполнению сторонами условий договора о размещении НТО, заключенного по результатам проведения открытого конкурса.

3) В договоре на размещение НТО прописана норма, позволяющая расторгать договор за двукратное нарушение санитарного состояния прилегающей территории. Данная норма противоречит положению о благоустройстве и санитарного содержания города-курорта Сочи, утвержденного ГСС, согласно которого уборкой городской территории обязаны заниматься администрации внутригородских районов. В договоре также прописано право работников администрации входить на территорию размещенного объекта НТО (внутри торгового павильона) и истребовать документы, в том числе накладные на реализуемый товар, что является превышением полномочий, определенных Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления».

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В соответствии с пунктами 1.1.63 и 1.2.3 решения Городского Собрания Сочи от 31.10.2017 года № 194 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи (в новой редакции)» прилегающая территория - территория не менее 10 метров, непосредственно примыкающая к границам основной территории, объектам и элементам благоустройства, находящимся в собственности, владении, пользовании, в том числе на правах аренды. Территория, подлежащая уборке, определяется в равных долях между всеми собственниками или иными владельцами (пользователями) зданий, сооружений, объектов, участков. Физическим, юридическим лицам, иным хозяйствующим субъектам независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности рекомендуется осуществлять деятельность по благоустройству в отношении объектов и элементов благоустройства в соответствии с действующим законодательством и настоящими Правилами на прилегающей территории самостоятельно или посредством привлечения специализированных организаций за счет собственных средств.

По информации Управления прецедентов по расторжению договоров на размещение НТО за нарушение санитарного порядка не было.

В соответствии с пунктом 2.1.2 приложения №6 нормативного правового акта администрация внутригородского района города Сочи имеет право «на беспрепятственный доступ на территорию земельного участка и Объекта с

целью его осмотра на предмет соблюдения условий настоящего Договора и/или требований действующего законодательства.».

При этом, в нормативном правовом акте не указано право администрации внутригородского района города Сочи на истребование документов - накладные на реализуемый товар.

4) В постановлении прописана норма проведения электронных аукционов на размещение торговых павильонов, летних торговых точек. Данная норма не соответствует российскому законодательству, а именно: размещение НТО осуществляется в соответствии с 381-ФЗ от 28.12.2009 года и Земельным кодексом РФ, так как в данном случае отсутствует передача муниципальной собственности (не акта приема передачи). Согласно Конституции РФ – законы РФ являются законами прямого действия. В 381-ФЗ от 28.12.2009 года отсутствует право администрации города на проведение указанных действий. Нормы антимонопольного законодательства также не позволяют проводить электронные аукционы и конкурсы, так как отсутствует передача муниципальной собственности.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

По вопросу изменения порядка проведения конкурентных процедур (перевода в электронную форму) сообщаю следующее.

В целях защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О защите конкуренции» предусмотрена процедура проведения торгов.

Торги в электронной форме (электронные торги) - форма торгов проводимая в электронно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющая исключить взаимодействие участников конкурентных процедур с администрациями внутригородских районов, являющихся стороной по договору о размещении нестационарных торговых объектов. Перевод конкурсных (аукционных) процедур, проводимых в бумажном виде, в электронный позволит увеличить круг участников, а также повысит прозрачность и доступность аукционных процедур, снизит дискретность условий принятия решения и оценки заявок.

Проведение процедуры торгов в виде электронного аукциона способствует развитию конкуренции в сфере нестационарной торговли, что в свою очередь, позволит развивать наиболее востребованные направления и новые форматы нестационарной торговли.

5) В постановлении не предусмотрена норма, позволяющая замен электронного аукциона, проводить открытый конкурс на размещение нестационарных торговых павильонов, осуществляющих торговлю продуктов местных товаропроизводителей.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Норма, устанавливающая возможность заключения договора о размещении сезонного НТО по реализации продовольственной группы товаров,

производимой на территории Краснодарского края, при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента, представленного в НТО, является формой поддержки краевых производителей продукции в пиковые (сезонные) моменты роста производства продукции и возможности ее сбыта большому числу гостей города Сочи.

В соответствии с пунктом 9.3. нормативного правового акта договоры о размещении НТО заключаются по результатам проведения электронного аукциона, за исключением следующих видов НТО, договоры о размещении которых заключаются по результатам проведения открытого конкурса: сезонная реализация продовольственной группы товаров, производимой на территории города Сочи, при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента, представленного в НТО.

б) В отношении проведения электронного аукциона либо открытого конкурса на размещение НТО есть норма в постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края, рекомендующая только проведение открытых конкурсов на размещение НТО.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В постановлении Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» не предусмотрена обязанность по проведению исключительно открытых конкурсов на размещение НТО.

Федеральным законом от 28.12.2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не определена форма торгов на размещение НТО, в связи с чем изучен опыт других городов.

Во многих регионах размещение НТО производится на основании результатов открытых аукционов, проводимых на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов. Открытые аукционы проводятся в Москве, Нижнем Новгороде, Воронеже, Перми и др. регионах.

При этом, в некоторых регионах предусмотрено проведение торгов как в форме аукциона, так и в форме конкурса: городское поселение Наро-Фоминск Наро-Фоминского муниципального района, город Саратов

Таким образом, проведение торгов в форме открытого аукциона и открытого конкурса не противоречит нормам действующего законодательства.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в нормативный правовой акт с учетом замечаний администрации Адлерского внутригородского района города Сочи, Общественной организации города Сочи «Объединение предпринимателей малого и среднего бизнеса города Сочи» и замечаний, указанных в пункте 3 настоящего заключения.

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональной) и территориальной администрации города Сочи, являющийся

инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.



Подлинник электронного документа, подписанного  
электронной подписью, хранится в системе  
электронного документооборота  
администрации города Сочи

Сертификат 0119C5CA00F7AB13B84C6FD391A7E03767

Владелец **Тырси́на Карина Игоревна**

Действителен с 13.07.2020 по 13.07.2021

Директор департамента

К.И. Тырси́на

Окунь Наталья Юрьевна  
8 (862) 241-81-01 (доб.0343)