



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ  
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. (862) 264-65-32  
e-mail: [dip@sochiadm.ru](mailto:dip@sochiadm.ru)

Начальнику управления  
гражданской обороны и  
защиты населения  
администрации  
муниципального образования  
городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края  
Снегиреву В.Н.

05.08.2022 № 1579/42.01-17  
На № 1722/39.01-22 25.07.2022

**Заключение**  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального образования  
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении  
Положения о порядке оповещения и информирования населения  
муниципального образования городской округ город-курорт Сочи  
Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах  
или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 25 июля 2022 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Положения о порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края,

утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение положения о порядке оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, и регламента по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно август 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого

правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания, осуществляющие свою деятельность на территории города Сочи, организации в которых создаются локальные системы оповещения и информирования, организации санаторно-курортной отрасли.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 17 ноября 2020 года № 1840 «О порядке оповещения и информирования населения муниципального образования город-курорт Сочи об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следующим правовым актам:

- закону Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи»;

- Национальному стандарту Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения. ГОСТ Р 22.7.01-2021», введенному в действие с 1 июня 2021 года приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 января 2021 года № 25-ст;

- Национальному стандарту Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Регламенты по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Общие положения. ГОСТ Р 22.7.02-2021», введенному в действие с 1 июня 2021 года приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 января 2021 года № 26-ст;

- «Методическим рекомендациям по созданию и реконструкции систем оповещения населения», утвержденным протоколом заседания рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения от 19 февраля 2021 года № 1.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» одной из основных задач в области гражданской обороны является оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно статье 8 вышеуказанного закона орган местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципального образования:

- создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях,

возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- обеспечивает своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

В соответствии с приказами МЧС России № 578 и Минкомсвязи России № 365 от 31 июля 2020 года «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (Зарегистрировано в Минюсте России 26 октября 2020 года № 60567) создаются следующие системы оповещения:

на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне - локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Основным способом оповещения населения определена передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Согласно ГОСТ Р 22.7.02-2021 система экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне должна иметь возможность подключения к региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения, обеспечивать сохранение работоспособности при отключении централизованного энергоснабжения не менее 6 часов в режиме ожидания и не менее 1 часа в режиме передачи сигналов и информации оповещения.

Проектом постановления регламентируется:

- Положение о порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Регламент по организации информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края о чрезвычайных ситуациях;

- Порядок функционирования муниципального казенного учреждения города Сочи «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сочи» в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах по оповещению и информированию населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- Варианты речевых сообщений по оповещению и информированию населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- Варианты речевых сообщений по оповещению и информированию населения муниципального образования город-курорт Сочи об опасностях при угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит обеспечить оперативное и достоверное информирование и оповещение населения через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам об опасностях, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию возможности своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что повлечет многочисленные жертвы среди населения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Регулирующим органом рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- Постановление администрации города Арзамаса от 3 сентября 2019 года

№ 323 «О порядке оповещения и информирования населения городского округа город Арзамас Нижегородской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории городского округа город Арзамас Нижегородской области».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в утверждении порядка оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, организаций и предприятий санаторно-курортной отрасли и иных объектов размещения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части создания локальные системы оповещения и информирования, установке систем экстренного оповещения, созданию локальных систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Регламенты по организации информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Общие положения. ГОСТ Р 22.7.02-2021».

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления (структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, МКУ города Сочи «Единая дежурно-диспетчерская служба города Сочи») в части своевременного оповещения населения и соответствия Национальному стандарту Российской Федерации «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения. ГОСТ Р 22.7.01-2021».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных

расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

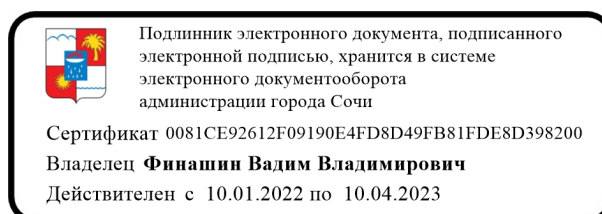
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 26 июля 2022 года по 2 августа 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий  
обязанности  
директора  
департамента



В.В. Финашин