



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. /факс (862) 264-30-34

Директору департамента транспорта и  
дорожного хозяйства администрации  
города Сочи

Ю.А.Усачеву



**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации города Сочи «Об установлении  
предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и  
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных  
перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-  
курорт Сочи»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города  
Сочи (далее - департамент) как уполномоченный орган по проведению оценки  
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов  
муниципального образования город курорт-Сочи рассмотрел поступивший  
15 октября 2019 года проект постановления администрации города Сочи «Об  
установлении предельных максимальных тарифов на регулярные перевозки  
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным  
маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном  
образовании город-курорт Сочи» (далее - проект), направленный для подготовки  
настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства  
администрации города Сочи (далее - регулирующий орган), и сообщает  
следующее.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего  
воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального  
образования город-курорт Сочи, утвержденным постановлением администрации  
муниципального образования город-курорт Сочи от 19 октября 2015 года № 2995  
(далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего  
воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта  
требования Порядка регулирующим органом соблюдены.

Проект направлен регулирующим органом для проведения оценки  
регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования – принятие проекта нормативно-правового акта, утверждающий предельно максимальный тариф на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, на основании следующих критериев, а именно:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Регулирующим органом определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка.

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель сформулирована точно.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня вступления в силу нормативного правового акта (ориентировочно 15 декабря 2019 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город-курорт Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Определено, что неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования для потенциальных адресатов отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием,

являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и (или) осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в муниципальном образовании город-курорт Сочи, в количестве 3 предприятий (МУП «Сочиавтотранс», ООО «Автотранспортник», ООО «Транс-Балт»).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в необходимости пересмотра предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

В 2019 году перевозчики обратились в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Сочи с коллективным заявлением о пересмотре предельно максимального тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулярным маршрутам в муниципальном образовании город-курорт Сочи.

Действующая маршрутная сеть состоит из 151 маршрута: 64 обслуживает население по регулируемым тарифам (22 городских маршрута и 42 пригородных маршрута) и 87 по нерегулируемым.

Перевозки пассажиров на городских и пригородных маршрутах регулярных перевозок по регулируемому тарифу осуществляются в настоящее время по предельным максимальным тарифам на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город-курорт Сочи, установленным с 1 октября 2017 года постановлением администрации города Сочи от 25.09.2017 №1622 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 19 ноября 2013 года №2507 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров общественным автомобильным транспортом» в размере:

- на городских маршрутах – 22 рубля за 1 поездку пассажира;
- на пригородных маршрутах – 1,81 руб. за 1 пассажирокилометр (для предприятий немуниципальной формы собственности).

В соответствии с данным постановлением тариф на перевозку пассажиров на пригородных маршрутах, осуществляемых МУП г. Сочи «Сочиавтотранс», установленный в 2013 году не изменился и составляет в документе - 2,86 руб. за 1 пассажирокилометр.

Действующий в настоящее время тариф на перевозку пассажиров не обеспечивает покрытие расходов автотранспортных предприятий при оказании услуг по перевозке пассажиров в связи с инфляционными процессами, ростом цен на горюче-смазочные материалы, запасные части, увеличением стоимости услуг по ремонту подвижного состава, изменением структуры затрат, что может повлечь осуществление регулярных пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с нарушением требований действующего законодательства и ухудшение качества предоставляемых услуг по перевозке

пассажиров.

Необходимо обратить внимание, что установление оптимальной величины тарифа объясняется тем, что необоснованное повышение тарифов с целью увеличения дохода и прибыли на автотранспортном предприятии может привести к противоположному результату – уменьшению пассажиропотока и, в конечном счете, снижению общих доходов. Таким образом, необходимо установить экономически обоснованные тарифы, которые должны приносить транспортным предприятиям прибыль и, в то же время, обеспечить доступность общественного транспорта для всех слоев населения и не ухудшать благосостояние жителей.

В соответствии со статьей 3 Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ) регулярные перевозки по регулируемым тарифам – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации.

Законом Краснодарского края от 31.05.2019 № 4056-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельным государственным полномочием Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования» установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Расчет тарифа, оформлен экспертным заключением от 27 сентября 2019 года управлением цен и тарифов администрации города Сочи, в соответствии с требованиями порядка осуществления администрацией города Сочи отдельного государственного полномочия Краснодарского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город-курорт Сочи, утвержденного постановлением администрации города Сочи от 9 августа 2019 года № 1305.

Проектом постановления установлен:

- предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на городских маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи при оплате наличными - 30 рублей за проезд одного пассажира и провоз одного места багажа, 28 рублей при безналичной оплате,
- предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров автомобильным

транспортом в пригородном сообщении при оплате наличными в размере 3,56 рублей за один пассажирокилометр, 2,86 рублей при безналичной оплате.

Проектом предусмотрено, что стоимость проезда пассажиров автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам при прохождении маршрута по нескольким административным районам, расположенным в городской черте города Сочи, определяется умножением количества административных районов на городском маршруте на стоимость проезда по одному административному району.

Стоимость проезда по одному тарифному участку пригородного сообщения определяется перевозчиками самостоятельно умножением протяженности тарифного участка (не более 10 км) на действующий тариф за километр пути в рамках предельного тарифа, утвержденного настоящим постановлением. За проезд неполного тарифного участка взимается плата как за проезд полного тарифного участка.

При этом, аналогичный опыт применен в Свердловской области (постановление РЭК Свердловской области от 26.12.2016 № 239-ПК «Об утверждении предельных тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Свердловской области»).

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в установлении предельных максимальных тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на городских и пригородных маршрутах муниципального образования город-курорт Сочи. Покрытие фактических расходов автотранспортных предприятий для предоставления безопасных и качественных услуг при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в пределах муниципального образования город-курорт Сочи, принявшим на себя по муниципальному контракту на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах и/или договору на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город-курорт Сочи обязанность перевезти пассажира и багаж на территории муниципального образования город-курорт Сочи.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления.

Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов, в части применения тарифа не выше установленного предельно максимального.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи, отсутствуют.

Отсутствие тарифа, покрывающего фактические расходы предприятий на перевозку пассажиров может привести к сокращению количества рейсов, и как следствие социальной напряженности населения.

Однако, целесообразно установить предельно максимальный тариф только в отношении двух предприятий (МУП «Сочиавтотранс» и ООО «Автотранспортник»), которые направили заявления о пересмотре тарифа.

Во время проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом внесены корректировки в проект, в части применения тарифа перевозчиками, оказывающими услуги по перевозке пассажиров в городском и пригородном сообщении по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также проект дополнен приложениями «перечень маршрутов в городском сообщении» и перечень «перечень маршрутов в пригородном сообщении», которые осуществляют МУП «Сочиавтотранс» и ООО «Автотранспортник». Таким образом, проект распространяется только на двух перевозчиков МУП «Сочиавтотранс» и ООО «Автотранспортник».

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи, отсутствуют. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта отсутствуют.

7. В соответствии с порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 15.10.2019 года по 23.10.2019 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба Ротари Сочи, Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителю Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации ОТЕЛЬЕРОВ АМОС.

Кроме того, запросы направлялись в адрес потенциальных адресатов правового регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом: МУП «Сочиавтотранс», ООО «Автотранспортник», ООО «Транс-Балт».

От участников публичных консультаций замечания и предложения по проекту не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель директора департамента



Л.Б.Гандалоева