



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел.(862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
городского хозяйства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Северову П.Л.

17.10.2022 № 2208/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат
теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской
задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях
теплоснабжения населения»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 27 сентября 2022 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях теплоснабжения населения» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом городского хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации

муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях теплоснабжения населения.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – Вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно октябрь 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и предоставления пакета документов для получения

субсидий.

Доход для потенциальных адресатов предполагается в виде получения субсидии из бюджета.

Расходы местного бюджета предполагаются в связи с предоставлением субсидий.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, являющиеся единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения, которым присвоен статус в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и осуществляющие свою основную деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Точное количество не определяется.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях теплоснабжения населения, который обеспечит бесперебойное теплоснабжение на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В соответствии статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) определяет общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Постановления, правовые акты содержат следующие положения:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора);
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях теплоснабжения населения».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта позволит реализовать процедуру предоставления субсидий из бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию утвержденного порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающей организации по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся за приобретенную тепловую энергию, в целях теплоснабжения населения.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- постановление администрации муниципального образования Ейский район от 1 октября 2021 года № 839 «Об утверждении Порядка предоставления из районного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат, в том числе для погашения просроченной кредиторской задолженности в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг»;

- постановление администрации Ленинского городского округа московской области от 28 апреля 2021 года № 1471 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по погашению просроченной задолженности управляющих организаций, поставщиков ресурсов (ресурсоснабжающих, теплоснабжающих организаций, гарантирующих организаций) перед поставщиками энергоресурсов (газа, электроэнергии, тепловой энергии), признанной невозможной к взысканию».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения условий и

порядка представления документов в целях получения субсидии, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с указанными субъектами.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий.

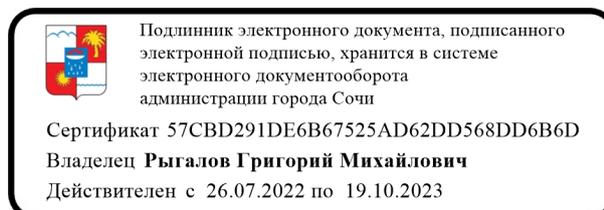
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 28 сентября 2022 года по 11 октября 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов