

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО
ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Управление гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации города Сочи «О порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно октябрь 2020 года).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Оперативное и достоверное информирование и оповещение населения через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель подготовки управлением гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи проекта - исполнение требований законодательства:

- Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»;
- постановления Правительства от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;
- постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;
- Приказа МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 года, регистрационный номер 8232).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1. Утверждение Положение о порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Утверждение текстов речевых сообщений по оповещению и информированию населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Обеспечение своевременного оповещения населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информировать население о приемах и способах защиты от них через средства массовой информации.
4. Содействие организациям связи, операторам связи и организациям телерадиовещания в разработке порядка взаимодействия дежурных (дежурно-

диспетчерских) служб при передаче сигналов оповещения и речевой информации.

5. Поддержание (организация эксплуатационно-технического обслуживания и содержания средств оповещения) в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению комплексную систему экстренного оповещения населения (КСЭОН) об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечивать ее развитие в части, касающейся расширения зон охвата, за счет вновь подключаемых оконечных устройств.

6. Организация работы в организациях муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского, в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации должны создаваться локальные системы оповещения и информирования по:

6.1. Созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6.2. Обеспечению поддержания в постоянной готовности к действию каналов связи и систем передачи об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6.3. Предоставлению в установленном порядке информации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6.4. Оперативному и достоверному оповещению сотрудников и население, проживающее в зоне действия локальной системы оповещения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информировать о приемах и способах защиты от них.

6.5. Организации подготовки дежурно-диспетчерских служб и технического персонала объектов вещания к оповещению и информированию населения.

6.6. Не допущению случаев несанкционированного запуска систем оповещения и информирования населения на территории объектов.

6.7. Планированию и проведению занятий с должностными лицами, ответственными за оповещение, населением населенных пунктов по порядку действия населения при получении сигнала «Внимание! Всем!».

7. Готовность организаций связи, операторов связи и организаций телерадиовещания, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края:

- 7.1. Обеспечивать техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи, каналов связи и средств телерадиовещания, используемых в системах оповещения.
- 7.2. Обеспечивать готовность студий и технических средств связи к передаче сигналов оповещения и речевой информации.
- 7.3. Рассмотреть возможность создания энергонезависимых баз, обеспечивающих гарантированное энергопитание основных элементов системы оповещения.
- 7.4. Проводить эксплуатационно-техническое обслуживание технических средств оповещения в соответствии с законодательством Российской Федерации.
8. Рекомендация организациям и предприятиям санаторно-курортной отрасли и иным объектам размещения, независимо от установленной категории опасности, организовать в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» обеспечить установку систем экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также информационные стенды (табло), содержащие схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны ответственных лиц, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов по месту расположения объекта.

1.6.1 Степень регулирующего воздействия - низкая.

Обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта направлен на исполнение требований действующего законодательства, не содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако подлежит оценке регулирующего воздействия по общим основаниям.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Кондратенко Владимир Владимирович.

Должность: заместитель начальника управления гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи.

Тел.: 8-938-464-63-75. Адрес электронной почты: KondratenkoVV@sochiadm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Не соответствие требованиям действующего законодательства постановления Главы города Сочи от 7 апреля 2009 года № 125 «Об утверждении порядка оповещения населения и подразделений государственной противопожарной службы министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о пожарах на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

2.1. Формулировка проблемы:

Во исполнение Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Не установлена.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

2.3.1. Организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2.3.2. Организации, в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации должны создаваться локальные системы оповещения и информирования.

2.3.3. Организации и предприятия санаторно-курортной отрасли и иные объекты размещения, независимо от установленной категории опасности.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера повлечёт многочисленные жертвы среди населения на территории

муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Требования действующего законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления - муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края:

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Информация отсутствует.

2.8. Источники данных:

Справочно-правовая система «Консультант плюс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Иная информация отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Исполнение требований законодательства	С момента вступления в силу постановления администрации города Сочи города «О порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ	Не установлена

	город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	
--	---	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»;
- постановление Правительства от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;
- постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;
- Приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 года, регистрационный номер 8232).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единиц а измерения индикатора	3.8. Целевые значения индикаторов по годам

		торов	
<p>Обеспечение своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.</p> <p>Подготовка органов местного самоуправления и населения к действиям при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p>	Нет		Нет

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:
Нет.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Не установлены.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<p>1. Организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.</p> <p>2. Организации, в которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации должны создаваться локальные системы оповещения и информирования.</p> <p>3. Организации и предприятия санаторно-курортной отрасли и иные объекты размещения, независимо от установленной категории опасности.</p>	Нет данных	Сбор информации

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах
Управление гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи				
Нет	Новая	Согласно утверждаем	изменение численности	Нет

		ому Положению	сотрудников не требуется	
--	--	------------------	-----------------------------	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Управление гражданской обороны и защиты населения администрации города Сочи		
Нет	Нет	-

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Нет.

6.5. Источники данных:

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

настоящего сводного отчета)	положений проекта нормативного правового акта)		
Нет	Нет	Нет	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:
Не установлены.

7.6. Источники данных:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»;
- постановление Правительства от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;
- постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»;
- Приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25 июля 2006 года № 422/90/376 «Об утверждении положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 года, регистрационный номер 8232).

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
-------------------------	--	------------------------------------	--

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют

8.5. Источники данных: Отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие НПА	Непринятие НПА
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не изменится	Не изменится
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не изменится	Не изменится
9.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового	Не изменится	Не изменится

регулирувания		
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты	Цели не будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Неисполнение требований действующего законодательства влечёт ответственность должностных лиц по ст. КОАП

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Исполнение требований действующего законодательства.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Издание постановления администрации города Сочи «О порядке оповещения и информирования населения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу со дня его официального опубликования (ориентировочно октябрь 2020 года).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

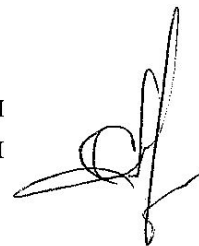
10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет)

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:
не распространяется.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

Начальник управления гражданской обороны и
защиты населения администрации города Сочи



В.Н.Снегирев

16.09.2020