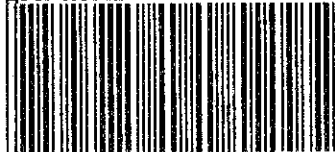




**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. /факс (862) 264-30-34
e-mail: dep@sochiadm.ru

ДЭСР г.Сочи



1805/03.01-19-23.07.19

Директору департамента по охране
окружающей среды, лесопаркового,
сельского хозяйства и
промышленности администрации
города Сочи

А.П.Платонову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о
муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче
общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве
подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на
территории города Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 3 июля 2019 года проект Решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995 (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант неприятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно сентябрь 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов не предполагаются. Расходы органов местного самоуправления определены на фонд оплаты труда.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу общераспространенных полезных ископаемых (6 лицензий), а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (7 лицензий) на территории муниципального образования город-курорт Сочи, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании выданных лицензий Министерством природных ресурсов Краснодарского края добычу подземных вод (52 лицензии).

2. Проблема, на решение которых направлено правовое регулирование заключается в отсутствии утвержденного положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи, что противоречит основным принципам государственной политики в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Законом Краснодарского края от 18 ноября 2010 года № 2097-КЗ «О предоставлении в пользование участков недр местного значения на территории Краснодарского края».

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относится осуществление муниципальный контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи.

Рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта - приведет к возможности со стороны органов местного самоуправления осуществлять муниципальный контроль в соответствии с нормами действующего законодательства.

2) Непринятие проекта (невмешательство) приведет к невозможности осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр

при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи, что в последующем может привести к несанкционированной добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, изучение опыта позволило регулирующему органу выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для муниципального образования город-курорт Сочи:

- Решение Думы Серовского городского округа от 26.02.2019 № 137 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Серовского городского округа»;

- Решение Собрании депутатов города Троицка Челябинской области от 26.04.2018 № 75 «Об утверждении Положения о порядке исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Троицка».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении Положения о муниципальном контроле за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Сочи. Выявление и пресечение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в области рационального использования и охраны недр.

Принятие проекта акта позволит повысить статус органов местного самоуправления как органов контроля, в том числе и в системе общественных отношений, обеспечит создание правовых условий для реализации полномочий в сфере муниципального контроля органами местного самоуправления муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления (проведение проверок).

Органом администрации города Сочи, исполняющим муниципальную

функцию по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых является департамент по охране окружающей среды, лесопаркового, сельского хозяйства и промышленности администрации города Сочи.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей юридических лиц и физических лиц (соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город-курорт Сочи требований установленных в приложении к проекту).

5. Предлагаемое правовое регулирование не приводит к возникновению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не влечет возникновений рисков ведения предпринимательской деятельности, необоснованному изменению расстановки сил в отраслях экономики и ограничению конкуренции. Нормативный правовой акт полностью соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации. Переходный период для вступления в силу проекта нормативного акта не требуется.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют. Предусмотрены расходы на фонд оплаты труда. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 03.07.2019 года по 11.07.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступило письмо об отсутствии замечаний, при этом обращено внимание, что в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических

лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года (надзорные каникулы). Данное предложение учтено в проекте решения Городского Собрания Сочи.

Замечания и предложения от остальных участников публичных консультаций по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева

Н.Ю.Окунь
8 (862) 264-30-71