



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dep@sochiadm.ru

Директору департамента по
финансам и бюджету
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Коновалову С.А.

25.02.2021 № 345/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта решения Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 4 февраля 2021 года проект решения Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий» (далее – проект решения ГСС), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по финансам и бюджету администрации муниципального образования городской округ город – курорт Сочи Краснодарского края (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения ГСС требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект решения ГСС направлен разработчиком для проведения оценки

регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка предоставления муниципальных гарантий.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня принятия нормативного правового акта (ориентировочно I квартал 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде затрат на сбор и подачу документов, а также затраты на проведение оценки имущества.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений,

интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою основную деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края. Проектом решения ГСС затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, исходя из чего, установить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности - не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в отсутствии на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края порядка предоставления муниципальных гарантий.

В соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии.

Согласно статье 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона Российской Федерации от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» органы местного самоуправления, предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам за счет средств местных бюджетов. Порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местных бюджетов утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом Краснодарского края от 03.04.2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» муниципальное образование город-курорт Сочи преобразовано в муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Решение Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 29.10.2020 № 44 принят Устав муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Следовательно, действующий порядок предоставления муниципальных гарантий, утвержденный решением Городского Собрания Сочи от 25.03.2008

года № 75 реализуемый на территории муниципального образования город-курорт Сочи не может распространяться на муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Кроме того, необходимо предусмотреть процедуру предоставления муниципальных гарантий в соответствии с нормами действующего бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, возникла необходимость в разработке проекта решения ГСС.

Следовательно, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта решения ГСС) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в определении условий совершенствования механизма предоставления муниципальных гарантий муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Согласно проекту решения ГСС муниципальные гарантии предоставляются в целях реализации основных задач социально-экономического развития муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также поддержки приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края или осуществляемых в рамках реализации государственных и муниципальных программ.

4. Проект решения ГСС не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления. Проект решения ГСС предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения требований к условиям предоставления муниципальных гарантий, а также проведения оценки рыночной стоимости имущества, передаваемого в залог.

При этом, проектом решения ГСС предусмотрено, что форма заявления о предоставлении муниципальной гарантии с перечнем документов, а также форма отчета, предоставляемого в департамент по финансам и бюджету администрации города Сочи утверждается постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Следовательно, рассматриваемым проектом решения ГСС закреплены общие положения предоставления муниципальных гарантий.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов отсутствуют, при этом дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде затрат на сбор необходимых документов и заключений, а также затрат на проведение оценки рыночной стоимости имущества, передаваемого в залог.

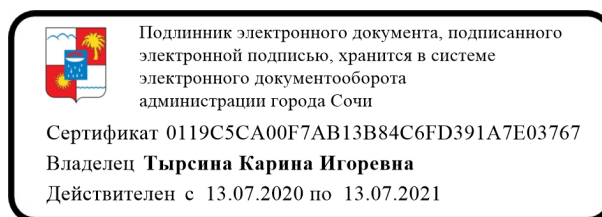
7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту решения ГСС с 04.02.2021 года по 07.02.2021 года. Уведомление с проектом решения ГСС, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи».

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации <http://www.sochi.ru>.

9. В период проведения публичных консультаций от участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту решения ГСС не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



К.И. Тырсына