



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dep@sochiadm.ru

Начальнику управления
по образованию и науке
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Медведевой О.Н.

15.01.2021 № 45/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 17 декабря 2020 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных

общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципальным образованием городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого

правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня принятия нормативного правового акта (ориентировочно январь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются, за исключением предоставления субсидии. Расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на подготовку и сбор документов для получения субсидии.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования. К ним относятся организации, включенные в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования: 3 негосударственные организации в городе Сочи, а также организации, которые осуществляют образовательную деятельность за пределами города Сочи (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии механизма предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы

персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

Гранты в форме субсидии предоставляются с целью исполнения полномочий муниципальным образованием городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края по организации предоставления дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 года № 10.

Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей осуществляется в целях обеспечения равной доступности качественного дополнительного образования в городе Сочи, свободы выбора образовательных программ, легкости и оперативности смены осваиваемых образовательных программ.

Внедрение данной системы предусматривает, что родитель (законный представитель) ребенка в возрасте от 5 до 18 лет вправе свободно выбрать для своего ребенка образовательную программу дополнительного образования, прошедшую независимую оценку качества в системе АИС «Навигатор дополнительного образования» у любого поставщика, включенного в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования.

Проектом предусмотрено предоставление субсидии из местного бюджета в рамках муниципальной программы города Сочи «Развитие отрасли «Образование» города Сочи», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 01.12.2015 № 3377.

Программой предусмотрено:

Предоставление субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Сочи, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет управление по образованию и науке администрации города Сочи, иным организациям и индивидуальным предпринимателям в отношении которых не осуществляются функции и полномочия учредителя посредством предоставления грантов в форме субсидии на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования	387,8 тыс. руб. в 2020 году 2989,1 тыс. руб. в 2021 году 2989,1 тыс. руб. в 2022 году 2989,1 тыс. руб. в 2023 году
--	---

Регулирующим органом рассмотрен аналогичный опыт в других городах, а именно опыт Московской области (городской округ Чехов, городской округ Химки).

Принятие проекта постановления позволит повысить качество программ дополнительного образования детей на территории города Сочи путем

регламентации единого порядка предоставления грантов в форме субсидии из средств местного бюджета.

Непринятие проекта постановления может негативно сказаться на качестве программ дополнительного образования детей на территории города Сочи, а также не будет способствовать заинтересованности образовательных организаций в проведении работы по привлечению более широкого круга детей в свои учреждения и улучшению качества образовательных программ.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в предоставлении грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Проект устанавливает цели, условия и порядок предоставления грантов в форме субсидий исполнителям услуг, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий исполнителям услуг и ответственности за их нарушение.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части порядка предоставления грантов в форме субсидии, а также прав и обязанностей потенциальных адресатов в части представления документов в целях получения субсидии, а также соблюдения обязанностей при заключении рамочного соглашения.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

При этом, обращаем внимание на необходимость устранения следующих недочетов и неточностей:

1) В соответствии с Уставом муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным решением Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ

город-курорт Сочи Краснодарского края от 29 октября 2020 года № 44 к органам местного самоуправления относится администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а не администрация города Сочи.

Изменено также наименование должности главы и заместителей главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Кроме того, предлагаем исключить распространение действия проекта постановления с 20 ноября 2020 года.

2) Необходимо привести в соответствие нумерацию страниц.

3) В приложениях №1 и №2 к соглашению указан «поставщик образовательных услуг», тогда как в проекте постановления указан «исполнитель услуг».

Кроме того, в реквизитах предусмотрен только «ОГРН», при этом в случае подачи документов индивидуальным предпринимателем применяется реквизит «ОГРИП».

Предлагаем, приложения №1 и №2 к соглашению привести в соответствие с порядком предоставления грантов в форме субсидии (приложение к проекту постановления).

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий:

Ежегодные расходы в 2020г-2023г.: финансирование за счёт бюджета города Сочи	387,8 тыс. руб. в 2020 году 2989,1 тыс. руб. в 2021 году 2989,1 тыс. руб. в 2022 году 2989,1 тыс. руб. в 2023 году
--	---

В 2020 году сумма в размере 387,8 тыс. рублей не освоена, в связи с отсутствием утвержденного порядка о предоставлении грантов форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

В процессе подготовки настоящего заключения регулирующим органом предоставлены данные о сумме предоставляемых субсидий в 2021-2023гг. (указаны выше в таблице).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов отсутствуют, при этом дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек (затраты на сбор документов для получения субсидии, а также предоставления документов в рамках рамочного соглашения).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подготовка и направление документов для получения субсидии;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы;

масштаб: частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации, в отношении которых органами местного самоуправления муниципальным образованием городская округ город-курорт Сочи Краснодарского края не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования. К ним относятся организации, включенные в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования: 3 негосударственные организации в городе Сочи, а также организации, которые осуществляют образовательную деятельность за пределами города Сочи (неограниченное количество);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: документы подтверждающие, что исполнитель услуг включен в реестр поставщиков образовательных услуг; образовательная услуга включена в реестр сертифицированных программ; участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов; участник отбора не получает в текущем финансовом году средства из бюджета муниципального образования городская округ город-курорт Сочи Краснодарского края в соответствии с иными правовыми актами на цели, установленные настоящим порядком; у участника отбора на начало финансового года отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет муниципального образования городская округ город-курорт Сочи Краснодарского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми

актами; у участника отбора отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на начало финансового года; участник отбора, являющийся юридическим лицом, на дату предоставления гранта не должен находиться в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, на дату предоставления гранта не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе являющихся участниками отбора; участник отбора, являющийся бюджетным или автономным учреждением, предоставил согласие органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении этого учреждения, на участие в отборе, оформленное на бланке указанного органа - 7 чел./час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 44 081 рублей (по состоянию на 1 ноября 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 262,38 рублей (44081/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (7 чел./часов * 262,38 руб.) = 1 836,66 рублей на одного заявителя.

При этом, согласно проекту постановления, в случае не предоставления вышеуказанных документов, уполномоченный орган (управление по образованию и науке) запрашивает документы в рамках межведомственного взаимодействия.

Проектом постановления, также предусмотрено заключение рамочного соглашения между уполномоченным органом и исполнителем услуг, согласно которого исполнитель ежемесячно направляет реестр договоров на авансирование в текущем месяце и реестр договоров за прошедший месяц в соответствии с приложением №1 и №2 к соглашению.

частота предоставления: 1 пакет документов ежемесячно;

действия: реестр договоров на авансирование в текущем месяце и реестр договоров за прошедший месяц - 2 чел./час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 44 081 рублей (по состоянию на 1 ноября 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 262,38 рублей (44081/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (2 чел./часов * 262,38 руб.) = 524,76 рублей на одного заявителя.

Следовательно, в год составит 6 297,12 рублей (524,76*12 месяцев) на одного заявителя.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 18.12.2020 года по 31.12.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи».

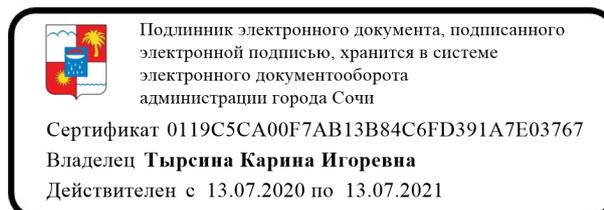
8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации <http://www.sochi.ru>.

9. В период проведения публичных консультаций от Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» поступило письмо об отсутствии замечаний и предложений к проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций также замечания и предложения по проекту не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырсина