



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
социальной политики
администрации города Сочи

Митникову А.Б.

16.11.2020 № 875/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации города Сочи «Об определении перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на 2021 год»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел проект постановления администрации города Сочи «Об определении перечня работодателей, обязанных создать или выделить квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на 2021 год» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением социальной политики администрации города (далее – регулирующей орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение перечня работодателей, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность на территории города Сочи, которые обязаны

создать или выделить квотируемые рабочие места на 2021 год для приема на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

- Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

- Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно 1 января 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с приобретением специального оборудования для создания рабочего места инвалида. Дополнительные расходы местного бюджета не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели), численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек (316 организаций);

- работодатели (юридические лица), численность работников которых превышает 100 человек (136 организаций);
- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду;
- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости;
- граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;
- лица предпенсионного возраста.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в наличии граждан, испытывающих трудности в поиске работы:

- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду;
- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые;
- лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - до погашения судимости;
- граждане, прошедшие курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма;
- одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;
- граждане, уволенные с военной службы, члены их семей;
- граждане предпенсионного возраста.

Занятость вышеуказанных категорий граждан остается одной из острых проблем рынка труда. Прием их на работу достаточно сложная задача, так, например, согласно индивидуальной программе реабилитации инвалида, рабочее место для него должно быть оборудовано специальными техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей работника. На предприятии должны быть созданы все условия для того, чтобы нарушенные функции организма смогли восстановиться, компенсироваться, чтобы инвалид смог быть конкурентоспособным на рынке труда. В связи с этим работодатели неохотно принимают на работу инвалидов. Установление на предприятиях в пределах установленной квоты минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов позволит предоставить инвалидам дополнительные гарантии в трудоустройстве.

Статья 5 закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» определяет в качестве основных направлений государственной политики в области содействия

занятости осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Согласно статье 20 Закона № 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, в числе которых установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Данные граждане, неспособны на равных условиях конкурировать на открытом рынке труда, поэтому их уровень занятости ниже, чем у других категорий граждан.

Без принятия проекта постановления работодатели не будут заинтересованы в трудоустройстве таких категории граждан.

С начала 2020 года трудоустроено на квотируемые рабочие места нарастающим итогом 2 265 человек, из них: 1 042 - инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендации к труду, 1 223 - иные граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

Принятие правового акта позволит предоставить дополнительные гарантии трудоустройства инвалидам, которым рекомендовано создание специальных условий труда, а также несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, гражданам в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые, лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы до погашения судимости, гражданам, прошедшим курс лечения и реабилитации от наркомании и (или) алкоголизма, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, гражданам, уволенным с военной службы, членам их семей, гражданам предпенсионного возраста и решит проблему дисбаланса между профессиональной структурой созданных (выделенных) работодателями рабочих мест в счет установленной квоты и ищущими работу данными категориями граждан.

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления (создание квотируемых рабочих мест) будет способствовать развитию конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда и повышению уровня трудоустройства, а также позволит решать вопросы социальной защиты в области занятости граждан данных категорий граждан на основе практической реализации мер по квотированию рабочих мест для их трудоустройства.

2) Непринятие проекта постановления будет способствовать социальной напряженности населения по причине их незанятости, нарушению норм и положений федерального и краевого законодательства, а также снижению конкурентоспособности указанных граждан на рынке труда.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в предоставлении гарантий трудовой занятости, повышение уровня занятости, повышение качества и эффективности трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы путем создания или выделения квотируемых рабочих мест на 2021 год для приема на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц (обязанность соблюдения установленной квоты для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования рабочих мест для трудоустройства этих категорий граждан (квота утверждается ежегодно), а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с юридическими лицами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов связаны с приобретением специального оборудования для создания рабочего места инвалида (затраты ориентировочно составят от 2500 рублей).

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 02.11.2020 года по 09.11.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

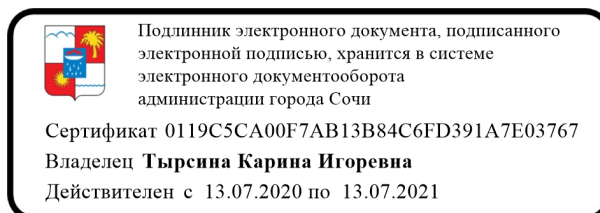
Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об

отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор департамента



К.И. Тырси́на