

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО**  
**ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

**1. Общая информация**

**1.1. Регулирующий орган:**

Департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи (ДООСЛСХП администрации города Сочи).

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи».

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

Решение вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно сентябрь 2019 года).

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Отсутствие утвержденного положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

**1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:**

Утверждение Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи. Выявление и пресечение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области рационального использования и охраны недр.

**1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:**

Решение Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи» устанавливает порядок осуществления

муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность, и определяет основные цели, задачи, порядок организации и проведения муниципального контроля, права и обязанности должностных лиц при проведении муниципального контроля, права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль.

#### **1.6.1. Степень регулирующего воздействия - Высокая.**

**Обоснование степени регулирующего воздействия:** Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:**

Ф.И.О. Злобин Петр Владимирович

Должность: главный специалист отдела промышленности департамента по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Тел.: 8862 264-14-76

Адрес электронной почты: ushpp@sochiadm.ru

#### **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Данная проблема возникла в связи с отсутствием надлежащего правового регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи, что противоречит основным принципам государственной политики в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отношении участков недр местного значения, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами Краснодарского края и требований, установленных муниципальными правовыми актами города Сочи в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а

также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования город-курорт Сочи. В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта решения.

### **2.1. Формулировка проблемы:**

Необходимость осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Законом Краснодарского края от 10 октября 1997 года № 101-КЗ «О недропользовании на территории Краснодарского края», Законом Краснодарского края от 18 ноября 2010 года № 2097-КЗ «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Краснодарского края».

### **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, со ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органам местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относится осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

### **2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу общераспространенных полезных ископаемых (6 лицензий), а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (7 лицензий) на территории муниципального образования город-курорт Сочи, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу подземных вод (52 лицензии).

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:**

Невозможность реализации муниципальным образованием

муниципальной функции, регулирующей осуществление муниципального контроля в области использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:**

Выполнение обязательных требований Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Отсутствие надлежащего правового регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи, что противоречит основным принципам государственной политики в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи:**

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органам местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

- 1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;
- 2) развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;
- 3) приостановление работ, связанных с использованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 настоящего Закона;
- 4) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:**

Решение Думы Серовского городского округа от 26.02.2019 № 137 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве

подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Серовского городского округа»;

Решение Собрании депутатов города Троицка Челябинской области от 26.04.2018 № 75 «Об утверждении Положения о порядке исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Троицка» (вместе с «Положением о порядке исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Троицка»).

**2.8. Источники данных:** Справочно-правовая система «Консультант плюс».

**2.9. Иная информация о проблеме:** Иная информация отсутствует.

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Утверждение Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи. Выявление и пресечение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области рационального использования и охраны недр.</p>	<p>С момента вступления в силу</p>	<p>Ежегодно</p>

**3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:**

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав

- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
  - Закон Краснодарского края от 10 октября 1997 года № 101-КЗ «О недропользовании на территории Краснодарского края»;
  - Устав муниципального образования город-курорт Сочи.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Утверждение Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи. Выявление и пресечение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области рационального использования и охраны недр.	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

**3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:** Отсутствуют.

**3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:** Затраты отсутствуют

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края)	Ограничено	Информация Министерства природных ресурсов Краснодарского края

добычу общераспространенных полезных ископаемых (6 лицензий), а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (7 лицензий) на территории муниципального образования город-курорт Сочи, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу подземных вод (52 лицензии)		(открытые данные)
---	--	-------------------

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи				
Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи	Новая	Проведение плановых и внеплановых проверок	Увеличение штатной численности на 3 специалиста, из них: Заместитель начальника отдела – 1 чел. Главный специалист – 2 чел.	Отсутствует

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи		
Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи	Фонд оплаты труда	2 019 331,71 руб.

Предполагаемые изменения в структуру и штатную численность Департамента, а также расчет дополнительной нагрузки на бюджет города Сочи:

№ п/п	Наименование должности	Количество штатных единиц	Годовой ФОТ
1	Заместитель начальника отдела	1	578 485,60
2	Главный специалист отдела	2	972 460,42
3	<b>Всего</b>	<b>3</b>	<b>1 550 946,02</b>
<b>Начисления ФОТ (30,2%)</b>			<b>468 385,69</b>
<b>Итого:</b>			<b>2 019 331,71</b>

**6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: Отсутствуют.**

**6.5. Источники данных: Отсутствуют.**

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
---	---	---	---



подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	введением предлагаемого правового регулирования	
Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствует

**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Отсутствуют.**

**7.6. Источники данных: Отсутствуют.**

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствует

**8.5. Источники данных: Отсутствуют.**

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:**

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи»	Не принятие решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи»
9.2. Качественная характеристика и оценка	Не изменится	Не изменится

динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Изменится	Не изменится
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Не выполнение требований действующего законодательства

**9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:** Вариант 1 – будет обеспечена возможность осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

**9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:**

Утверждение проекта решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей

полезных ископаемых на территории города Сочи». Принятие проекта позволит проводить проверку соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город-курорт Сочи требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи, в области недропользования, при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:**

**10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:** Решение вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно сентябрь 2019 года)

**10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:** нет

а) срок переходного периода: нет;

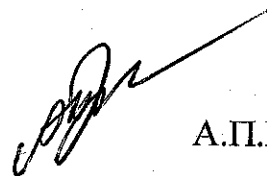
б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

**10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшее отношения:** нет;

**10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:** нет;

**10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** нет.

Директор департамента,  
начальник отдела сельского хозяйства  
департамента по охране окружающей  
среды, лесопаркового, сельского хозяйства  
и промышленности администрации города Сочи



А.П.Платонов