



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
архитектуры и
градостроительства
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Литвинцу Д.В.

13.01.2023 № 83/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги
«Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции
объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 15 декабря 2022 года проект постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта

требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение административного регламента муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно январь 2023 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), либо юридические лица, которыми осуществлено строительство или реконструкция индивидуального жилого дома или садового дома в границах земельного участка, правообладателями которого они являются (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 18 ноября 2020 года № 1853 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома» постановлению администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Содержание и структура проекта приведены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 12 мая 2022 года № 1313 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Согласно статье 263 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник земельного участка может возводить на нем здания и сооружения при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка.

В соответствии с частью 16 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома застройщик в срок не позднее одного месяца со дня окончания строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома подает на бумажном носителе посредством личного обращения в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в указанные органы

посредством почтового отправления с уведомлением о вручении или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

Проект разработан в целях повышения качества предоставления и доступности муниципальных услуг и создания комфортных условий для получателей муниципальных услуг. Проект определяет общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки предоставления муниципальной услуги, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, а также его должностных лиц.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома».

Результатом предоставления муниципальной услуги являются:

- направление уведомления о соответствии построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности, подготовленного в соответствии с приказом Минстроя России от 19 сентября 2018 года № 591/пр;

- направление уведомления о несоответствии построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности, подготовленного в соответствии с приказом Минстроя России от 19 сентября 2018 года № 591/пр;

- возврат уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома без рассмотрения.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) Принятие проекта позволит потенциальным адресатам получить возможную выгоду в виде возможности получения уведомления о соответствии построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности, подготовленного в соответствии с приказом Минстроя России от 19 сентября 2018 года № 591/пр.

- 2) Непринятие проекта приведет к отсутствию регламента предоставления муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома».

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в муниципальном образовании город Краснодар: постановление администрации муниципального

образования город Краснодар от 20 июля 2021 года № 3057 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Краснодар муниципальной услуги «Направление уведомления о соответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности либо несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оптимизации (повышения качества) предоставления и доступности муниципальной услуги, определение сроков и последовательности действий при предоставлении муниципальной услуги «Рассмотрение уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома» в соответствии с действующим законодательством.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части предоставления перечня документов, необходимых для получения муниципальной услуги.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части предоставления муниципальной услуги и контроля за соблюдением исполнения административного регламента в части:

- предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги;
- сроков предоставления муниципальной услуги;
- контроля за исполнением административного регламента.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Пунктом 11 приложения к проекту постановления указано, что одним из результатов предоставления муниципальной услуги является возврат уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома без рассмотрения.

В то же время проект постановления не предусматривает формы возврата уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта

индивидуального жилищного строительства или садового дома без рассмотрения.

Таким образом, считаем, что регулирующему органу целесообразно утвердить примерную форму формы возврата заявителю уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома без рассмотрения с обязательным указанием причин возврата.

2) Подпунктом 1 пункта 19 приложения к проекту постановления установлено, что заявитель должен самостоятельно предоставить уведомление об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома по форме, утвержденной приказом Минстроя № 591/пр от 19 сентября 2018 года, содержащее сведения, предусмотренные пунктами 1 - 5, 7 и 8 части 1 статьи 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Однако абзац 7 указанного подпункта (сведения о параметрах построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома) содержит сведения, не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В то же время пунктом 6 части 1 статьи 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации утверждены положения, не учтенные регулирующим органом в проекте постановления.

3) Абзац 7 пункта 52, абзац 6 пункта 55 приложения к проекту постановления содержат избыточное требование по заверению документов печатью организации.

Обязанность хозяйственных обществ приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 г № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

Считаем целесообразным, после слов скреплены печатью, добавить слова «(при наличии)».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, возникают в связи с предоставлением необходимых документов для получения муниципальной услуги.

Выгода предполагается в виде возможности получения уведомления о соответствии построенного или реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности, подготовленного в соответствии с приказом Минстроя России от 19 сентября 2018 года № 591/пр.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 17 декабря 2022 года по 30 декабря 2022.

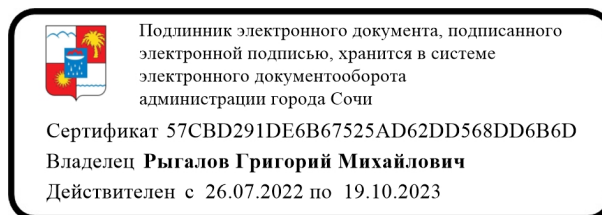
Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов