



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
муниципальных закупок
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Кармазиненко Н.С.

05.08.2022 № 1593/42.01-17

На № 558/23.01-06 20.07.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении
изменений в постановление администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 13 августа 2021
года № 1777 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с
использованием региональной информационной системы в сфере закупок
Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 20 июля 2022 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 13 августа 2021 года № 1777 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования

городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 13 августа 2021 года № 1777 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края» и исключения Перечня закупок товаров, работ и услуг, при осуществлении которых заказчик имеет право не использовать региональную информационную систему Краснодарского края либо электронный магазин муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края для автоматизации закупок малого объема.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно август 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-

курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- Муниципальные заказчики: муниципальные автономные учреждения - 4, муниципальные бюджетные учреждения города Сочи - 229 и муниципальные унитарные предприятия - 18.

- Участники закупки – юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также физические лица (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в возможном ограничении конкуренции при реализации действующей редакции постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 13 августа 2021 года № 1777 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края».

Решение проблемы заключается в исключении положений, способствующих нарушению принципов Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проект постановления предполагает создание единого регламентированного подхода к закупкам малого объема, в результате принятия которого будут реализованы следующие положения:

- открытость и прозрачность механизма осуществления и учета закупок;
- эффективность использования денежных средств;
- привлечения малого бизнеса;
- повышение уровня конкуренции для поставщиков;
- участие в закупках поставщиков, независимо от региона размещения;
- возможность выбора наилучших предложений по соотношению «цена-качество»;
- автоматизация процесса осуществления закупок и заключения контрактов в электронном виде;
- работа заказчиков и поставщиков на безвозмездной основе;
- возможность использования одной электронной подписи для работы в электронном магазине, в единой информационной системе в сфере закупок или с электронными торговыми площадками.

Проект постановления разработан также во исполнение пункта 4 Плана повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 27 сентября 2021 года № 2102 «О повышении эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 13 августа 2021 года № 1777 «Об утверждении порядка осуществления закупок малого объема с использованием региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит обеспечить прозрачность проведения малых закупок, формирование конкурентной среды среди поставщиков и минимизацию нарушений со стороны заказчиков, а также экономию бюджета города.

2) Непринятие проекта приведет к вероятному отсутствию заявок по закупкам либо малому количеству заявок.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

– Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2019 года № 376-р «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

– Постановление Администрации Омского муниципального района Омской области от 21 декабря 2018 года № П-18/ОМС-273 «Об утверждении Порядка осуществления закупок малого объема для нужд муниципальных предприятий и учреждений, структурных подразделений Администрации Омского муниципального района Омской области с использованием сервиса «Электронный магазин Омской области»;

– Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 21 августа 2018 года № 10041-П «Об утверждении Положения о Порядке осуществления закупок малого объема с использованием электронного ресурса «Электронный магазин города Магнитогорска»;

– Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 16 декабря 2019 № 2951 «Об автоматизации закупок малого объема для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Екатеринбург».

Также рассмотрен опыт в муниципалитетах и субъектах Центрального федерального округа: г. Курск, г. Рязань, г. Мичуринск, Костромская область, Брянская область, Белгородская область, Орловская область, Ивановская область, Липецкая область, г. Ярославль; Северо-западного федерального округа: г. Великий Новгород, Республика Коми, Калининградская область, Ненецкий автономный округ; Южного федерального округа: г. Симферополь, г. Ялта, Ростовская область, Республика Крым.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в своевременном и полном удовлетворении потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах посредством осуществления закупок малого объема в соответствии с порядком с использованием региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края, электронного магазина электронной площадки, расположенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://sochi.rts-tender.ru>».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменятся обязанности для участников закупки (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц) в части соблюдения положений проекта постановления.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 20 июля 2022 года по 3 августа 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального

объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности
директора
департамента

В.В. Финашин