ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СОЧИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_

город Сочи

**О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи».**

С 1 марта 2015 года вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, одной из новелл которых явилось закрепление в статье 39.36 использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 года № 1300 во исполнение данной статьи Земельного кодекса утвержден перечень объектов, который относит к таким объектам, помимо прочих, нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (теневые навесы, аэрарии, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство (п. 19 перечня).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.07.2015 № 627 «Об установлении порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края» утверждены безконкурсные порядок и условия размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Краснодарского края. Форма заявления и перечень документов, прилагаемых к заявлению, утверждаются министерством курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края в части элементов благоустройства пляжных территорий, а также нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов.

При этом, в настоящее время данные форма и перечень установлены исключительно в отношении объектов, располагаемых на земельных участках, находящихся в государственной собственности Краснодарского края (Приказ Министерства курортов и туризма Краснодарского края от 17.12.2015 № 232).

В отношении объектов, планируемых к размещению на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, порядок и условия их размещения не установлены.

В силу положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарный торговый объект - временное сооружение или временная конструкция, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

С учетом анализа приведенных норм, следует вывод о том, что законодателем разграничены понятия «нестационарный торговый объект» и «нестационарный объект» следующим образом: «нестационарный торговый объект» создается с целью продажи товаров, а «нестационарный объект» создается с целью оказания соответствующих услуг.

При этом, постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» не содержит положений, разграничивающих указанные виды объектов, что создает возможность двоякого толкования приведенных норм.

Наличие данных правовых пробелов и явилось основанием для внесения прокурором города Сочи протеста Прокуратуры города Сочи от 10.05.2016 № 07-03-2016/111-4996.

Таким образом, до устранения выявленных правовых пробелов, путем внесения в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 положений, четко определяющих перечень и виды «нестационарных торговых объектов» и закрепляющих перечень «нестационарных объектов», которые не относятся к нестационарным торговым объектам, позволяющих как контролирующим и надзорным органам, в том числе и прокуратуре, так и органам местного самоуправления однозначно определять указанные виды объектов при утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования, в целях недопущения нарушения прав субъектов малого и среднего предпринимательства следует считать возобновленными на неопределенный срок договоры о размещении нестационарных торговых объектов – реализация информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена заключенных в 2016 году.

В соответствии со ст. 39.36 Земельного Кодекса Российской Федерации, ст. 421, 621 Гражданского Кодекса РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, Законом Краснодарского края от 18.07.2016 № 3420-КЗ «О внесении изменений в статью 36 Закона Краснодарского Края «Градостроительный кодекс Краснодарского края», протестом Прокуратуры города Сочи от 10.05.2016 № 07-03-2016/111-4996, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Внести изменения постановление администрации города Сочи от 18 марта 2016 года № 639 «О развитии и упорядочении услуг туристско-экскурсионной индустрии на территории муниципального образования город-курорт Сочи», исключив подпункты 2.1, 2.3, 2.4 пункта 2, пункт 4.

2.Комиссии по регулированию туристско-экскурсионной деятельности на территории города Сочи (Ясюк) разработать и утвердить форму уведомления о прекращении действия договора о размещении нестационарного объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории муниципального образования город-курорт Сочи с 31.10.2017 года, содержащую, в том числе, реквизиты договора, расчет платы за размещение на период до 31.10.2017 года, банковские реквизиты для внесения платы.

3. Поручить Главам администраций районов города Сочи по всем без исключения заключенным в 2016 году договорам о размещении нестационарных торговых объектов – реализация информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена направить в адрес Участников уведомление о прекращении действия таких договоров с 31.10.2017 года.

4.Управлению информации и аналитической работы администрации города Сочи (Пшениснова) опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации города Сочи.

5.Управлению информационных ресурсов администрации города Сочи (Похлебаев) разместить настоящее Постановление на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет.

6.Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы города Сочи О.В. Ясюка.

7.Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава города Сочи А.Н. Пахомов