



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
архитектуры и
градостроительства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Литвинцу Д.В.

24.07.2023 № 2860/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги «Установка
информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 4 июля 2023 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение административного регламента муниципальной услуги «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно третий квартал 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические

лица, заинтересованные в установке информационной вывески, согласовании дизайн-проекта размещения вывески на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Их количество – не установлено и не ограничено.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в невозможности предполагаемым заявителям пользоваться муниципальной услугой «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески» из-за отсутствия на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края нормативно-правового акта, регулирующего данную муниципальную услугу.

Содержание и структура проекта приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Проект разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг и создания комфортных условий для получателей муниципальных услуг. Проект определяет общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, а также его должностных лиц.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески».

Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- уведомление о согласовании установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески;
- отказ в предоставлении услуги.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в иных городах Российской Федерации:

- постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 21 февраля 2022 года № 1021 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги:

«Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески»;

- постановление Исполкома муниципального образования города Казани от 12.12.2022 № 4315 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по установке информационной вывески, согласованию дизайн-проекта размещения вывески»;

- постановление Исполкома муниципального образования «город Набережные Челны» от 28.12.2021 № 8502 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по установке информационной вывески, согласованию дизайн-проекта размещения вывески».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оказании муниципальной услуги «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески».

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части предоставления перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части предоставления муниципальной услуги и контроля за соблюдением исполнения административного регламента в части:

- предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги;

- сроков предоставления муниципальной услуги;

- контроля за исполнением административного регламента.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Абзац 6 пункта 2.6.1 приложения к проекту постановления содержит требование по предоставлению документа, подтверждающего, что проведена государственная регистрация номера записи о создании юридического лица или индивидуального предпринимателя (Федеральным законом от 08.08.2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов

государственной власти. Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Вместе с тем, возможно предусмотреть в постановлении предоставление, указанных документов по собственной инициативе.

Предлагаем, при перечислении вышеуказанных документов добавить слова «(предоставляется по собственной инициативе)».

2) Абзацем 7 пункта 2.6.1 приложения к проекту постановления определено, что для получения согласования установки средства размещения информации заявителю необходимо представить согласие собственника помещения, здания, строения, сооружения либо земельного участка.

Однако разработчиком не предусмотрено, что заявитель может быть собственником помещения, здания, строения, сооружения либо земельного участка, на котором планируется установка средства размещения информации.

В этом случае рекомендуем добавить слова «(в случае, если заявитель не является собственником)».

3) Абзац 8 пункта 2.6.1 приложения к проекту постановления содержит требование по предоставлению свидетельства о регистрации товарного знака, документ о передаче права использования товарного знака.

Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрена обязательная регистрация товарного знака.

Также пунктом 3.3 Правил размещения и оформления информационных конструкций (вывесок) на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденных Правилами благоустройства города Сочи определено, что использование в текстах (надписях), размещаемых на информационных конструкциях (вывесках), товарных знаков и знаков обслуживания, в том числе на иностранных языках, осуществляется только при условии их предварительной регистрации в установленном порядке на территории Российской Федерации или в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Аналогичная норма содержится в постановлении Правительства Москвы от 25.12.2013 № 902-ПП «О размещении информационных конструкций в городе Москве».

Таким образом, предлагаем в проекте постановления предусмотреть возможность предоставления свидетельства о регистрации товарного знака, документ о передаче права использования товарного знака только в тех случаях, когда информационные конструкции (вывески) содержат товарные знаки и знаки обслуживания.

Если же информационная конструкция (вывеска) не содержит товарные знаки и знаки обслуживания, данное требование можно считать избыточным.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования предполагаются.

Избыточные требований, рассмотренных в пункте 5 настоящего заключения, влекут дополнительные расходы для потенциальных адресатов в виде информационных издержек по предоставлению документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также в виде предоставления свидетельства о регистрации товарного знака, документа о передаче права использования товарного знака.

Расходы ориентировочно составят 41 758,9 тысяч рублей в расчете на 1 заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы;

масштаб: физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели, заинтересованные в установке размещении информации на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (неограниченное количество);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия:

заявление на установку информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески - 1 чел./час;

дизайн-проект, выполненный в соответствии с требованиями, изложенными в п. 1.3.15. Правил благоустройства – 2 чел./час.

документ основание на недвижимое имущество, подтверждающий (удостоверяющий), что государственная регистрация проведена, в соответствии со статьей 219 «Гражданского кодекса Российской Федерации» от 30.11.1994 № 51-ФЗ, в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ, а также договор аренды, в случае, если объект недвижимости используется на правах аренды - 1 чел./час;

документ, подтверждающий, что проведена государственная регистрация номера записи о создании юридического лица или индивидуального предпринимателя, госпошлина составляет: 400 руб., трудозатраты - 2 чел./час;

согласие собственника помещения, здания, строения, сооружения либо земельного участка - 1 чел./час;

свидетельство о регистрации товарного знака, документ о передаче права использования товарного знака, госпошлина составляет: 3 500 р за регистрацию заявки; 11 500 р + 2 500 р + 2 500 р за экспертизу; 16 000 р за регистрацию товарного знака; 2 000 р за выдачу свидетельства, трудозатраты - 2 чел./час;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи по данным отдела государственной статистики в г. Сочи Краснодарстата: 62699,8 руб. (по состоянию на 1 января 2023 года);

средняя стоимость часа работы: 373,2 руб. (62699,8 руб./21 рабочий день/8 час.);
 средняя общая стоимость требования: (9 чел. / час * 373,2 руб.) + 400 руб. + 3 500
 руб. + 11 500 руб. + 2 500 руб. + 2 500 руб. + 16 000 руб. + 2 000 руб. = 41 758,9 руб.

Выгода предполагается в виде возможности согласования установки информационной вывески, дизайн-проекта размещения вывески.

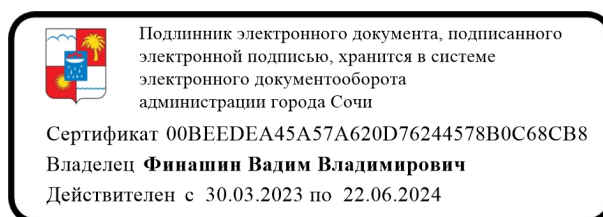
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 6 июня 2023 года по 19 июля 2023 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Заместитель
 директора
 департамента



В.В. Финашин