



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
архитектуры и
градостроительства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Литвинцу Д.В.

17.01.2023 № 105/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в
постановление администрации муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября
2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента
предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку
и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края,
аннулирование такого разрешения»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 16 декабря 2022 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно январь 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных

расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические, физические лица и индивидуальные предприниматели - собственники, или иные законные владельцы соответствующего недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо владельцы рекламной конструкции (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, возникла в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства в отношении постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения», выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (предупреждение УФАС по КК от 7 ноября 2022 года № ГС/15232/22).

Проектом постановления устранены замечания, предусмотренные предупреждением УФАС по КК от 7 ноября 2022 года № ГС/15232/22, а именно исключены избыточные требования подпунктов 6,7 пункта 10 приложения к постановлению администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения».

Указанные подпункты в действующей редакции рассматриваемого постановления налагают на лиц, претендующих на получение разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции дополнительных обязанностей по нотариальному удостоверению согласия собственников, не предусмотренных Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Также содержание и структура проекта приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных

регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Проект разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг и создания комфортных условий для получателей муниципальных услуг. Проект определяет общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, а также его должностных лиц.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения».

Уполномоченным органом по предоставлению муниципальной услуги является департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- решение о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;
- решение об аннулировании разрешения;
- решение об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;
- решение об отказе в аннулировании разрешения.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта позволит потенциальным адресатам в соответствии с действующим законодательством получить возможную выгоду в виде возможности получения решения о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции или решения об аннулировании разрешения.

2) Непринятие проекта приведет к нарушению требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28 ноября 2022 года № 5623 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений»;

- постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 28 апреля 2015 года № 6106-П «Об утверждении Административного регламента по предоставлению администрацией города Магнитогорска муниципальной услуги в сфере установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Магнитогорска».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в устранении, выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю, замечаний путем внесения изменений в действующее постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 8 сентября 2022 года № 2979 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, аннулирование такого разрешения».

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части предоставления перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части предоставления муниципальной услуги и контроля за соблюдением исполнения административного регламента в части:

- предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги;

- сроков предоставления муниципальной услуги;

- контроля за исполнением административного регламента.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, возникают в связи с предоставлением необходимых документов для получения муниципальной услуги.

Выгода предполагается в виде возможности выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

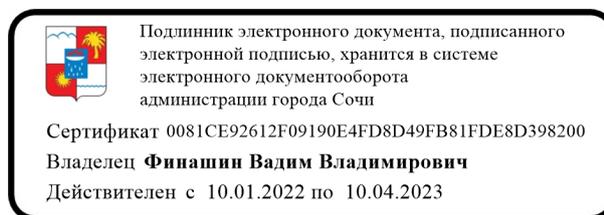
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 21 декабря 2022 года по 10 января 2023 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности
директора
департамента



В.В. Финашин