



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dep@sochiadm.ru

Начальнику управления
муниципальных закупок
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Ярышу К.Г.

03.03.2021 № 394/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка отбора электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 10 февраля 2021 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка отбора электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение правил проведения отбора электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня принятия нормативного правового акта (ориентировочно апрель 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и подачу документов для участия в отборе.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются

юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся операторами электронных торговых систем (8 операторов).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии порядка, регламентирующего отбор электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Электронная торговая площадка (далее – ЭТП) – это платформа в интернете, на которой проводятся закупки и торги. Заказчики публикуют информацию о процедурах закупок или продаж, участники подают заявки, после чего с победителями заключают контракты. Все существующие ЭТП делятся на две большие группы: государственные и коммерческие. В настоящее время большинство процедур перевели в электронную форму.

Перечень торговых площадок определен распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении Перечня операторов электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, частью 11 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ и Перечня операторов специализированных электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок, предусмотренный частью 4 статьи 3.5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ». В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект о внесении изменений в Земельный кодекс РФ, согласно которым проведение торгов по продаже или аренде земельных участков будет осуществляться в электронной форме на отобранных Правительством площадках. С 2018 года в число основных тендерных площадок по 44-ФЗ входят: Общероссийская система электронной торговли; Единая электронная торговая площадка; Российский аукционный дом; ТЭК-Торг; Электронные торговые системы; Сбербанк-АСТ; РТС-тендер; Электронная торговая площадка ГПБ, Специализированная федеральная площадка — «АСТ ГОЗ».

Таким образом, на данном рынке услуг представлена широкая конкуренция участников процесса и с целью соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подготовлен проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка отбора электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме», который устранил следующие проблемы, а именно:

1. Непрозрачность процедуры выбора ЭТП;
2. Отсутствие добросовестной конкуренции.

Следовательно, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется

возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в установлении порядка отбора электронной площадки в целях проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме для всех видов имущественных торгов, проводимых в администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а именно:

- по продаже земельных участков или на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- для иных видов торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, проводимых в администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, если в порядке их проведения прямо указано на применение электронной площадки, отобранной в соответствии с постановлением.

Согласно проекту постановления, организатором отбора является управление муниципальных закупок администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Принятие проекта позволит избежать коррупциогенных факторов, в том числе заинтересованности в выборе той или иной электронной площадки, при привлечении организатором торгов электронной площадки для проведения аукционов в электронной форме.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления (управление муниципальных закупок) в части осуществления функции организатора отбора электронной площадки для проведения открытых конкурсов (аукционов) в электронной форме для всех видов имущественных торгов, проводимых в администрации. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части соблюдения условий и представления документов в целях участия в отборе.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) По тексту проекта отсутствует информация о том, кто является участником отбора.

2) В пункте 1.5. приложения №1 к проекту содержится два подпункта «з».

3) Подпункт «з» пункте 1.5. к проекту устанавливающий требование к участникам отбора виде наличия опыта, не соответствует подпункту «и» пункта 2 единых требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 года № 656.

4) В пункте 2.3. приложения №1 к проекту содержится размытая формулировка «иные информация и (или) документы, необходимые для проведения отбора (при необходимости)».

Предлагаем, данную формулировку исключить, закрепив исчерпывающий перечень информации, содержащейся в документации об отборе.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде формирования и направления пакета документов для участия в отборе.

Расходы ориентировочно составят 2109,28 рублей в расчете на 1 участника.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы;

масштаб: юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся операторами электронных торговых систем (8 операторов);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия:

- заявка – 1 чел./час; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника – 1 чел./час; копии учредительных документов – 1 чел./час; декларация о соответствии – 1 чел./час; документы подтверждающие наличие опыта и наличие программно-аппаратных средств – 2 чел./час;

- предложение Участника в отношении предмета отбора, составленное в соответствии с техническим заданием – 1 чел./час;

- документы, подтверждающие квалификацию – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 44 295 рублей (по состоянию на 1 декабря 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 263,66 рублей (44 295/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (8 чел./часов * 263,66 руб.) = 2109,28 руб.

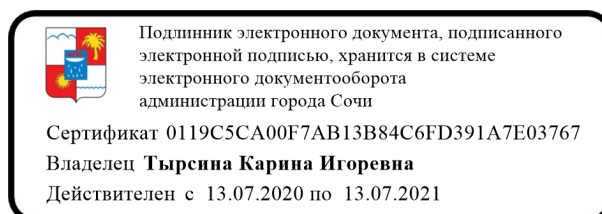
7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 10.02.2021 года по 24.02.2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи».

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации <http://www.sochi.ru>.

9. В период проведения публичных консультаций от участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырси́на