



ДЕПАРТАМЕНТ ИНВЕСТИЦИЙ  
И РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД-КУРОРТ  
СОЧИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел. (862) 264-65-32  
e-mail: [dip@sochiadm.ru](mailto:dip@sochiadm.ru)

Начальнику управления по  
образованию и науке  
администрации  
муниципального образования  
городской округ город-курорт  
Сочи Краснодарского края

Медведевой О.Н.

07.10.2022 № 2127/42.01-17

На № \_\_\_\_\_

### Заключение

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления администрации муниципального образования  
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении  
порядка предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения  
затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных  
общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную  
деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным  
общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей,  
осуществляющих образовательную деятельность по образовательным  
программам дошкольного образования на основании лицензии, включая  
расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств  
обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и  
оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового  
обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого  
финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о  
краевом бюджете»

Департамент инвестиций и развития малого и среднего  
предпринимательства администрации муниципального образования городской  
округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее - департамент) как  
уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия  
проектов нормативных правовых актов муниципального образования город-  
курорт Сочи Краснодарского края рассмотрел поступивший 15 сентября 2022  
года проект постановления администрации муниципального образования  
городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Об утверждении  
порядка предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения  
затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных  
общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную  
деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете» (далее - проект), направленный управлением по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края города (далее – разработчик, регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, утвержденного постановлением администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 18 марта 2021 года № 370 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия (высокая степень регулирующего воздействия).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно. Ранее, в адрес регулирующего органа направлено заключение с замечаниями от 6 октября 2022 года № 2102/42.01-17 (отрицательное заключение).

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Регулирующим органом предложен один вариант правового регулирования:

- утверждение порядка предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете;

- признание утратившим силу постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 26 июля 2021 года № 1476 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат

частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта и не утратившим силу постановление администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 26 июля 2021 года № 1476 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете». Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Департаментом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования на основании следующих критериев:

- Точность формулировки выявленной проблемы.

Проблема сформулирована верно.

- Обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка. Установлено, что правовое регулирование распространяется на частные дошкольные образовательные организации, частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии

- Адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования

и практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

Цель направлена на решение выявленной проблемы.

- Проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения.

Срок достижения цели – со дня его официального опубликования (ориентировочно ноябрь 2022 года).

- Корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета города Сочи), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительные расходы органов местного самоуправления и потенциальных адресатов не предполагаются.

- Степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

Малая вероятность наступления неблагоприятных последствий – в случае несоблюдения получателями условий предоставления субсидий, а также в неэффективном использовании субсидий. В проекте предусмотрен контроль за целевым использованием субсидий.

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предполагаемым правовым регулированием, являются:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по общеобразовательным программам дошкольного образования на основании лицензии (на 1 января 2022 года 1 учреждение);

- частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (на 1 января 2022 года 1 учреждение);

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по общеобразовательным программам дошкольного образования на основании лицензии (на 1 января 2022 года 1 учреждение).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии постановления администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края от 26 июля 2021 года № 1476 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Сочи в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств

обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете» нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Субсидии из местного бюджета предоставляются в рамках муниципальной программы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Развитие отрасли «Образование» города Сочи» от 25 ноября 2021 года № 2707.

Программой предусмотрено:

<p>Предоставление субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включающим расходы на предоставление указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)</p>	<p>16,37 млн.руб. в 2022 году Среднегодовая численность учащихся 540 чел. в 2022 году</p>
<p>Предоставление субсидии дошкольным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по общеобразовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)</p>	<p>2,02 млн.руб. в 2022 году Среднегодовая численность воспитанников 43 чел. в 2022 году</p>

Предоставление субсидии индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по общеобразовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	2,94 млн.руб. в 2022 году Среднегодовая численность воспитанников 62 чел. в 2022 году
--	--

Наличием противоречий с действующим законодательством приведет к невозможности предоставления субсидий в текущем финансовом году.

В связи с чем, возникла необходимость в разработке проекта постановления.

При подготовке заключения рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие проекта будет стимулировать конкуренцию в негосударственном образовательном секторе, что поспособствует расширению возможностей граждан получать образование бесплатно независимо от организационно-правовой формы образовательной организации, а также стимулировать дополнительный приток частных инвестиций в систему образования. Кроме того, принятие проекта поспособствует развитию современных механизмов, содержания и технологий дошкольного, общего и дополнительного образования.

2) Непринятие проекта приведет к противоречию муниципальных правовых актов действующему законодательству и невозможности предоставления субсидий в текущем финансовом году.

В связи с вышеизложенным возникла необходимость в разработке проекта постановления.

Регулирующим органом рассмотрен аналогичный опыт в других городах, а именно:

- постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21 февраля 2022 года № 563 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на основании лицензии, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов), утвержденными законом Краснодарского края о краевом бюджете»;

- постановление администрации муниципального образования город

Новороссийск от 26 апреля 2021 года № 2466 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования город Новороссийск в целях возмещения затрат частных дошкольных образовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности (нормативами подушевого финансирования расходов)».

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления), является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в приведении муниципального правового акта в соответствие действующему законодательству Российской Федерации.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей потенциальных адресатов в части соблюдения условий и порядка представления документов в целях получения субсидии, а также содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с указанными субъектами.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для развития отраслей экономики города Сочи отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края, отсутствуют. Положения, способствующие возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Дополнительные расходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением предоставления субсидий:

Управление по образованию и науке администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края		Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
1. Главный распорядитель бюджетных средств	Ежегодные расходы в 2022г.: финансирование за счёт бюджета города Сочи	21,33

Итого единовременные расходы на 2022 год	21,33
--	-------

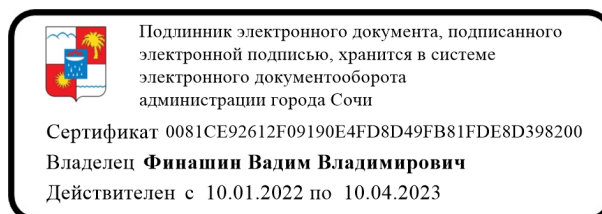
7. В соответствии с Порядком Департамент провел публичные консультации по проекту с 16 сентября 2022 года по 29 сентября 2022 года. Уведомление с проектом, сводным отчетом, пояснительной запиской и перечнем вопросов направлены в адрес Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуба «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представителя Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциации Регионального объединения работодателей Саморегулируемой организации «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС, Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС».

От Сочинской городской молодежной общественной организации «Центр предпринимательства и карьеры ЦИТРУС» поступило письмо об отсутствии замечаний по проекту постановления.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о возможности его дальнейшего согласования.

Исполняющий  
обязанности  
директора  
департамента



В.В. Финашин