



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ  
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. (862) 264-65-32  
e-mail: [dip@sochiadm.ru](mailto:dip@sochiadm.ru)

Главе администрации  
Центрального  
внутригородского района  
муниципального образования  
городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края

Казанковой И.А.

18.11.2021 № 1979/42.01-16  
На № 01/4.06-13/3531 20.10.2021

**Заключение**  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Городского Собрания Сочи муниципального  
образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об  
утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства  
на территории муниципального образования городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 20 октября 2021 года проект решения Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения отделом административной инспекции администрации Центрального внутригородского района муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (средняя степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, в адрес регулирующего органа направлено положительное заключение от 29.09.2021 № 1682/42.01-16.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после опубликования нормативного правового акта (ориентировочно декабрь 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых проводится муниципальный контроль в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (неограниченное количество);

- администрация муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в лице администраций внутригородских районов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, возникла в связи с изменением законодательства, регулирующего вопросы проведения муниципального контроля (надзора) и приведением их в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

С 1 июля 2021 года реформирован порядок осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденный Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

Согласно статьи 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения.

Статьей 3.2 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» регламентирована административная ответственность за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Краснодарском крае.

До настоящего времени Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не утверждался (далее – Положение проекта).

В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта решения Городского Собрания Сочи «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

Редакция проекта, на которую департамент предоставил положительное заключение от 29 сентября 2021 года № 1682/42.01-16, в соответствии с пунктом 7 статьи 22, пунктом 2 статьи 61 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не предусматривала применение системы оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, а также проведение плановых контрольных мероприятий. Однако рассматриваемый проект решения вводит данные положения в раздел 2 (управление рисками

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства), а также дополняет пункт 9 проекта.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие и реализация данного проекта решения позволит осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства и санитарного содержания муниципального образования городского округа города-курорта Сочи Краснодарского края.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию Положения осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского Края, иностранных государствах отсутствует.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Регулирование общественных отношений, предусмотренных проектом, иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления и потенциальных адресатов.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием следующих пробелов в правовом регулировании:

1) абзац 3 пункта 3.3 раздела 3 Положения проекта не содержит полный перечень обязанностей органа муниципального контроля по размещению и поддержанию в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (<https://sochi.ru/>) в сети «Интернет», установленных пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обязательства контрольного.

Регулирующему органу необходимо дополнить данный пункт положениями, указанными в пункте 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2) вследствие внесения изменений в раздел 2 Положения проекта (управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства), регулирующему органу, в соответствии с пунктом 7 статьи 23 и статьей 48

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», рекомендуется дополнить данный раздел положениями о мерах стимулирования добросовестности.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

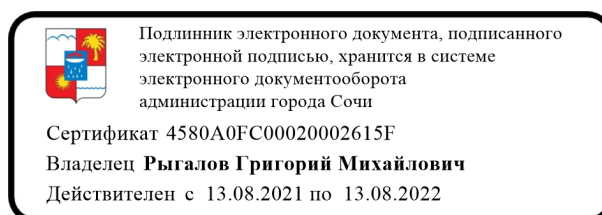
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 25 октября 2021 года по 9 ноября 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту решения не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Директор  
департамента



Г.М. Рыгалов