



**ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ

Советская ул., д. 26, город Сочи,
Краснодарский край, 354061.
Тел. (862) 264-65-32
e-mail: dip@sochiadm.ru

Начальнику управления
потребительского рынка и услуг
администрации города Сочи

А.Ю. Никончуку

10.07.2020 № 186/42.01-16

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в
постановление администрации города Сочи от 18.02.2020 № 175 «О размещении
нестационарных торговых объектов, расположенных на территории
муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях,
строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной
собственности»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации города Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 17 июня 2020 года проект постановления администрации города Сочи «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 18.02.2020 № 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее - проект), направленный для подготовки настоящего заключения управлением потребительского рынка и услуг администрации города (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 19 октября 2015 года № 2995, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – внесение изменений в постановление администрации города Сочи от 18.02.2020

№ 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня официального опубликования нормативного правового акта (ориентировочно июль 2020 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаются в виде расходов, связанных с демонтажем нестационарного торгового объекта.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие принять

участие в торгах на право размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО).

Схема размещения НТО включает 1557 мест размещения, из которых 1036 с периодом размещения «постоянно» и 521 с периодом размещения «сезонно».

По состоянию на 15 июня 2020 года проведено электронных аукционов в отношении 38 мест размещения сезонных НТО и открытых конкурсов в отношении 349 мест размещения сезонных НТО. Вынесено на электронный аукцион 64 мест размещения сезонных НТО. Следовательно, участие в торгах может принять 451 участник. В 2021 году планируется увеличить число участников конкурентных процедур до 1500.

Отраслевые (территориальные) функциональные органы администрации города Сочи: администрации внутригородских районов города Сочи, управление потребительского рынка и услуг, департамент курортов и туризма, управление муниципальных закупок.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в несоответствии действующего порядка размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 18 февраля 2020 года № 175 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – постановление от 18 февраля 2020 года № 175) Закону Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края от 25 сентября 2018 года № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», приказу ФНС России от 20 января 2017 года № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме», постановлению администрации города Сочи от 16 апреля 2019 года № 555 «Об утверждении Порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи» в части терминологии и регламенте проведения электронного аукциона, уточнения критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, определения прав и обязанностей сторон по договору о размещении НТО при демонтаже и вывозе нестационарного торгового объекта.

Проектом предполагается внесение следующих изменений:

- В целях поддержки предпринимателей реализующих продукцию производимую на территории Краснодарского края включена норма допускающая

заключение договоров о размещении сезонных НТО для предпринимателей, реализующих продукцию производимую на территории Краснодарского края по результатам проведения открытого конкурса (пункт 1.1 проекта).

- В положении об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение НТО - уточнена терминология документов, представляемых участником электронного аукциона (пункт 1.2.1, 1.2.8, 1.2.9 проекта), а также порядок проведения электронного аукциона приведен в соответствие регламенту работы электронной площадки (пункт 1.2.6, 1.2.7).

- В положении об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора о размещении НТО - уточнены критерии оценки заявок: исключены требования по предоставлению эскиза, дизайн-проекта, документов, подтверждающих наличие опыта работы, регистрации на территории города Сочи в качестве юридического лица и индивидуального предпринимателя (приложение к проекту).

- В форме договора о размещении НТО на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена - уточнена норма, допускающая продление срока действия договора на тот же срок без проведения торгов для объектов с периодом размещения «постоянно», а также в части определения прав и обязанностей сторон по договору при демонтаже и вывозе НТО.

Регулирующим органом рассмотрен опыт аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации:

- Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в НТО (постановление Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности»).

- Критерии оценки предложений о функциональных и качественных характеристиках оказываемых услуг НТО при проведении открытого конкурса (постановление администрации Солнечногорского муниципального района МО от 03.07.2015 № 2045 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Солнечногорского муниципального района»).

