



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
администрации города Сочи

И.А. Горбачевой

06.07.2020 № 126/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в
постановление администрации города Сочи от 23 марта 2010 года № 310 «Об
утверждении правил производства работ, связанных с разрытием на территории
муниципального образования город-курорт Сочи»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший 11 июня 2020 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 23 марта 2010 года № 310 «Об утверждении правил производства работ, связанных с разрытием на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим

органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 23 марта 2010 года № 310 «Об утверждении правил производства работ, связанных с разрытием на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно август 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов органов местного самоуправления не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство работ, связанных с разрытием на территории

города Сочи (неограниченное количество). Точное количество определить не возможно, так в 2018 году выдано 55 разрешений на производство земляных работ, в 2019 году – 53 разрешений, в 2020 году – 17 разрешений.

- администрация города Сочи в лице департамента транспорта и дорожного хозяйства и муниципального казенного учреждения города Сочи «Управление автомобильных дорог».

- администрации внутригородских районов города Сочи (Центрального, Хостинского, Лазаревского и Адлерского).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в следующем.

В настоящее время действующее постановление администрации города Сочи от 23 марта 2010 года № 310 «Об утверждении правил производства работ, связанных с разрытием на территории муниципального образования город-курорт Сочи» (далее – действующее постановление) не обеспечивает содержание в надлежащем техническом состоянии автомобильных дорог общего пользования, находящихся в муниципальной собственности. МКУ «Управление автомобильных дорог» является балансодержателем автомобильных дорог города Сочи в соответствии с распоряжением департамента имущественных отношений администрации города Сочи от 26 апреля 2013 года № 2300р «О закреплении на праве оперативного управления за муниципальным казенным учреждением город Сочи «Управление автомобильных дорог» автомобильных дорог (улично-дорожной сети), находящихся в муниципальной собственности города Сочи», которое не имеет возможности обеспечить в полном объеме сохранность автомобильных дорог в надлежащем техническом состоянии, находящихся в муниципальной собственности.

Проектом постановления предусмотрено, что заявление для оформления разрешения на производство работ, связанных с разрытием на территории города Сочи, согласовывается с владельцами автомобильных дорог.

Действующим постановлением предусмотрено дополнительное согласование с Государственной инспекцией по безопасности дорожного движения по городу Сочи. Согласно Федеральному Закону от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» ГИБДД утратило функцию по согласованию проектной документации на автомобильных дорогах, которую в свою очередь стали исполнять владельцы автомобильных дорог.

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в других городах: г. Москва, г. Грозный.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в устранении недостаточности нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере производства

земляных работ на территории города Сочи, а также осуществление контроля за выполнением работ по разрытию и восстановлению автомобильных дорог на территории города.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления в части организации контроля за выполнением работ по разрытию и восстановлению автомобильных дорог на территории города.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части права порядка согласования заявления для оформления разрешения на производство работ, связанных с разрытием, порядка восстановления дорожного покрытия, сдачи выполненных работ по восстановлению покрытий.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

1) В тексте проекта постановления содержатся технические ошибки, отсутствуют знаки препинания.

2) Законом Краснодарского края от 03.04.2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи» муниципальное образование город-курорт Сочи преобразовано в муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Предлагаем, по тексту постановления слова «муниципальное образование город-курорт Сочи» заменить словами «муниципальное образование городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» либо заменить словами «на территории города Сочи».

3) Кроме того, в ходе проведения оценки регулирующего воздействия выявлены пробелы и неточности в действующем постановлении:

3.1) В преамбуле и по тексту постановления содержится ссылка на недействующее решение Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 года № 161 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории города Сочи».

3.2) В пункте 2.2 приложения к постановлению содержатся избыточные требования по предоставлению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями документов для выдачи разрешения на производство работ, связанных с разрытием на территории города Сочи, а именно:

- нотариально заверенные копии учредительных документов или выписок из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или ее нотариально удостоверенная копия;
- копия разрешения на строительство.

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов

государственной власти. Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Типовой устав, утвержденный уполномоченным государственным органом, не содержит сведений о наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения и размере уставного капитала юридического лица. Такие сведения содержатся в едином государственном реестре юридических лиц.

В отношении индивидуальных предпринимателей аналогичные сведения содержатся в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, возможно предусмотреть в постановлении предоставление, указанных документов по собственной инициативе.

Предлагаем, при перечислении вышеуказанных документов добавить слова «(предоставляется по собственной инициативе)».

При этом, пункт 2.2 дополнить абзацем следующего содержания «Администрация внутригородского района самостоятельно запрашивает необходимые документы, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти, в случае если заказчик самостоятельно не представил документы, указанные в пункте 2.2».

3.3) В Приложении № 2 предусмотрено наличие печати и реквизит «М.П.».

Обязанность хозяйственных обществ приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ также является правом, а не обязанностью.

Считаем целесообразным, после слов печать и реквизита М.П. добавить слова «при наличии».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

При этом, содержание избыточных требований, рассмотренных в пункте 5 настоящего заключения, влекут дополнительные расходы для потенциальных адресатов в виде информационных издержек по предоставлению документов,

находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Расходы ориентировочно составят 2154,55 рублей в расчете на 1 заявителя.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

тип элемента: документы;

масштаб: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство работ, связанных с разрытием на территории города Сочи (неограниченное количество);

частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

действия:

нотариально заверенные копии учредительных документов - 2 чел./час;

выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или нотариально удостоверенные копии – заказывается лично в налоговой инспекции, госпошлина составляет: 400 руб., трудозатраты - 2 чел./час;

копия разрешения на строительство – 1 чел./час .

список приобретений: изготовление печати – 450 руб.;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи: 43 833 рублей (по состоянию на 1 мая 2020 года);

средняя стоимость часа работы: 260,91 рублей (43 833/21 рабочий день/8 час.);

общая стоимость требования: (5 чел./часов * 260,91 руб.) + 400 + 450 руб. = 2154,55 рублей.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 11.06.2020 года по 23.06.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

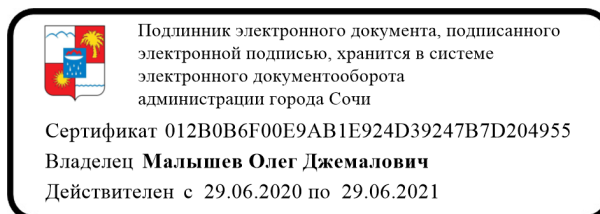
Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту не поступали.

От Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани» получено письмо об отсутствии замечаний и предложений.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности директора
департамента



О.Д. Малышев

Окунь Наталья Юрьевна
8 (862) 241-81-01 (доб.0343)