



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СОЧИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.02.2015№ 296

город Сочи



15

**Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города Сочи на период до 2018 года**

В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2014 года № 865 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2018 года» ПОСТАНОВЛЯЮ:

## 1. Утвердить:

1.1. Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами города Сочи на период до 2018 года (далее – Программа) (приложение № 1).

1.2. План мероприятий по реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города Сочи на период до 2018 года (далее – План-мероприятий Программы) (приложение № 2).

2. Отраслевым (функциональным) и территориальным органам администрации города Сочи:

2.1. Руководствоваться положениями Программы при формировании и участии в организации исполнения бюджета города Сочи, а также при подготовке проектов нормативных актов администрации города Сочи.

2.2. Ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, информировать департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи о ходе выполнения Плана мероприятий Программы.

3. Департаменту по финансам и бюджету администрации города Сочи (Щербинин):

3.1. Осуществлять координацию деятельности ответственных органов по реализации Плана мероприятий Программы.

004720

3.2. Вносить по мере необходимости изменения и уточнения в План мероприятий Программы с учетом предложений ответственных органов и изменений, вносимых в федеральное или региональное законодательство.

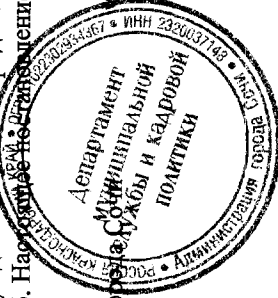
4. Управлению информационных ресурсов администрации города Сочи (Змиховский) разместить настоящее постановление на официальном интернет-портале муниципального образования город-курорт Сочи.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы города Сочи, директора департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи С.И.Щербинина.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

А.Н.Пахомов

Глава города



**ПРОГРАММА**  
**повышения эффективности управления муниципальными финансами**  
**города-курорта Сочи на период до 2018 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами города-курорта Сочи на период до 2018 года разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», а также основными положениями Программы повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2018 года, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 августа 2014 года №865

1. Итоги реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета города Сочи на период до 2012 года

В 2011 – 2012 годах совершенствование системы управления муниципальными финансами города Сочи осуществлялось в рамках реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета города Сочи на период до 2012 года, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 09 февраля 2011 года №171

В ходе реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в 2011 – 2013 годах проводились мероприятия по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Сочи;
- повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета;
- развитие системы финансового контроля;
- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- повышение энергоэффективности экономики;

-развитие информационно-аналитических систем управления финансами;

-совершенствование контрактных отношений.

В 2010-2011 годах в муниципальном образовании город-курорт Сочи была разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории города Сочи Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

С учетом норм данного закона, с 1 января 2011 года финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений города Сочи осуществляется путем предоставления им субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

В рамках реализации Федерального Закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработаны и утверждены административные регламенты муниципальных услуг, предоставляемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи. Организована работа по проведению мониторинга исполнения административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В целях снижения административных барьеров при оказании услуг, повышения их качества и доступности 52 муниципальных услуги по осуществлению юридически значимых действий переведены в электронный вид их оказания на Портале государственных и муниципальных услуг Краснодарского края.

С целью формирования бюджета города Сочи в «программном» формате, проведена подготовительная работа, разработаны и утверждены соответствующие правовые акты, включая указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Сочи. Доля расходов бюджета города Сочи, направляемая на реализацию муниципальных программ увеличена с 32% в 2010 году до 83,4% в 2014 году

В целях повышения качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города Сочи, департаментом по финансам внедрена система комплексной оценки деятельности главных распорядителей средств бюджета города Сочи в части осуществления бюджетного процесса с публикацией результатов такой оценки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи.

Принят механизм формирования бюджета города Сочи на основе реестров расходных обязательств с заполнением главными распорядителями средств бюджета соответствующих обоснований бюджетных ассигнований, что позволит обеспечить повышение обоснованности и прозрачности бюджетных расходов.

Процесс казначейского исполнения бюджета города переведен в электронный вид с применением электронно-цифровых подписей. Главные распорядители средств бюджета города Сочи и муниципальные учреждения города Сочи оснащены прикладным программным обеспечением для организации удаленного рабочего места обработки и обмена электронными документами с применением электронно-цифровых подписей.

Политика муниципальных заимствований города Сочи основывалась на недопущении необоснованного увеличения долговой нагрузки на бюджет, поддержании стабильного соотношения муниципального долга и объемов муниципального бюджета при полном и своевременном исполнении всех обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества, объективного информирования граждан о муниципальных финансах на официальных сайтах администрации города Сочи и департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи создан специализированный раздел «Бюджет для граждан», в котором размещается информация об основных параметрах бюджета города Сочи в доступной для населения форме.

В целях учета мнения граждан по наиболее важным для них направлениям расходования средств бюджета города Сочи, всем желающим была предоставлена возможность в интерактивном режиме выразить свое отношение по наиболее волнующим вопросам, касающимся бюджета города, которые в дальнейшем учтены при формировании брошюры «Бюджет для граждан».

На регулярной основе организовываются публичные слушания по проекту бюджета города Сочи на очередной период, а также по отчету о его исполнении.

Проведены мероприятия по регистрации всех муниципальных учреждений города Сочи, а также размещению ими информации о своей деятельности в полном объеме на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»

В результате проведения взвешенной бюджетной политики, на территории муниципального образования город-курорт Сочи, городу Сочи на протяжении 3-х последних лет присваивается I-ая (высокая) степень качества управления муниципальными финансами, определяемая в

соответствии с критериями, утвержденными нормативными правовыми актами министерства финансов Краснодарского края.

## 2. Необходимость разработки, цель и задачи Программы

Наряду с положительными результатами реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета города Сочи, в настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, что характерно в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:

слабая увязка стратегического и бюджетного планирования; недостаточное активное использование методик оценки деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов; формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ); недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития города Сочи.

Для достижения поставленной цели планируется создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

завершить полное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс; реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов; осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов; обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления; повысить открытость и прозрачность управления общественными финансами.

Для решения указанных задач в 2015-2018 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям (мероприятиям):

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления (развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, развитие системы муниципального финансового контроля);

повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация структуры муниципального сектора экономики, повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления,

повышение эффективности бюджетных инвестиций, совершенствование контрактных отношений;

повышение открытости (прозрачности) муниципальных финансов города Сочи.

Реализация предлагаемых мер позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности управления муниципальными финансами города Сочи.

## 3. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Сочи

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения цели и решения задач Программы.

Исходя из этого, первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджета и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджета города Сочи при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Сочи планируется осуществить следующие меры:

реализация мероприятий, направленных на рост доходной части местного бюджета оптимизацию расходов местного бюджета и совершенствование долговой политики муниципального образования город-курорт Сочи в 2014-2016 годах в соответствии с постановлением администрации города Сочи от 24 марта 2014 года №484 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на рост доходной части местного бюджета, оптимизацию расходов местного бюджета и совершенствование долговой политики муниципального образования город-курорт Сочи в 2014-2016 годах»;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета города Сочи с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета города Сочи за качество и соблюдение показателей кассового плана;

оптимизация расходов в соответствии с «дорожными картами» в отраслях социальной сферы в целях повышения эффективности расходов в данных отраслях, оптимизация сети муниципальных учреждений города Сочи;

недопущение возникновения кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь, по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам гражданам;

совершенствование методики проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

повышение использования потенциала налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц; привлечение инвестиций в развитие экономики города Сочи и наращивание налогового потенциала;

развитие государственно-частного партнерства;

снижение долговой нагрузки на бюджет города Сочи;

оптимизация объема и структуры муниципального долга города Сочи, соблюдение установленного законодательством предельного объема муниципального долга и объема расходов на его обслуживание;

формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Стратегической мерой, способствующей проведению ответственной бюджетной политики и оптимизации долговой нагрузки на местный бюджет, является расширение горизонтов бюджетного планирования, в том числе за счет формирования долгосрочной бюджетной стратегии.

#### 4. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения

Внедрение "программного" бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ.

Таким образом, муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе "программный" бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления города Сочи. Эффективность "программного" бюджета, как одного из инструментов реализации муниципальной политики, будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

##### 4.1. Развитие муниципальных программ города Сочи как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В 2010 - 2013 годах на федеральном уровне были сформулированы, закреплены в нормативных правовых актах и начали применяться на практике основные методологические подходы к формированию

государственных программ Российской Федерации. Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с совершенствованием бюджетного процесса" внесены изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования бюджетов на основе государственных и муниципальных программ.

В муниципальном образовании город-курорт Сочи было принято решение о переходе, начиная с 2014 года, на формирование проекта бюджета города в программном формате. Более 80% расходов бюджета города 2014 года сформированы в рамках 25 муниципальных программ.

В целях дальнейшего развития программно-целевых методов деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи утверждено постановление администрации города Сочи от 1 августа 2014 года №1515 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ города Сочи», в соответствии с которым муниципальные программы города Сочи со сроком реализации начиная с 2016 года будут формироваться с учетом составления прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Сочи; оценки эффективности реализации муниципальных программ; финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой города Сочи.

В таком формате муниципальные программы будут способствовать повышению эффективности муниципального управления.

В целях выполнения задач по внедрению программно-целевых методов деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи необходимо своевременно утверждать муниципальные программы города Сочи. Они должны быть направлены на формирование и применение управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, более тесную увязку результатов их расходования с целями социально-экономического развития города Сочи по соответствующим направлениям деятельности, а также пройти через механизм публичного обсуждения проектов муниципальных программ до их утверждения.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает также сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.

По мере принятия решений на федеральном и региональном уровнях о сроках и порядках утверждения документов стратегического планирования потребуются разработка соответствующих документов долгосрочного планирования на муниципальном уровне.

С целью повышения эффективности исполнения функций отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в перспективе предстоит реализовать следующие мероприятия:

оптимизация состава и полномочий отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

снижение административных барьеров и повышение доступности муниципальных услуг;

совершенствование административных регламентов предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций), поддержание в актуальном состоянии административных регламентов на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края;

введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих, задействованных в оказании данных услуг (функций);

передача функций отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

повышение мотивации руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи в отношении оптимизации предельной численности муниципальных служащих и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления администрации города Сочи в электронной форме; оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности администрации города Сочи.

## 5.2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнение работ)

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо перейти от мониторинга первого этапа реформы совершенствования правового положения муниципальных учреждений города Сочи, в рамках которого осуществлялся анализ разрабатываемых отраслевыми (функциональными) и территориальными органами

администрации города Сочи нормативных правовых актов, уставов муниципальных учреждений города Сочи, к мониторингу результатов и эффектов от реализации реформы учреждений.

Следует провести анализ структуры и штатной численности учреждений с последующей оптимизацией за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

При этом предусматривается, что ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Создание базовых перечней государственных и муниципальных услуг (работ) позволит в дальнейшем перейти при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (работ) с учетом территориальной и отраслевой специфики. Это обеспечит равные условия финансирования учреждений, осуществляющих идентичные виды деятельности.

С учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также перечня поручений Президента России по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 4 октября 2013 года, в муниципальном образовании город-курорт Сочи необходимо:

разработать и утвердить порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями города Сочи, с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

привести в соответствие с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ ведомственные перечни

муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи, разработать и утвердить нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне.

С целью упорядочения формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях, планируется провести анализ обоснованности взимания в учреждениях платы за оказание муниципальных услуг, в технологию предоставления которых встроено взимание платы.

В перспективе предстоит усовершенствовать методику определения стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат на выполнение муниципального задания с использованием корректирующих показателей.

Одним из направлений совершенствования оплаты труда работников и руководителей учреждений бюджетной сферы является работа по заключению "эффективных контрактов". При этом в отношении каждого работника уточняются и конкретизируются его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, устанавливается размер стимулирующих выплат за их выполнение; условия осуществления выплат стимулирующего и компенсационного характера излагаются в форме, понятной работнику учреждения и работодателю и исключаются неоднозначное толкование этих условий.

При оценке эффективности и качества оказания муниципальных услуг предполагается продолжить использование общественного мнения. Планируется утвердить порядок изучения мнения населения о качестве предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), включающие показатели оценки полноты и своевременности предоставления услуг, а также порядок принятия управленческих решений в отношении руководителей учреждений по итогам изучения мнения населения об оказываемых муниципальных услугах.

### 5.3. Повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления влечет совершенствование инструментов финансового менеджмента как в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Сочи так и на уровне муниципальных учреждений города Сочи.

Предполагается, что финансовый менеджмент должен стать процессом, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное

финансовое планирование и исполнение бюджета, учет и отчетность, финансовый контроль и аудит).

В ходе финансового менеджмента органами местного самоуправления должны приниматься эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономического и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

Совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля и аудита.

Для количественной оценки повышения качества финансового менеджмента планируется продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, осуществляемого департаментом по финансам и бюджету администрации города Сочи.

Предполагается создание отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи многофакторной системы мониторинга качества финансового менеджмента подведомственных муниципальных учреждений, в результате которого должна объективно оцениваться деятельность любого муниципального учреждения на основе показателей, характеризующих:

объем предоставленных муниципальных услуг (выполненных работ), их качество и доступность;

законность и качество управления имуществом муниципальных учреждений, используемым для целей оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

качество управления доходами муниципальных учреждений от приносящей доход деятельности;

обоснованность планов финансово-хозяйственной деятельности;

качество финансовой дисциплины, выражающейся в соблюдении планов финансово-хозяйственной деятельности, правильности и достоверности ведения бухгалтерского учета и учетной политики;

обоснованность наличия остатков в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

### 5.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств в условиях ограниченных финансовых ресурсов запланировано проведение инвентаризации объектов незавершенного в установленном срок проектирования и строительства и планируется инвентаризация готовых проектных документов на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

В соответствии с муниципальными программами города Сочи



приоритетами сегодня являются строительство и реконструкция объектов дошкольного образования, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обеспечивающих инфраструктурой земельные участки, выделенные под застройку для многодетных семей, а также объекты для предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

Предполагается, что муниципальные программы города Сочи станут документом, дающим представление о всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсов, направленных на развитие конкретных отраслей и территорий города-курорта Сочи, предусматривающим поэтапную концентрацию финансовых ресурсов на объектах высокой степени готовности и обеспечивающим максимальное привлечение межбюджетных субсидий на условиях софинансирования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края приняты, завершают согласование и планируются к совершенствованию:

Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Сочи, направляемых на капитальные вложения (постановление администрации города Сочи от 16 октября 2014 года № 2104);

Порядок осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Сочи за счет средств бюджета города Сочи (постановление администрации города Сочи от 23 октября 2014 года № 2128);

Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетной инвестицией в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Сочи и о внесении изменения в постановление администрации города Сочи от 5 сентября 2013 года № 1996 «О муниципальных программах города Сочи» (постановление администрации города Сочи от 23 октября 2014 года № 2127);

Порядок принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета города Сочи на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Сочи и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Сочи (постановление администрации города Сочи от 24 ноября 2014 года № 2342);

Порядок принятия решения о предоставлении получателю средств бюджета города Сочи права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Сочи на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий (постановление администрации города Сочи от 25 ноября 2014 года № 2347);

Положение о порядке формирования городской адресной инвестиционной программы (постановление Главы города Сочи от 26

февраля 2009 года № 70).

Существенное внимание следует уделять привлечению средств федерального и краевого бюджетов на поддержку и развитие отраслей экономики города Сочи.

#### 5.5.Свершенствование контрактных отношений

Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

недостаточная профессиональная квалификация заказчиков, приводящая к снижению эффективности функционирования контрактной системы, в том числе к нарушению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

излишняя децентрализация закупок, приводящая к отсутствию единого подхода к проведению закупочного процесса и необходимостью увеличения трудовых затрат;

закупка продукции, обладающей избыточными потребительскими свойствами или являющейся предметом роскоши.

Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), за исключением отдельных его положений, позволяет сформировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

Во-первых, указанным Федеральным законом предусмотрено формирование в структуре заказчиков контрактных служб (или контрактных управляющих). В рамках организации данного процесса заказчикам предстоит утвердить правовые акты (регламенты), устанавливающие порядок реализации контрактными службами возлагаемых на них функций, а также обеспечить требуемый уровень квалификации соответствующих специалистов.

Во-вторых, оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок для (муниципальных) нужд и передачей отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации сохраняется ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы за соответствующим ответственным исполнителем. Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономии на объемах закупок.

Введение ведомственной централизации потребует разработки внутренних правовых актов, определяющих полномочия уполномоченных



органов (учреждений), их взаимоотношения с заказчиками или потребителями закупаемых товаров (работ, услуг). При этом предусматривается, что оценка деятельности органа власти по организации централизации закупок будет проводиться, в том числе, и в ходе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В-третьих, предполагается, что функциональная эффективность бюджетных расходов на закупки будет достигаться использованием предусмотренного Законом N 44-ФЗ механизма банковского сопровождения контрактов, представляющего собой оценку банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках исполнения контрактов.

В-четвертых, Законом N 44-ФЗ введена норма, регулирующая нормирование в сфере закупок и предусматривающая установление правил нормирования, в том числе посредством принятия соответствующих нормативных актов органов местного самоуправления.

В соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, определяемыми Правительством Российской Федерации, необходимо установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Сочи, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержание указанных актов и обеспечению их исполнения;

требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

#### 6. Повышение открытости (прозрачности) общественных финансов

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества, объективного информирования граждан и структур гражданского общества о муниципальных финансах города, департаментом по финансам и бюджету администрации города Сочи создан официальный сайт в сети «Интернет», в котором размещается информация об исполнении бюджета города Сочи, реализации муниципальных программ, отражаются сведения о муниципальном долге, исполнении муниципальных заданий муниципальных учреждений города Сочи.

В целях изложения сведений о бюджете, в доступной для восприятия

гражданами, не обладающими специальными знаниями в области бюджета, создан раздел «Бюджет для граждан», в котором размещаются сведения об основных параметрах бюджета города Сочи в формате, доступном для широкого круга неподготовленных пользователей.

Планируется продолжить регулярную публикацию (размещение на сайте) материалов в формате "бюджет для граждан" в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете города Сочи и годовом отчете о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами города Сочи, а также продолжить работу по обеспечению открытости о деятельности муниципальных учреждений города Сочи путем размещения сведений о них на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет.

#### 7. Организация реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития города Сочи.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана.

Общую координацию и контроль за реализацией Программы осуществляет департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи.

Реализация мероприятий Программы осуществляется отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Сочи определенных Планом мероприятий Программы.

#### 8. Предельные объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы осуществляется за счёт бюджета города Сочи в рамках текущего финансирования деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи (Программа носит аналитический характер).

#### 9. Ожидаемые результаты реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе в:

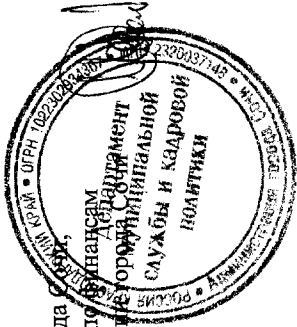
обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Сочи;

повышении качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

повышении эффективности деятельности отраслевых

(функциональных) и территориальных органов администрации города Сочи; оптимизации функций муниципального управления, повышении эффективности их обеспечения; повышении эффективности управления муниципальным имуществом; развитии системы финансового контроля; совершенствовании инструмента управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Заместитель Главы города  
директор департамента по финансам  
и бюджету администрации города



С.И.Щербинин

### ПЛАН

мероприятий по реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города-курорта Сочи на период до 2018 года

Приложение №2  
к постановлению администрации города  
Сочи от 03.02.2015 № 296

№ п/п	Наименование направления (мероприятия)	Вид документа	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	2	3	4	5
<b>1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Сочи</b>				
1.1.	Разработка основных направлений налоговой и бюджетной политики города Сочи на очередной финансовый год и плановый период	материалы к проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период	ежегодно (после внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации)	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
1.2.	Подготовка и внесение изменений в решение городского Собрания Сочи от 17 января 2008 года №6 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Сочи»	проект решения городского Собрания Сочи	ежегодно	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
1.3.	Обеспечение реализации планов мероприятий («дорожных карт») изменений в отраслях социальной сферы города Сочи, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципальных учреждений города Сочи	информация в департамент экономики и администрации города Сочи	ежеквартально	управление по образованию и науке администрации города Сочи, управление администрации города Сочи, управление культуры администрации города Сочи
1.4.	Актуализация инвестиционной стратегии	проект постановления	2015 год	управление проектов

2. Развитие муниципальных программ города Сочи как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов	г. Сочи	администрация города Сочи		г. Сочи		г. Сочи	администрация города Сочи
2.1. Разработка и утверждение новых муниципальных программ города Сочи в соответствии с требованиями Лорьяка	Муниципальные программы города Сочи в соответствии с требованиями Лорьяка	администрация города Сочи	проект постановления администрации города Сочи	по мере необходимости	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи	Разработка и утверждение новых муниципальных программ города Сочи на долгосрочный период	администрация города Сочи
2.2. Разработка прогноза и индикативного плана социально-экономического развития города Сочи	администрация города Сочи	администрация города Сочи	проект правового акта администрации города Сочи	в сроки, установленные нормативными актами администрации города Сочи	администрация города Сочи	Разработка прогноза и индикативного плана социально-экономического развития города Сочи	департамент экономики и прогнозирования администрации города Сочи
2.3. Лорьяк разработки и утверждения бюджетного прогноза города Сочи на долгосрочный период	администрация города Сочи	администрация города Сочи	проект правового акта администрации города Сочи	в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и Краснодарского края	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи	Лорьяк разработки и утверждения бюджетного прогноза города Сочи на долгосрочный период	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
2.4. Интегрирование обоснованных бюджетных ассигнований с резервом расходных обязательств и свободной бюджетной росписью	бюджетных ассигнований	администрация города Сочи	бюджетных ассигнований	ежегодно	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи	Интегрирование обоснованных бюджетных ассигнований с резервом расходных обязательств и свободной бюджетной росписью	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
2.5. Внесение изменений в порядок ведения реестра расходных обязательств города Сочи	реестра расходных обязательств города Сочи	администрация города Сочи	проект постановления администрации города Сочи	по мере необходимости	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи	Внесение изменений в порядок ведения реестра расходных обязательств города Сочи	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
2.6. Оптимизация расходов бюджета города Сочи в рамках отечественных мероприятий	бюджета города Сочи	администрация города Сочи	проект постановления администрации города Сочи	ежегодно	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи	Оптимизация расходов бюджета города Сочи в рамках отечественных мероприятий	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи

3. Оптимизация структуры муниципального сектора экономики	3.1. Внесение в установленном порядке преюжаций о ликвидации фактически прекративших деятельность муниципальных унитарных предприятий города Сочи	проект муниципального акта администрации города Сочи	2015 - 2016 годы	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
3.2. Внесение в установленном порядке преюжаций о ликвидации (реорганизации) муниципальных учреждений города Сочи, деятельность которых непосредственно не связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления города Сочи, осуществляющих функции и полномочия унитарных предприятий	проект муниципального акта администрации города Сочи	2015 - 2016 годы	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
3.3. Внесение преюжаций о включении хозяйственных обществ, паекты акций (доли) которых находятся в муниципальной собственности города Сочи, в программу приватизации муниципального имущества города Сочи, их реорганизации, ликвидации	предложения для включения в проект решения Городского Собрания Сочи	ежегодно	департамент имущества администрации города Сочи	департамент имущества администрации города Сочи
3.4. Формирование и реализация системы мер по снижению рисков неисполнения договорных обязательств хозяйствующих субъектов: передача рисков в разрезе хозяйствующих субъектов, проведение оценки рисков по вероятности их наступления, степени их влияния на исполнение плановых назначений по поступлению неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы, возможности управления рисками, а также комплекса мер по минимизации рисков и предотвращению их последствий	отчет (информация) заместителю главы города Сочи, кураторского департамента имущества администрации города Сочи, следующего I марта года, следующего за отчетным	2015 - 2016 годы	департамент имущества администрации города Сочи	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
3.5. Предложения по реорганизации (ликвидации) органов местного самоуправления города Сочи	предложения по внесению изменений в решение Городского	2015 - 2016 годы	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи

