



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
гражданской обороны и
защиты населения
администрации
муниципального образования
городской округ город-курорт
Сочи Краснодарского края
Снегиреву В.Н.

23.07.2021 № 1308/42.01-16
На № 1445/39.01-08 02.07.2021

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О создании сил
гражданской обороны муниципального образования городской округ
город-курорт Сочи Краснодарского края и поддержании их
в готовности к действиям»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 2 июля 2021 года проект постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «О создании сил гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и поддержании их в готовности к действиям» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением гражданской обороны и защиты населения администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - разработчик, регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденным постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года

№ 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (низкая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования - утверждение Положения о силах гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и Перечня предприятий и учреждений муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, создающих силы гражданской обороны (далее - Перечень).

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели - на следующий день после принятия нормативного правового акта (ориентировочно август 2021 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края;

- организации (предприятия) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденные Перечнем, на базе которых создаются силы гражданской обороны.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации города Сочи от 5 июня 2017 года № 924 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город-курорт Сочи» закону Краснодарского края от 3 апреля 2020 года № 4267-КЗ «О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи», Федеральному закону от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ (в редакции от 11 июня 2021 года) «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон № 28-ФЗ), приказу МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 (в редакции от 8 октября 2019 года) «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

В соответствии с подпунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований и в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

Согласно пункту 3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Проектом определено, что к силам гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края относятся:

- аварийно-спасательные формирования;
- спасательные службы (службы гражданской обороны);
- нштатные аварийно-спасательные формирования;
- нштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по

гражданской обороне.

Аварийно-спасательные формирования в муниципальном образовании городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края могут создаваться на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования), на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования), на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования).

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

К спасательным службам муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края относятся службы:

- охраны общественного порядка;
- коммунально-технического обеспечения;
- инженерного и дорожно-мостового обеспечения;
- медицинского обеспечения;
- транспортного, продовольственного и вещевого обеспечения;
- энергоснабжения и светомаскировки;
- пожарной безопасности;
- оповещения и связи;
- захоронения трупов в военное время;
- эвакуации;
- аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- обнаружения и обозначения районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению.

Проектом актуализирован перечень структурных подразделений администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края и предприятий (учреждений) муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, создающих силы гражданской обороны, и определены следующие задачи по видам их деятельности:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Проект регламентирует управление, применение, поддержание в готовности и обеспечение деятельности сил гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта позволит обеспечить создание и поддержание в состоянии готовности сил гражданской обороны, запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств гражданской обороны, планирование и осуществление мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

2) Непринятие проекта приведет к отсутствию сил и средств, предназначенных для защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера, невозможности создания системы управления безопасностью и обеспечения ее функционирования.

Рассмотрен опыт решения аналогичной проблемы в других городах:

- Постановление администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 27 февраля № 250 «О создании сил гражданской обороны и поддержания их в готовности к действиям».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в определении порядка создания и организации деятельности сил гражданской обороны муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления и потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 12 июля 2021 года по 16 июля 2021 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС, Краснодарского регионального отделения «Российский союз промышленников и предпринимателей в городе Сочи.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту постановления не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности
директора
департамента



Подлинник электронного документа, подписанного
электронной подписью, хранится в системе
электронного документооборота
администрации города Сочи

Сертификат 131869ЕВ000200054F3В

Владелец **Мальшев Олег Джемалович**

Действителен с 24.06.2021 по 24.06.2022

О.Д. Мальшев