



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

Начальнику управления
по реализации полномочий по
пресечению нарушений земельного и
градостроительного
законодательства администрации
города Сочи

В.О. Шереметьеву

ДЭСР г.Сочи



1286/03.01-19-28.05.19

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта Решения Городского Собрания Сочи «О внесении изменений в
Решение Городского Собрания Сочи от 24.07.2017 № 129 «Об утверждении
Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля
на территории города Сочи (в новой редакции)»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 13 мая 2019 года проект Решения Городского Собрания Сочи «О внесении изменений в Решение Городского Собрания Сочи от 24.07.2017 № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением по реализации полномочий по пресечению нарушений земельного и градостроительного законодательства администрации города Сочи (далее - регулирующей орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно, ранее выдано положительное заключение 24.10.2016 №3166/03-01-19, в последующем проект доработан разработчиком.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в Решение Городского Собрания Сочи от 24.07.2017 № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: граждане и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере использования объектов земельных отношений в границах муниципального образования город-курорт Сочи (неограниченное количество).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно июнь 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов и органов местного самоуправления не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов

отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются граждане и юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере использования объектов земельных отношений в границах муниципального образования город-курорт Сочи (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в несоответствии положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи нормам действующего законодательства.

Федеральным законом от 03.08.2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнена компетенция органа уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора. В частности в предмет государственного строительного надзора входит проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Кроме того, законом также четко определены полномочия органа местного самоуправления по выявлению самовольной постройки, а именно, частью 9 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации введена обязанность для органов, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, при выявлении по результатам проведенной проверки факта размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков направлять уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт в орган местного самоуправления в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки.

Кроме того, вступили в силу изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля» в части изменения порядка проведения проверок.

С учетом изложенного, полномочия органа местного самоуправления в сфере муниципального земельного контроля, утвержденные решением Городского Собрания Сочи от 24.07.2018 № 129 требуется привести в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, проектом предусмотрено специальное профилактическое мероприятие в виде обходов территорий муниципального образования город-курорт Сочи по результатам которых, при выявлении признаков нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляется акт осмотра объекта земельных отношений.

За период 2018 года проведено порядка 250 проверок объектов земельных отношений.

Указанное полномочие позволит своевременно выявлять нарушения в области земельных правоотношений.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта Решения Городского Собрания Сочи «О внесении изменений в Решение Городского Собрания Сочи от 24.07.2017 № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)».

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относится, в том числе организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории.

При подготовке заключения, рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта Решения Городского Собрания Сочи - позволит повысить статус органов местного самоуправления как органов контроля, в том числе и в системе общественных отношений, обеспечит создание правовых условий для реализации полномочий в сфере муниципального контроля органами местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи.

2) Непринятие проекта Решения Городского Собрания Сочи (невмешательство) - приведет к невозможности своевременного выявления нарушений в области соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, в части приведения нормативных правовых актов, регулирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации», Земельным кодексом Российской Федерации (ч.9 ст.72): город Краснодар, город Курган, Омская область, город Железногорск.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (внесение изменений в Решение Городского Собрания Сочи от 24.07.2017 № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)») является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в приведении решения Городского Собрания Сочи от 24.07.2018 № 129 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Сочи (в новой редакции)» в соответствие с действующим законодательством, а также закрепление специального профилактического мероприятия в виде обходов территорий муниципального образования город-курорт Сочи.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части осуществления муниципального контроля за использованием объектов земельных отношений в границах муниципального образования город-курорт Сочи.

Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц.

5. Предлагаемое правовое регулирование не приводит к возникновению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не влечет возникновения рисков ведения предпринимательской деятельности, необоснованному изменению расстановки сил в отраслях экономики и ограничению конкуренции. Нормативный правовой акт полностью соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации. Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи;

отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 15.05.2019 года по 23.05.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева