



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Директору департамента
курортов, туризма и
потребительской сферы
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края

Ярышу К.Г.

05.08.2022 № 1578/42.01-17

На № _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении
порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно
размещенных на территории муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 15 июля 2022 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения департаментом курортов, туризма и потребительской сферы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные

муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – утверждение порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – на следующий день после его официального опубликования (ориентировочно август-сентябрь 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в

виде расходов, направленных на демонтаж нестационарных объектов.

Расходы местного бюджета, возникнут в случае организации демонтажа нестационарных объектов на территории города Сочи и будут зависеть от видов нестационарных объектов. Потребности финансирования будут определены главным распорядителем бюджетных средств при формировании бюджета города Сочи на соответствующий период.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, использующие земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, и земельные участки на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пункту 1.3.3 проекта правообладатель объекта - физическое или юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в чьей собственности находится объект и (или) фактически осуществляющий использование объекта.

В соответствии с проектом к нестационарным объектам относятся следующие виды движимого имущества:

- нестационарные торговые объекты, определенные постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 января 2022 года № 111 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- нестационарные объекты, определенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

- металлические контейнеры и гаражи;

- хозяйственные постройки, не являющиеся объектами капитального строительства;

- ограждающие устройства (ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы) и конструкции, препятствующие проезду автотранспорта);

- замощение, покрытие.

В связи с тем, что проектом акта затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, установить количество потенциальных адресатов предлагаемого

правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 16.04.2019 № 555 «Об утверждении порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи» действующему законодательству.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено понятие «некапитальные строения, сооружения», которые определяются как строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Регламентация механизма взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при реализации полномочий, предусмотренных статьями 209 и 301 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 11 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город-курорт Сочи, и земельных участков на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, государственная собственность на которые не разграничена, послужили основанием для разработки проекта постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края».

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта приведет к предотвращению самовольной установки нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также исключению случаев неправомерного использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участках на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края, государственная собственность на которые не разграничена.

2) Непринятие проекта приведет к увеличению незаконных нестационарных объектов на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и снижению налоговых поступлений в бюджет города.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других муниципальных образованиях:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 24.01.2013 № 650 «Об утверждении Порядка обращения с временными конструкциями, размещёнными на территории муниципального образования город Краснодар с нарушением порядка предоставления и (или) использования земельных участков, установленного действующим законодательством Российской Федерации, либо Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар»;

- постановление администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области от 08.06.2022 № 804 «Об утверждении Порядка демонтажа нестационарных торговых объектов на территории городского округа Лосино-Петровский»;

- постановление администрации городского округа Воскресенск Московской области от 26.05.2020 № 1775 «Об утверждении Положения о порядке выявления и демонтажа нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Воскресенск Московской области».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении порядка выявления и демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов, приведение муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Проект постановления разработан в соответствии со статьями 209 и 301 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 11 и подпунктом 4 пункта 2 статьи 60 Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ город-курорт Сочи

Краснодарского края, постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 24 января 2022 года № 111 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере градостроительства является выявление и ликвидация расположенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края объектов самовольного строительства, в том числе и незаконно размещенных нестационарных объектов.

Проектом определен:

- механизм взаимодействия отраслевых (функциональных) территориальных органов администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при выявлении и демонтаже незаконно размещенных нестационарных объектов;
- комплекс мероприятий по своевременному выявлению, порядок и сроки демонтажа нестационарных объектов;
- порядок хранения, возврата и в необходимых случаях, утилизация демонтированных нестационарных объектов.

4. Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части самостоятельного осуществления демонтажа неправомерно размещенных нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, и земельных участках на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, государственная собственность на которые не разграничена.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности полномочий органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в части организации деятельности комиссий внутригородских районов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края по выявлению незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, а также организации демонтажа незаконно размещенных нестационарных объектов, находящихся на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи связаны с наличием в проекте следующих пробелов и несоответствий в правовом регулировании:

- 1) абзацем 2 пункта 2.4 приложения 1 к проекту постановления

установлено, что МБУ «ДРП» в течение 2 (двух) рабочих дней с момента получения решения Комиссии направляет правообладателю объекта уведомление о демонтаже незаконно размещенного нестационарного объекта (далее - уведомление) с указанием срока самостоятельного демонтажа нестационарного объекта и приведения места его размещения в первоначальное состояние (приложение 2 к настоящему Порядку) и вручает лично под роспись правообладателю объекта либо направляет посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

В связи с наличием вероятности ненадлежащего извещения правообладателя незаконно размещенного нестационарного объекта данная норма требует доработки.

