



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
потребительского рынка и
услуг администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Никончуку А.Ю.

15.06.2021 № 1030/42.01-16
На № 936/15.01-19 13.05.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О размещении
нестационарных торговых объектов, расположенных на территории
муниципального образования городской округ город-курорт Сочи
Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях,
сооружениях, находящихся в государственной или
муниципальной собственности»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 13 мая 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования

городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно июнь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и

потенциальных адресатов не предполагаются. Доходы бюджета предполагаются от перечисления платы по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление торговой деятельности (оказание услуг) на нестационарном торговом объекте (далее – НТО).

Схема размещения НТО предполагает предоставление мест для торговой деятельности (оказания услуг) на основании следующих процедур:

1) по результатам конкурентных процедур (электронного аукциона, открытого конкурса), ориентировочное количество - 1468 заявителей;

2) без проведения торгов на основании решения городской межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края о включении нестационарной площадки в Схему:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг общественного питания в стационарном предприятии общественного питания, планирующие размещение нестационарных площадок (выносных столов), ориентировочное количество - 200 заявителей;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие размещение НТО в местах проведения публичных мероприятий (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и различные сочетания этих форм), а также торжественных, праздничных, спортивных, культурных, официальных и иных мероприятий. Ориентировочное количество - 35 НТО;

- крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, планирующие размещение сезонных НТО по реализации сельскохозяйственной продукции, ориентировочное количество - 32 заявителя.

Отраслевые (территориальные) функциональные органы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края: администрации внутригородских районов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, управление потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, департамент курортов и туризма администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, управление муниципальных закупок администрации

муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сочи, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 18 февраля 2020 года № 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности», Распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров», Закону Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», Закону Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи», Постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 июня 2019 года № 1182-П «О ходе реализации постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», Распоряжению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 марта 2021 года № 88-р «О реализации на территории Краснодарского края распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 208-р», постановлению администрации города Сочи от 7 декабря 2015 года № 3445 «Об утверждении муниципальной программы города Сочи «Поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сочи» (в редакции от 8 декабря 2020 года).

Проектом предполагается внесение следующих изменений:

- установление сроков рассмотрения городской межведомственной комиссией по вопросам потребительского рынка и услуг администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края вопроса о пролонгации договоров, определение оснований для принятия комиссией решения о непродлении срока действия договора;

- закрепления нормы, регулирующей порядок размещения сезонных нестационарных торговых объектов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными кооперативами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства, согласно которому договоры заключаются без проведения торгов по начальной (минимальной) цене предмета торгов.

Также указанным проектом постановления утверждаются следующие разделы:

- Положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена;

- Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена;

- Правила размещения, обустройства и эксплуатации нестационарных площадок (выносных столов) при стационарных предприятиях общественного питания, согласно которым предусмотрено заключение договоров о размещении нестационарных площадок (выносных столов) при стационарных предприятиях общественного питания без прохождения процедуры торгов;

- Методика определения начальной цены предмета торгов и таблица базовых размеров платы за размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена;

- Типовые формы документации (бланков) для участия в торгах на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена;

- Состав городской межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит обеспечить равные возможности для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности, предоставление услуг населению на территории муниципального образования городская округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2) Непринятие проекта приведет к несоответствию действующего порядка размещения НТО нормам действующего законодательства и, как следствие, к отсутствию унифицированного порядка, определяющего процедуру проведения открытого аукциона, конкурса, возможности пролонгации договоров, правил размещения выносных столов при стационарных предприятиях общественного питания, правил размещения сезонных нестационарных торговых объектов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными кооперативами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства.

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации:

- Постановление главы муниципального образования город Краснодар от 28 февраля 2007 года № 182 (в редакции от 28 сентября 2020 года) «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар»;

- Постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 22 апреля 2019 года № 1630 (в редакции от 6 апреля 2021 года) «О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Новороссийск и признании утратившими силу некоторых постановлений»;

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края осуществляет полномочия по размещению нестационарных торговых объектов.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», и заключается в обеспечения продовольственной безопасности, стимулировании предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширении возможностей сбыта продукции отечественных производителей товаров, увеличения доходов и роста благосостояния граждан путем создания условий для развития конкуренции при размещении НТО на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в части порядка заключения договоров о размещении НТО с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными кооперативами, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства; порядка и сроков рассмотрения вопроса о пролонгации договора о размещении НТО.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в части размещения сезонных нестационарных торговых объектов по реализации собственной продукции без проведения торгов.

Проект был доработан регулирующим органом в части определения сельхозтоваропроизводителей в соответствии с нормами Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 26-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют. Доходы от перечисления платы по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов планируются в размере более 75 млн. рублей.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

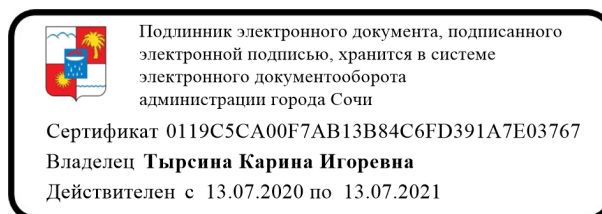
7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 17 мая 2021 года по 28 мая 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов

направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырси́на