



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

ДЭСР г.Сочи



2560/03.01-19-16.10.19

Директору департамента транспорта
и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

Ю.А.Усачеву

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
порядка предоставления юридическим лицам (за исключением
государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным
предпринимателям, физическим лицам (производителям товаров, работ,
услуг) - субсидий на возмещение затрат по оснащению автотранспортных
средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-
курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на
основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-
связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и
диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности
транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок»

Департамент экономики и стратегического развития администрации
города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший
26 сентября 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об
утверждении порядка предоставления юридическим лицам (за исключением
государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным
предпринимателям, физическим лицам (производителям товаров, работ,
услуг) - субсидий на возмещение затрат по оснащению автотранспортных
средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-
курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на основе
навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное
оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и
диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности
транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок»
(далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения

департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие проекта постановления.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно 15 ноября 2019 года).

В качестве индикатора достижения цели разработчиком установлен показатель «Количество технических средств спутникового мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и

диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок», с целевым значением «2019 г. – 280 шт», в связи с чем возможно установить практическую реализуемость заявленной цели, а также осуществить проверку показателей достижения цели и последующий мониторинг ее достижения.

Мониторинг достижения цели – по окончанию выплаты субсидий.

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и предоставления пакета документов для получения субсидий.

Доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидии из бюджета.

Расходы местного бюджета не предполагаются, однако предполагается предоставление субсидии в размере 11,4 млн.руб в 2019 году.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Риск наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи (на территории города Сочи по договорам перевозки осуществляют 7 перевозчиков).

На сегодняшний день муниципальная маршрутная сеть города Сочи состоит из 147 маршрутов регулярных перевозок.

Однако, в потенциальную группу участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, входят не только перевозчики, осуществляющие на сегодняшний день перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, но и перевозчики, планирующие осуществлять перевозку на территории города Сочи.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в невозможности предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (производителям товаров, работ, услуг) - субсидий на возмещение затрат по оснащению автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи, техническими средствами спутникового

мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок; невозможность реализации мероприятий, направленных на обеспечение оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышение экономической эффективности транспортной работы и повышение безопасности пассажирских перевозок.

В целях обеспечения оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок, исполнения требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Постановления Правительства РФ от 14.09.2016 № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя», приказа Минтранса РФ от 31.07.2012 №285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующими с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенными для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров и категории Н, используемых для перевозки опасных грузов», необходимо возместить затраты, связанные с оснащением автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование).

Проект разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Постановлением Правительства РФ от 14.09.2016 № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных

категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), требований устанавливающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», Решением Городского Собрания Сочи от 25.12.2018 № 166 «О бюджете города Сочи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Главным распорядителем средств бюджета города Сочи является департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление Субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период.

Рассматриваемым проектом предусматривается утвердить порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (производителям товаров, работ, услуг) - субсидий на возмещение затрат по оснащению автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в предоставлении субсидий на возмещение затрат по оснащению автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения условий и представления документов в целях получения субсидии, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с указанными субъектами.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Согласно пункту 1.3 приложения к проекту субсидии предоставляются в рамках муниципальной программы города Сочи «Транспортное обслуживание населения муниципального образования город-курорт Сочи». Однако, в муниципальной программе, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 30.12.2015 № 3762 «Об утверждении муниципальной программы города Сочи «Транспортное обслуживание населения муниципального образования город-курорт Сочи» (в редакции от 07.08.2019 года) отсутствует мероприятие по предоставлению субсидии на возмещение затрат по оснащению автотранспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи, техническими средствами спутникового мониторинга на основе навигационных систем ГЛОНАСС и GPS (бортовое навигационно-связное оборудование) в целях обеспечения оперативного мониторинга и диспетчеризации, а также повышения экономической эффективности транспортной работы и повышения безопасности пассажирских перевозок.

Таким образом, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в муниципальную программу.

