



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

09.06.2022 № 1089/42.01-15

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о
включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм)
муниципального образования городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края объектов социально-культурного и (или) коммунально-
бытового назначения»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - Департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения» (далее - проект) подготовленный Департаментом как регулирующим органом, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года

№ 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования: утверждение порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на хозяйствующих субъектов - юридических лиц, заинтересованных во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (неограниченное количество).

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

- Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно июнь-июль 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и

доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы местного бюджета не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов), а также расходы в виде финансирования мероприятия (объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму).

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием являются хозяйствующие субъекты - юридические лица, заинтересованные во включении объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, срок реализации которых не превышает срок реализации муниципальных программ, в перечень мероприятий муниципальных программ муниципальных программ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - хозяйствующие субъекты). Определить точное количество не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии механизма включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципальных программ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В соответствии с нормами статей 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения» критерием для объектов социально-культурного назначения и для объектов коммунально-бытового назначения, под размещение (реализацию) которых предоставляются земельные участки, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, является включение данных объектов в государственные программы Краснодарского края или муниципальные

программы городских или сельских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Согласно постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июня 2015 года № 522 «Об утверждении порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов» в целях принятия решения о соответствии объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, для размещения которых допускается предоставление земельных участков, в аренду без проведения торгов, критериям, установленным статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ уполномоченный орган Краснодарского края запрашивает следующую информацию у уполномоченных органов местного самоуправления:

-о включении (невключении) указанного объекта в муниципальную программу (в случае если юридическим лицом подано заявление о соответствии объекта критериям, установленным статьями 2 и 3 Закона Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, в части включения объекта в муниципальную программу);

-о возможности (невозможности) предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного юридическим лицом, для размещения объекта (в случае если земельный участок находится в муниципальной собственности либо государственная собственность на него не разграничена). В случае невозможности предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов в ответе указываются основания для отказа, предусмотренные земельным законодательством Российской Федерации;

-сведения о земельном участке;

-заверенную в установленном законодательством порядке копию соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающего размещение объекта капитального строительства социально-культурного или коммунально-бытового назначения, заключенного между органом местного самоуправления муниципального образования Краснодарского края и юридическим лицом, - в случае включения объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (при наличии).

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления приведет к росту инвестиций в экономику города Сочи. Для хозяйствующих субъектов в случае включения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципальных программ муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения будет

являться основанием для рассмотрения уполномоченным органом Краснодарского края возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного хозяйствующим субъектом, для размещения объекта.

2) Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к невозможности рассмотрения и проведения отбора заявок хозяйствующих субъектов, а также включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму) в целях последующего рассмотрения и предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование в дальнейшем будет способствовать созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, позволит привлечь как можно больше инвесторов для размещения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Регулирующим органом рассмотрен аналогичный опыт в других муниципальных образованиях Краснодарского Края:

- постановление администрации МО город Краснодар от 11 июля 2019 года № 3000 «Об утверждении Порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальные программы муниципального образования город Краснодар».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления), является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления, в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) города Сочи объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения (заключение соглашения).

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов в части предоставления

документов для участия в отборе.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор, подготовку документов) от 649,58 рублей до 974,37 рублей на одного заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:

информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия: подготовка документов (примерно 50-80 листов), от 2 чел/час до 3 чел/час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи по данным отдела государственной статистики в г. Сочи Краснодарстата: 54565,1 руб. (по состоянию на 1 января 2022 года);

средняя стоимость часа работы: 324,79 руб. (41 169 /21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: от 649,58 руб. (324,79 руб./час x 2 часа) до 974,37 руб. (324,79 руб./час x 3 часа).

Кроме того, издержки хозяйствующих субъектов предполагаются также в виде финансирования мероприятия (объект капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения) в случае включения его в муниципальную программу (подпрограмму). Определить количественную оценку невозможно, так как финансирование зависит от вида объекта капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, площади (протяженности), этажности (при наличии).

Выгода хозяйствующих субъектов предполагается в виде возможности в последующем предоставлении земельного участка без торгов для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, в случае включения объектов в муниципальную программу (подпрограмму).

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 25 мая 2022 года по 8 июня 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари

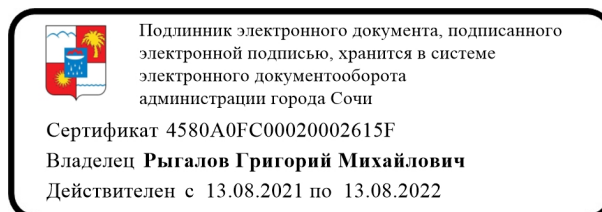
Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

9. В период проведения публичных консультаций от участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов