



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264 -30 -34

Заместителю директора правового
департамента администрации города
Сочи

В.И.Кравцову

ДЭСР г.Сочи



891/03.01-19-12.04.19

1.ги

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении
порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно
размещенных на территории муниципального образования город-курорт
Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 25 марта 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения правовым департаментом администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, уполномоченным органом выдано положительное заключение от 15.10.2018 №3089/03-01-19. Однако, впоследствии проект доработан на основании предложений администраций внутригородских районов администрации города Сочи, в связи с чем требуется повторная процедура оценки регулирующего воздействия.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, пользующиеся земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельными участками на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена.

Количество потенциальных адресатов определить невозможно.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно апрель 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов, направленных на демонтаж нестационарных объектов.

Расходы местного бюджета, возникнут в случае организации демонтажа нестационарных объектов на территории города Сочи и будут зависеть от видов нестационарных объектов. Потребности финансирования будут определены главным распорядителем бюджетных средств при формировании

бюджета города Сочи на соответствующий период

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, пользующиеся земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельными участками на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пункта 1.3 проекта правообладатель объекта - физическое или юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в чьей собственности находится объект и (или) фактически осуществляющий использование объекта.

В соответствии с проектом к нестационарным объектам относятся следующие виды движимого имущества:

- нестационарные торговые объекты, в том числе киоски, павильоны, торговые галереи, лотки, палатки, тележки, а также нестационарные торговые объекты временного размещения: бахчевые развалы, елочные базары, площадки для продажи рассады и саженцев, автомагазины, автоцистерны, прилавки и холодильное оборудование для хранения и реализации скоропортящейся продукции и напитков; объекты общественного питания (кафетерии, закусочные и иные точки общественного питания), оборудованные в некапитальных строениях;

- нестационарные объекты, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- металлические контейнеры и гаражи;

- хозяйственные постройки, не являющиеся объектами капитального строительства;

- ограждающие устройства (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы) и конструкции, препятствующие проезду автотранспорта;

- замощение, покрытие.

В связи с тем, что проектом акта затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, установить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии правового регулирования выявления и демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи, а также механизма взаимодействия отраслевых (функциональных) территориальных органов администрации города Сочи при выявлении и демонтаже незаконно размещенных нестационарных объектов.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводится понятие «некапитальные строения, сооружения», которые определяются как строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Изменения в действующем законодательстве, а также необходимость регламентации механизма взаимодействия отраслевых (функциональных) территориальных органов администрации города Сочи при реализации полномочий, предусмотренных статьями 209 и 301 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 11 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельных участков на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена, послужили основанием для разработки проекта постановления администрации города Сочи «Об утверждении порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта постановления приведет к предотвращению самовольной установки нестационарных объектов, находящихся на территории города Сочи, а также исключению случаев неправомерного использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участках на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена.

2) Непринятие проекта постановления приведет к увеличению незаконных нестационарных объектов на территории города Сочи и снижению налоговых поступлений в бюджет города.

При подготовке проекта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что регулирующим органом был изучен опыт решения аналогичной проблемы в Краснодарском крае, а также в других субъектах РФ, а именно:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.10.2011 № 8019 «Об утверждении регламента взаимодействия отраслевых и функциональных органов администрации муниципального образования город Краснодар, муниципальных учреждений при организации работы по сносу самовольно возведенных объектов недвижимого имущества, демонтажу некапитальных строений, временных сооружений, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых на территории муниципального образования город Краснодар без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции»;

- решение Челябинской городской Думы от 05.09.2013 № 45/1 «Об утверждении Порядка демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов на территории города Челябинска»,

- постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 16.08.2017 № 9433-П «Об утверждении порядка демонтажа нестационарных торговых объектов и иных нестационарных объектов на территории города Магнитогорска»,

- постановление администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района от 26.01.2015 № 26 «Об утверждении порядка сноса (демонтажа) незаконно размещенных некапитальных объектов и самовольных построек на территории городского поселения «Город Советская Гавань».

Изучение опыта позволило регулирующему органу выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для муниципального образования город-курорт Сочи.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении порядка выявления и демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов, приведение муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии со статьями 209 и 301 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 11 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации,

Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город-курорт Сочи, Правилами благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи, утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года № 194.

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере градостроительства является выявление и ликвидация расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи объектов самовольного строительства, в том числе и незаконно размещенных нестационарных объектов.

Проектом определен:

- механизм взаимодействия отраслевых (функциональных) территориальных органов администрации города Сочи при выявлении и демонтаже незаконно размещенных нестационарных объектов, так в соответствии с пунктом 1.2 приложения к проекту постановления «рассмотрение вопросов о демонтаже нестационарных объектов, незаконно размещенных на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельных участках на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется постоянно действующими комиссиями внутригородских районов города Сочи по выявлению незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи»;

- комплекс мероприятий по своевременному выявлению, порядок и сроки демонтажа нестационарных объектов;

- порядок хранения, возврата и в необходимых случаях, утилизация демонтированных нестационарных объектов.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц, в части самостоятельного осуществления демонтажа неправомерно размещенных нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельных участках на территории города Сочи, государственная собственность на которые не разграничена.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи в части организации деятельности комиссий внутригородских районов города Сочи по выявлению незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи, а также

организации демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется, вступает в силу со дня официального опубликования.

6. Дополнительные расходы местного бюджета, предполагаются в виде расходов на демонтаж нестационарных объектов (потребности финансирования будут определены главным распорядителем бюджетных средств при формировании бюджета города Сочи на соответствующий период).

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, предполагаются в виде расходов на демонтаж нестационарного объекта.

Рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным, в связи с различными видами нестационарных объектов.

При этом, принятие проекта постановления не приведет к росту издержек для добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, разместивших нестационарный объект в соответствии с требованиями действующего законодательства.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 25.03.2019 года по 02.04.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» поступило письмо об отсутствии замечаний по проекту постановления.

От остальных участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochiadm.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента
экономики и стратегического развития
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева

Н.Ю.Окунь
8 (862) 264-30-71