- Нормы определяющие права и обязанности сторон по договору о размещении НТО при демонтаже и вывозе нестационарного торгового объекта, (постановление Правительства Москвы от 02.11.2012 № 614-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов»).

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми,

информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в обеспечении равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности, предоставления услуг населению на территории города Сочи путем:

- приведения порядка по проведению электронного аукциона в соответствие действующему законодательству и регламенту работы электронной площадки.

- закрепления норм, регулирующих порядок заключения договоров НТО по результатам проведения открытого конкурса в отношении сезонной реализации продукции, произведенной на территории Краснодарского края, при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента, представленного в НТО.

- установления прав и обязанностей сторон по договору о размещении НТО при прекращении или расторжении договора о размещении НТО и освобождении земельного участка.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей органов местного самоуправления в части проведения электронного аукциона, открытого конкурса, осуществления демонтажа НТО.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части соблюдения требований для участия в электронном аукционе, конкурсе, а также при демонтаже НТО.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Сочи, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде расходов, связанных с демонтажем НТО и приведением земельного участка в первоначальное состояние.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 18.06.2020 года по 29.06.2020 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

От Общественной организации города Сочи «Объединение предпринимателей малого и среднего бизнеса города Сочи» поступили следующие замечания и предложения:

1) В подпункте 6.6 пункта 1.5.2 проекта при прекращении или расторжении договора, сроки самостоятельного демонтажа и вывоза торгового павильона 7 дней, изменить на 12 рабочих дней. Увеличение вызвано тем, что есть торговые павильоны 10-12 квадратных метров, а есть 200 квадратных метров и более, соответственно срок демонтажа будет более долгим.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В соответствии с пунктом 2.4 постановления администрации города Сочи от 16.04.2019 года № 555 «Об утверждении Порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи» срок самостоятельного демонтажа нестационарного объекта определяется в зависимости от вида нестационарного объекта и не может превышать семи рабочих дней с даты размещения уведомления.

Пунктом 1.5.2 проекта постановления установлено, что при прекращении или расторжении договора участник производит демонтаж и вывоз НТО в течение 7 календарных дней.

Таким образом, органом местного самоуправления фактически установлен срок добровольного демонтажа НТО в 7 календарных дней в соответствии с проектом постановления и плюс 7 рабочих дней (с даты размещения уведомления) в соответствии с постановлением администрации города Сочи от 16.04.2019 года № 555.

2) Пункт 1.5.2 дополнить подпунктом 6.9 «Субъект предпринимательства, срок действия договора с которым истек, либо расторгнут, вправе в течение 12 рабочих дней произвести уступку требований (продать торговый павильон) тому субъекту предпринимательства, с кем у администрации заключен договор на размещение НТО (торгового павильона) на месте, где он располагался ранее, а администрация не предъявляет претензии в этом отношении субъекту, с кем заключен новый договор». Такая норма позволит: избежать неудобств для горожан и гостей курорта, связанных с демонтажем и новым строительством; для субъекта, который будет размещать объект - даст экономию денег, времени и решит проблему подключения к коммуникациям, а для того, кто должен демонтировать - определенная компенсация ранее понесенных затрат.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Право на заключение договора о размещении НТО приобретает хозяйствующим субъектом по результатам проведения электронного аукциона. Место размещения НТО выставленное в качестве лота на электронный аукцион должно быть освобождено от конструкций и быть свободно от прав третьих лиц.

3) Подпункт 6. пункта 9.3 порядка размещения НТО изложить в следующей редакции:

«б) сезонная и круглогодичная реализация продовольственной группы товаров, производимой на территории Краснодарского края, реализуемая, как в сезонных НТО, так и в торговых павильонах (стационарных НТО), при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента,

представленного в НТО». То есть распространить норму прохождения, через открытый конкурс для торговых павильонов, торгующих местной продукцией. Это создает равные экономические условия, а также улучшает условия реализации этих товаров. Кроме того, норма о проведении открытого конкурса на размещение НТО рекомендована постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 25.09.2018 года №671-П по этому вопросу.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Норма, устанавливающая возможность заключения договора о размещении сезонного НТО по реализации продовольственной группы товаров, производимой на территории Краснодарского края, при условии, что такая продукция составляет не менее 90% от общего ассортимента, представленного в НТО, является формой поддержки краевых производителей продукции в пиковые (сезонные) моменты роста производства продукции и возможности ее сбыта большему числу гостей города Сочи.

Включение данной нормы в отношении круглогодичных НТО будет способствовать ее выборочному применению и способствовать возникновению коррупциогенных факторов.

4) В связи со сложной экономической ситуацией и ожидаемой стабилизацией и улучшению только к концу 2022 года, целесообразно продлить действие договоров на размещение НТО - торговых павильонов на 2 года с последующей пролонгацией на 5 лет.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Постановлением от 18 февраля 2020 года № 175 предусмотрен срок действия договора о размещении НТО, который не может превышать 5 (пяти) лет. Сторона договора, надлежащим образом исполнявшая обязанности по договору о размещении НТО, по окончании срока предоставления права на размещение несезонного НТО имеет право на продление договора на новый срок, но не более одного раза.

Согласно постановлению Законодательного Собрания Краснодарского края от 25.09.2018 № 671-П «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» цель органов государственной власти и органов местного самоуправления - обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов. При желании предпринимателей продолжать работу и выполнении им всех условий в предшествующий период договорные отношения на размещение (функционирование) его объекта подлежат продлению. Торги и иные формы отбора в данном случае не должны проводиться. Вместе с тем продление договора возможно не более одного раза.

Кроме того, предлагаемая норма продления срока действия договоров на 2 года с последующей пролонгацией на 5 лет создаст неравные условия хозяйствующим субъектам, договоры о размещении НТО с которыми были заключены до 2020 года и с теми чьи договоры заключены в 2020 году, в связи с чем включение данной нормы будет препятствовать созданию равных условий всем группам предпринимателей.

5) Разрешить субъектам предпринимательства по письменному уведомлению, без демонтажа торгового павильона и прохождения процедуры

открытого конкурса или электронного аукциона менять ассортимент реализуемого товара либо вид деятельности.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

В соответствии с пунктом 1.4 постановления от 18 февраля 2020 года № 175 при осуществлении торговой деятельности в НТО должна соблюдаться специализация торгового объекта.

Схема размещения НТО, отражающая вид реализуемой продукции, формируется органом местного самоуправления, в том числе с целью обеспечения населения тем или иным товаром на определенной территории. Необходимость соблюдения специализации напрямую связана с определением цены права на заключение договора на торгах. Свободное изменение специализации НТО приводит к изменению указанной цены, что противоречит пункту 8 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и существу правоотношений, возникающим по результатам торгов, поскольку такая цена должна быть в окончательном виде определена по результатам торгов.

Таким образом, специализация НТО не может быть изменена хозяйствующим субъектом в одностороннем порядке.

Замечания от Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи»:

1) Цена за размещение НТО слишком завышена по сравнению с прошлым периодом (более чем в 2,5 раза).

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Проектом постановления не вносятся изменения, касающиеся цены за размещение НТО.

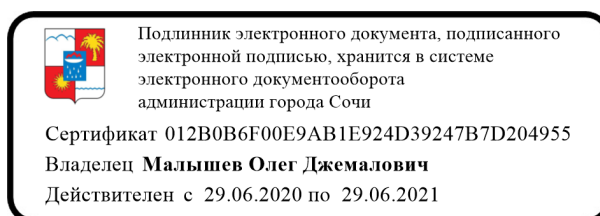
Остальные 5 замечаний аналогичны замечаниям Общественной организации города Сочи «Объединение предпринимателей малого и среднего бизнеса города Сочи».

От Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани» направлено письмо об отсутствии замечаний и предложений.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий
обязанности директора
департамента



О.Д. Малышев