2) Пункт 2.6 приложения к проекту содержит избыточные требования по представлению документов для участия в отборе, а именно:

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя,

- копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием всех сведений о юридическом лице, включаемых в запись Единого государственного реестра юридических лиц, или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти. Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций

органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Кроме того, приказом ФНС России от 12 сентября 2016 г. № ММВ-7-14/481@ утверждены форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. При регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 1 января 2017 года вместо свидетельства о государственной регистрации выдаётся Лист записи соответствующего реестра – Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Предлагаем исключить из проекта указанные выше положения, вводящие избыточные административные обязанности для заявителей, при этом предусмотреть возможность использования права органа местного самоуправления получать необходимые документы в порядке межведомственного взаимодействия, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти, в случае если заявитель самостоятельно не представил указанные документы.

3) Пунктом 2.9 приложения к проекту предусмотрено, что «в течение 3 (трех) рабочих дней со дня регистрации заявки и документов осуществляет проверку заявок и представленных к ним документов, проверяет правильность оформления и комплектность документов, предусмотренных пунктом 2.6 настоящего Порядка и выносит решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии».

При этом в порядке предоставления субсидий не предусмотрен порядок информирования хозяйствующего субъекта о причинах отказа.

4) В пункте 2.6 приложения к проекту предусмотрено, что «прилагаемый к заявке документ, состоящий из двух или более листов, должен быть пронумерован полистно, прошит, скреплен печатью».

В приложении № 1 к порядку предоставления субсидий указан реквизит «М.П.».

Вместе с тем обязанность хозяйственных обществ приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 г № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

Таким образом, после слов «скреплен печатью» и реквизита «М.П.» необходимо добавить слова «при наличии».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий:

Ежегодные расходы в 2019г.: финансирование за счёт бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края

11,4 млн.руб.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление документов для участия в отборе на право получения субсидии и изготовление печати составят 19 699,82 рублей в расчете на 7 заявителей или 2 814,26 рублей в расчете на 1 заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):
название требования: подготовка и предоставление документов для участия в отборе;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;

масштаб: перевозчики (7ед.);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия:

копии учредительных документов для юридических лиц -1 чел./час;

копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя - 1 чел./час;

копии свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации -1 чел./час;

выписка из ЕГРЮЛ, или выписка из ЕГРИП -1 чел./час;

справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером Хозяйствующий субъекта, подтверждающую, что он на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат получателей субсидии, не получает средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами -1 чел./час;

справка, о том, что хозяйствующий субъект не является иностранным юридическим лицом-1 чел./час;

согласие хозяйствующего субъекта и лиц, являющихся поставщиками на осуществление главным распорядителем как получателем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок -1 чел./час;

нормативно-правовой акт, подтверждающий право владения и (или) пользования автотранспортными средствами автотранспортные средства, предназначенные для

перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в муниципальном образовании город-курорт Сочи - 1 чел./час;

выписка из реестра, актуального на дату подачи заявки, заверенная уполномоченным органом, ответственным за ведение реестра-1 чел./час.

список приобретений: изготовление печати – 500 руб.;

среднемесячная заработка платы по городу Сочи: 43 200 рублей (по состоянию на 1 сентября 2019 года);

средняя стоимость часа работы: 257,14 рублей (43 200/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (9 чел./часов * 257,14 руб. + 500 руб.)*7 ед. = 19 699,82 руб.

Необоснованные расходы хозяйствующих субъектов связаны с наличием в проекте избыточных требований по предоставлению копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, выписки из ЕГРЮЛ, или выписка из ЕГРИП, а также по приобретению печати, ориентировочно составят 8 899,94 рублей в расчете на 7 хозяйствующих субъектов (257,14 руб.*3 чел./часов + 500 руб.*7 ед. = 8 899,94 рублей).

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 26.09.2019 года по 04.10.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов с проектом, направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило замечание в части исключения избыточной обязанности по представлению ряда документов, которые могут быть запрошены органом местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия (копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, либо свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП).

В результате рассмотрения данное замечание было полностью учтено в настоящем заключении.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева