1. Характеристика текущего состояния и основные проблемы

в сфере развития Кубанского казачества на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края

В целях совершенствования организации государственной и иной службы российского казачества, совершенствования системы взаимодействия с российским казачеством, поддержки экономического развития российского казачества, содействия организации работы с казачьей молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию традиционной казачьей культуры, содействия развитию международной деятельности российского казачества на федеральном и региональном уровнях приняты нормативные правовые акты:

Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Законами Краснодарского края от 9 октября 1995 года № 15-КЗ «О реабилитации кубанского казачества», от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае», от 5 ноября 2002 года № 539-КЗ «О привлечении к государственной и иной службе членов казачьих обществ Кубанского казачьего войска в Краснодарском крае», от 7 июня 2011 года № 2264-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 23 марта 2011 года № 2493-П «Об утверждении Концепции государственной политики Краснодарского края в отношении кубанского казачества».

На современном этапе существенно изменилась государственная политика Российской Федерации в отношении российского казачества.

Формирование эффективно работающего механизма совершенствования единой государственной политики в отношении российского казачества является продолжением деятельности органов государственной власти по возрождению и развитию российского, в том числе Кубанского, казачества.

Результатом данной работы явилось принятие на федеральном уровне Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2023 года (далее - Стратегия).

В целях реализации Стратегии в Краснодарском крае принят очередной план мероприятий по реализации в 2021-2023 годах на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2023 года (распоряжение администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 мая 2021 года№ 177-р).

Реализация мероприятий указанного Плана позволит органу местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края активно участвовать в реализации Стратегии, рассматривать вопросы по совершенствованию организации государственной и иной службы российского казачества, совершенствованию системы взаимодействия с российским казачеством, поддержке экономического развития российского казачества, содействию организации работы с казачьей молодежью, ее военно-патриотическому, духовно-нравственному и физическому воспитанию, сохранению и развитию традиционной казачьей культуры, содействию развитию международной деятельности российского казачества.

На территории муниципального образования город-курорт Сочи наработан большой опыт реализации программных мероприятий по поддержке казачества при помощи программно-целевого метода (постановление администрации города Сочи от 13 ноября 2013 года № 2468 «Об утверждении муниципальной программы города Сочи «Поддержка районных социально ориентированных казачьих обществ Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества города Сочи на 2014 - 2016 годы», постановление администрации города Сочи от 25 декабря 2015 года № 3662 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка районных социально ориентированных казачьих обществ Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества города Сочи»). Они являются важными инструментами повышения эффективности работы на всех уровнях, позволяют реализовывать длительный и неразрывный по времени комплексный процесс последовательных действий с оценкой результатов.

Благодаря работе администрации города Сочи по успешной реализации мероприятий ведомственной целевой и муниципальной программ в настоящее время в городе Сочи казаки активно участвуют в содействии решению вопросов местного значения исходя из интересов населения и учитывая исторические и местные традиции.

В настоящее время на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края функционируют четыре районных казачьих общества (Центральное, Адлерское, Лазаревское, Хостинское), насчитывающих в своих рядах более 1505 казаков.

В 2014 году вступил в силу Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Все 4 казачьих общества получили «Свидетельства о внесении народных дружин по участию в охране общественного порядка из числа членов районных казачьих обществ в региональный Реестр народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности».

По итогам реализации мероприятий муниципальной программы города Сочи «Поддержка районных социально ориентированных казачьих обществ Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества города Сочи», утвержденной постановлением администрации города Сочи от 25 декабря 2015 года № 3662, в 2020 году:

в защите государственной границы Российской Федерации приняли участие 30 казаков-дружинников на постоянной (платной) основе Хостинского районного казачьего общества города Сочи.

во взаимодействии с ФСКН России в осуществлении деятельности по профилактике социально опасных форм поведения граждан в части проведения мероприятий по выявлению фактов незаконного оборота наркотических средств, уничтожению дикорастущих и незаконно культивируемых растений, содержащих наркотические вещества, приняли участие 69 казаков.

В системе казачьего образования главным направлением в работе на современном этапе является воспитание детей в казачьем духе, целостная система знаний не только базовых, предусмотренных школой или вузом, но и специальных, касающихся истории, традиций и быта кубанских казаков.

По состоянию на 1 января 2021 года в городе Сочи функционирует 133 казачьих класса и групп казачьей направленности, которые посещают 1593 человека, осуществляют свою деятельность - 1 школа со статусом «казачья»; - один детский сад со статусом казачий им. Атамана А. Головатого.

В рамках военно-патриотического воспитания молодежи и возрождения духовной культуры кубанского казачества осуществляют свою деятельность в районных казачьих обществах: спортивные секции, работающие в разных направлениях, общей численностью более 160 человек, казачий спортивный досуговый центр «Святогорец» - 70 человек, казачий ансамбль «Черноморский рубеж» - 25 казаков, казачий хор «Казачий круг» - 20 казаков, творческий коллектив детского сада № 83 г. Сочи «Казачек» - 60 человек и молодежный казачий военно-исторический клуб «Даховский редут» – 20 казаков.

Использование программно-целевого метода способствовало созданию условий для эффективного управления требуемыми программными ресурсами, сочетания комплексного научного подхода к организации процесса совершенствования единой государственной политики в отношении кубанского казачества и патриотического воспитания населения города с рациональным расходованием финансовых средств.

Разработка и реализация механизма государственной поддержки районных казачьих обществ в рамках муниципальной программы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Поддержка районных социально ориентированных казачьих обществ города Сочи Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества» позволят использовать опыт ранее реализованных муниципальных программ и придать процессу возрождения и становления Кубанского казачества устойчивый, целенаправленный характер.

Выполнение мероприятий муниципальной программы будет содействовать реализации гражданских, экономических, социальных прав и свобод членов казачьих обществ, осуществлению оздоровительной и спортивной работы и иной деятельности, предусмотренной федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

Применение программно-целевого метода обеспечивает единство содержательной части муниципальной программы с созданием и использованием финансовых и организационных механизмов ее реализации, контролем за промежуточными и конечными результатами выполнения муниципальной программы, комплексный подход в решении поставленных задач.

Перечисленные проблемы делают решение поставленных задач невозможным без объединения их в рамках муниципальной программы. Использование программно-целевого метода направлено на создание условий эффективного управления ресурсами, в том числе финансовыми.

Однако применение программно-целевого метода влечет за собой определенные риски, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации муниципальной программы включает в себя:

предварительную идентификацию рисков, оценку вероятности возникновения и степени их влияния на достижение запланированных результатов муниципальной программы;

текущий мониторинг наступления рисков;

планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

**2. Описание рисков реализации муниципальной программы**

На ход реализации муниципальной программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования муниципальной программы, причины возникновения которого, в большей степени, определяются внешними факторами: недополучение (выпадение) доходов бюджета города Сочи, увеличение непредвиденных расходов бюджета города Сочи, что приводит к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств.

Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, недостижение значений целевых показателей муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования муниципальной программы, осуществляются при помощи следующих мер:

- соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств;

- составление и исполнение ежемесячного графика финансирования и своевременное использование средств при реализации мероприятий муниципальной программы;

- привлечение дополнительных средств, в том числе из краевого бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- корректировка муниципальной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями муниципальной программы.

Правовые риски реализации муниципальной программы связаны с возможными изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В первую очередь данный риск может оказать влияние на изменение условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с изменением бюджетного законодательства Российской Федерации, осуществляются при помощи следующих мер:

- регулярный мониторинг изменений бюджетного законодательства Российской Федерации;

- проведение при необходимости корректировки муниципальной программы и реализация мероприятий с учетом результатов проводимого мониторинга и изменений бюджетного законодательства Российской Федерации.

К организационным рискам реализации муниципальной программы можно отнести несогласованность и отсутствие должной координации действий участников муниципальной программы. Данный риск может повлечь за собой невыполнение цели и задачи, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска осуществляются при помощи следующих мер:

- составление детальных планов-графиков реализации мероприятий муниципальной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения;

- обеспечение контроля за координацией действий участников муниципальной программы;

- заблаговременное составление плана закупок, отбор и привлечение к выполнению работ (оказанию услуг) квалифицированных исполнителей, формирование четких и исчерпывающих требований к результатам работ (услуг), ужесточение условий исполнения контрактных обязательств и применение штрафных санкций, при необходимости - замена исполнителей работ (услуг).

Учитывая, что муниципальной программой предусмотрено формирование системы текущего и оперативного управления, контроля и мониторинга достижения целевых показателей, риск наступления негативных последствий от реализации муниципальной программы будет минимален.

**3. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы**

Мероприятия, реализуемые муниципальной программой на 2022-2023 годы утверждены и соответствуют решению Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 декабря 2020 года № 73 «О бюджете города Сочи на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Мероприятия, запланированные муниципальной программой на 2024 год утверждены в соответствии с действующей муниципальной программой города Сочи «Поддержка районных социально ориентированных казачьих обществ Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества города Сочи».

Начальник управления по делам казачества

и военным вопросам администрации

муниципального образования городской округ

город-курорт Сочи Краснодарского края С.Г. Ромащенко