



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел.(862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
курортов и туризма
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Батяйкиной С.А.

29.12.2021 № 2283/42.01-16

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Городского Собрания Сочи муниципального
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О
порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 14 декабря 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом курортов и туризма администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после дня его официального опубликования (ориентировочно – февраль 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов связаны с формированием пакета документов для участия в электронном конкурсе.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками электронного конкурса (неограниченное количество).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 23

марта 2016 года № 674 «О порядке благоустройства пляжей города Сочи» действующему законодательству, а также в несоответствии критериям по эффективности, прозрачности и разграничении сфер ответственности между структурными подразделениями администрацией муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при организации и проведении электронного конкурса.

Проект постановления предусматривает организацию электронных торгов в форме конкурса через электронную торговую площадку, участие в котором возможно принимать из любой точки Российской Федерации.

Проект постановления разработан в целях подготовки пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края к летнему сезону, обеспечения безопасности отдыхающих на море в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, в соответствии со статьями 6, 27 Водного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 3 декабря 2008 года № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Краснодарского края от 5 ноября 2002 года № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», Постановлением главы администрации Краснодарского края от 30 июня 2006 года № 536 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Краснодарском крае и Правил пользования водными объектами в Краснодарском крае для плавания на маломерных судах».

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О порядке благоустройства пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Проектом постановления утверждаются:

- положение о комиссии по благоустройству и подготовке к купальному сезону пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и проведению электронного конкурса и ее состав;
- положение о порядке проведения электронного конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства;
- форма договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства;
- положение о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие и реализация данного проекта решения позволит усовершенствовать порядок проведения электронного конкурса на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории и ее благоустройства путем разграничения зоны ответственности между структурными подразделениями администрации, а также приведет в соответствие с действующим законодательством форму договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства.

2) Непринятие проекта приведет к отрицательному влиянию на уровень благоустройства пляжей, что способно повлечь за собой негативное отношение гостей и жителей города-курорта Сочи.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского Края, иностранных государствах отсутствует.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в необходимости совершенствования системы проведения электронного конкурса, которой будут регламентированы организация и проведение электронных конкурсов.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) Пунктом 11.5 раздела 11 Приложения № 3 к проекту постановления определен термин «специализация НТО – торговая деятельность, при которой восемьдесят и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы». Данным определением не раскрыта сущность понятия (порядок расчета/формула расчета). Также необходимо отметить, что далее по тексту Приложения № 3 к проекту термин не употребляется, что создает всевозможную вариативность применения рассматриваемого понятия.

2) Разделом 9 «Порядок заключения договора» Приложения № 3 к проекту постановления устанавливается обеспечение исполнения Договора как в форме

внесения денежных средств на счет Инициатора, указанный в извещении о проведении электронного конкурса, так и в форме банковской гарантии.

Однако проектом не предусмотрено положение части 7 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где предусмотрено, что в ходе исполнения контракта поставщик контрагент вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

3) Допущена опечатка в пункте 9.1 раздела 9 «Порядок заключения договора» Приложения № 3 к проекту, словосочетание «согласно критериев» следует заменить на словосочетание «согласно критериям».

4) Пунктом 2.4.5 раздела 2 «Права и обязанности Сторон» Приложения № 4 к проекту постановления установлено, что по требованию Дирекции Участник обязан представить копии платежных документов, подтверждающих внесение платы за размещение НТО. Также пунктом 2.1.1.6 определено, что в случае двукратного неисполнения Участником обязанностей, предусмотренных пунктом 2.4.5 Дирекция имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора.

Однако проект постановления не содержит информацию о способах, сроках предоставления копий платежных документов и о форме предоставляемых копий платежных документов. Таким образом, данное положение содержит избыточное требование по предоставлению копий платежных документов.

Необходимо дополнить пункт 2.4.5 вышеуказанной информацией либо исключить из проекта постановления.

5) Предлагаем рассмотреть способ проведения торгов на право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на пляжной территории в пределах муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и ее благоустройства через открытый аукцион в электронной форме.

Преимущество аукциона в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключается в следующих положениях:

- серьезное сокращение расходов за счет проведения процедуры через ЭТП;
- снижение риска коммерческого сговора;
- анонимность, обеспечиваемая за счет присвоенного участнику личного номера;
- обеспечение честной конкуренции.
- проверка документации операторами, которые не имеют права передавать ее третьим лицам;
- возможность изучения всех документов и нужной информации;
- открытость для участия крупных и мелких компаний.

В качестве примера рекомендуем ориентироваться на постановление администрации городского округа Красногорск МО от 19 октября 2020 года №

2052/10 «Об утверждении Положения о порядке проведения электронного аукциона на право заключения договора на право размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

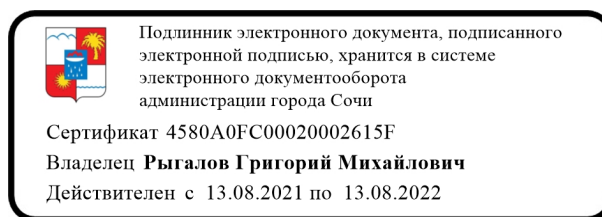
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 14 декабря 2021 года по 27 декабря 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Директор
департамента



Г.М. Рыгалов