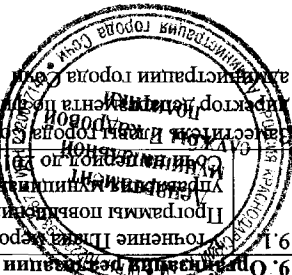
4.3.	Разработка проекта нормативного правового акта администрации города Сочи в соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Сочи	администрация города	в сроки, установленные законодательством Российской Федерации	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
4.4.	Утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в порядке, установленном администрацией города Сочи	приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи	администрация города	в сроки, установленные постановлением администрации города Сочи	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
4.5.	Организация работ по заключению эффективных контрактов с работниками муниципальных учреждений города Сочи	приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи	администрация города	ежегодно	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
4.6.	Организация работ по проведению независимой оценки качества работы муниципальных учреждений образования, культуры и спорта. Формирование планов по решению проблем, выявленных в ходе независимой оценки. Размещение результатов проведения независимой оценки на официальных сайтах соответствующих органов в сети Интернет	приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи	администрация города	ежегодно	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
<b>5. Повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления</b>					
5.1.	Внесение изменений в порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента	приказ департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи	администрация города	по мере необходимости	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
5.2.	Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных	приказ департамента по финансам и бюджету администрации города Сочи	администрация города	до 15 июля (по годовому мониторингу)	департамент по финансам и бюджету администрации

5

3.6.	Сокращение расходов на обеспечение штатной численности органов местного самоуправления города Сочи на 5 процентов	изменение штатных расходов органов местного самоуправления администрации города Сочи	администрация города	ежегодно, начиная с 2015 года	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
3.7.	Совместное проведение административных регламентов предоставления услуг (функций), подержание в актуальном состоянии административных регламентов на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Краснодарского края	изменения административных регламентов оказания муниципальных услуг (функций)	администрация города	ежегодно	департамент экономики и прогнозирования администрации города, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
3.8.	Введение системы показателей, характеризующих качество предоставления муниципальных услуг (функций), в отношении муниципальных служащих города Сочи, задействованных в оказании данных услуг (функций)	приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи	администрация города	2015 - 2016 годы	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
4.1.	Разработка порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ)	постановление администрации города Сочи	администрация города	после принятия постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
4.2.	Разработка ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями города Сочи	приказы отраслевых (функциональных) органов администрации города Сочи	администрация города	2015 год	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
<b>4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ)</b>					
4.3.	Разработка проекта нормативного правового акта администрации города Сочи в соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Сочи	администрация города	в сроки, установленные законодательством Российской Федерации	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи

4

Управление муниципалитетов города Сочи



8.1.1.	Подготовка брошюры в формате "Бюджет для граждан"	апатитический материал	II квартал (по годовому отчету об исполнении бюджета) IV квартал (по проекту бюджета) (ежегодно)	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи, отраслевые (функциональные) и территориальные органы муниципальной администрации и полномочия уполномоченных
8.2.	Подготовка и размещение в сети Интернет www.bus.gov.ru информации о деятельности муниципальной администрации города Сочи в соответствии с перечнем установленных сведений	мониторинг размещения в сети Интернет информации о деятельности муниципальных образований города Сочи	постоянно	отраслевые (функциональные) и территориальные органы муниципальной администрации города Сочи
8.3.	Организация проведения публичных слушаний по проекту бюджета города Сочи на опережающей финансовой год и плановый период и годовому отчету о его исполнении	итоговый документ публичных слушаний	II квартал (по годовому отчету об исполнении бюджета) IV квартал (по проекту бюджета) (ежегодно)	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи
8.4.	Изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг в соответствии с установленными порядком в сферах образования, здравоохранения, культуры и физической культуры и спорта	приказы отраслевых органов администрации города Сочи	ежегодно	отраслевые (функциональные) органы администрации города Сочи
9.1.	9. Оптимизация деятельности Программы			
9.1.1.	Программа повышения эффективности по реализации мероприятий Программы	администрация города Сочи	по мере необходимости	департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи

6.1.	Внесение изменений в Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета города Сочи, направляемых на капитальные вложения	администрация города Сочи	2015 год	департамент экономики и прогнозирования администрации города Сочи
7.1.	Разработка правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными Правительством Российской Федерации и главой администрации (губернатором Краснодарского края	Сочи	2015 год	управление муниципалитетов администрации города Сочи
7.2.	Заключение соглашения о проведении совместных конкурсов и аукционов, в том числе в случае передачи соответствующих полномочий на их организацию и проведение	соглашение	по мере необходимости	отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Сочи
6.	6. Повышение эффективности бюджетных инвестиций			
	распорядители средств бюджета города Сочи	администрация города Сочи	качества финансового менеджмента, по декабрю (по декабрю) до 31	города Сочи
			мониторингу качества финансового менеджмента в части документов, используемых при составлении проекта бюджета города Сочи на очередной финансовый год и плановый период) (ежегодно)	