2) В соответствии с абзацем 3 пункта 2.4 приложения 1 к проекту постановления срок самостоятельного демонтажа нестационарного объекта определяется в зависимости от вида нестационарного объекта и не может превышать 7 (семи) рабочих дней с даты размещения уведомления в соответствии с пунктом 2.5 Порядка.

В то же время нигде по тексту проекта не установлены критерии определения вида нестационарного объекта и расчет сроков по демонтажу такого объекта. В связи с чем, считаем более целесообразным установить единый срок (7 дней рабочих дней) для всех правообладателей незаконно размещенных нестационарных объектов.

3) Также отмечаем, что даты размещения информации о результатах проведения на территории внутригородского района муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края мониторинга обоснованности размещения нестационарных объектов и реализуемых мерах по демонтажу незаконно размещенных нестационарных объектов на официальном сайте администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и извещения правообладателя незаконно размещенного нестационарного объекта могут не совпадать.

Исходя из вышеизложенного, необходимо доработать данное положение.

4) Согласно пункту 2.9 приложения 1 к проекту постановления в случае если незаконно размещенный нестационарный объект после его демонтажа правообладателем в добровольном порядке вновь размещен на территории, с которой он был демонтирован, МБУ «ДРП» в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления к нему сведений о размещении нестационарного объекта осуществляет принудительный демонтаж такого нестационарного объекта на основании уведомления, ранее выданного уполномоченным органом в отношении данного объекта.

Необходимо данное положение закрепить в том числе в приложении 2 к Порядку выявления и демонтажа нестационарных объектов, самовольно установленных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

5) Пунктом 3.2 приложения 1 к проекту постановления дано сокращение «предмет хранения». Необходимо содержание пунктов 3.2.2, 3.3, 3.5 приложения

1 к проекту постановления привести в соответствие с данным сокращением;

б) Абзацем 2 пункта 3.2 приложения 1 к проекту постановления установлен перечень документов, необходимых для предоставления правообладателем демонтированного нестационарного объекта.

Статьями 216, 218 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплены основания приобретения права собственности и вещные права лиц, не являющихся собственниками.

Необходимо расширить перечень документов с учетом положений вышеуказанных норм, а также дать точное определение понятию «договора на размещение объекта, не являющимся объектом».

Одновременно сообщаем, что регулирующему органу необходимо в пункте 2.3 приложения 1 к проекту исправить техническую ошибку, а именно определить точный срок, в течение которого уполномоченный орган обеспечивает выезд по адресу размещения объекта.

Также рекомендуем рассмотреть на примере раздела 7 Порядка обращения с временными конструкциями, размещенными на территории муниципального образования город Краснодар с нарушением порядка предоставления и (или) использования земельных участков, установленного действующим законодательством Российской Федерации, либо Правил благоустройства территории муниципального образования город Краснодар, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 24.01.2013 № 650, возможность включения в проект пунктов, регулирующих порядок обжалования решения, действия (бездействие) должностных лиц, связанных с демонтажем нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

6. Дополнительные расходы местного бюджета, предполагаются в виде расходов на демонтаж нестационарных объектов.

Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, предполагаются в виде расходов на демонтаж нестационарного объекта.

Рассчитать размер всех возможных расходов по группе потенциальных адресатов правового регулирования не представляется возможным в связи с различными видами нестационарных объектов.

При этом принятие проекта постановления не приведет к росту издержек для добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, разместивших нестационарный объект в соответствии с требованиями действующего законодательства.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 15 июля 2022 года по 29 июля 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного

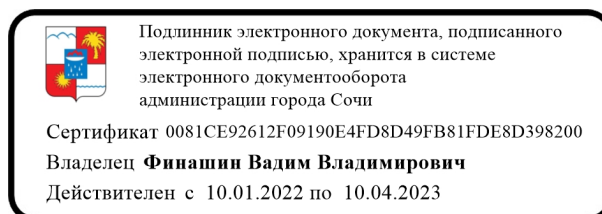
при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о наличии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности
директора
департамента



В.В. Финашин