



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СОЧИ**

Советская ул., д. 26, город Сочи,  
Краснодарский край, 354061.  
Тел./факс (862) 264-30-34  
e-mail: dep@sochiadm.ru

Начальнику управления  
потребительского рынка и услуг  
администрации города Сочи

А.Ю. Никончуку

ДЭСР г.Сочи



1542/03.01-19-26.06.19

**Заключение**

о проведении экспертизы  
постановления администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2967  
«О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на  
территории муниципального образования город Сочи, на земельных  
участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в  
государственной или муниципальной собственности»

Департамент экономики и стратегического развития администрации города Сочи как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации города Сочи от 30 декабря 2013 года №2967 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования город - курорт Сочи, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Сочи от 28 сентября 2015 года № 2758 (далее - Порядок) нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденным руководителем уполномоченного органа 14 декабря 2018 года. По инициативе Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» нормативный правовой акт включен в план проведения экспертизы на первое полугодие 2018 года.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 26 марта 2019 года по 26 июня 2019 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по

нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 26 марта 2019 года по 26 июня 2019 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации города Сочи в сети Интернет - [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru).

Оценка регулирующего воздействия проводилась в 2017 году, подготовлено заключение от 10.11.2017 года № 3035/03-01-19 (положения нормативного правового акта приведены в соответствие с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края»).

В 2017-2018 году в отношении нормативного правового акта проводилась экспертиза (заключение от 28.04.2017 года №1142/03-01-19 с замечаниями, заключение от 26.09.2018 года №2852/03-01-19 с замечаниями).

В ходе исследования нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы у управления потребительского рынка и услуг администрации города Сочи (далее – Управление).

Нормативный правовой акт (вступил в силу 28.01.2014 года) разработан в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №381-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года №772 «Об утверждении Правил включения нестационарных объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года №1249 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» (далее – постановление №1249).

Нормативный правовой акт устанавливает процедуру размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена.

Размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) в городе Сочи на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе исключения негативного влияния объектов на пешеходную и транспортную инфраструктуру, и достижения установленных субъектом Российской Федерации нормативов минимальной

обеспеченности населения площадью торговых объектов в городе Сочи.

Согласно пункта 3 нормативного правового акта полномочия по организации и проведению открытого конкурса на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, а также по оформлению, заключению и учету договоров о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, переданы администрациям внутригородских районов города Сочи.

Дополнительно направлены запросы в администрации Центрального, Хостинского, Адлерского и Лазаревского внутригородских районов города Сочи для предоставления информации и материалов, необходимых для проведения экспертизы.

В ответ на запрос представлена информация с момента вступления в силу нормативного правового акта (28.01.2014 года) по апрель 2019 года:

Район	Количество заключенных договоров о размещении НТО	Количество расторгнутых договоров о размещении НТО
Центральный	453	25
Хостинский	571	418
Адлерский	706	24
Лазаревский	2309	216
Итого	4039	683

В рамках проведения экспертизы (публичных консультаций) были направлены запросы в территориальные органы администрации города Сочи, а также организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы: Союз «Торгово-промышленная палата города Сочи», Клуб «Ротари Интернешнл Сочи», Сочинское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере курортного дела, туризма, сервиса и спорта, Ассоциация Региональное объединение работодателей Саморегулируемая организация «Союз транспортников Кубани», Ассоциации Отельеров АМОС.

В ходе публичных консультаций поступили замечания от администрации Адлерского внутригородского района.

Ранее, данные замечания рассматривались в заключении о проведении экспертизы №2852/03-01-19 от 26.09.2018 года. В последующем в Управление была направлена таблица разногласий по замечаниям.

1) Указать способ и порядок расчета администрациями внутригородских районов города Сочи ущерба, нанесенного муниципальному образованию город-курорт Сочи лицами, допустившими самовольное размещение НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена.

В результате рассмотрения замечание не учтено.

Порядок предусмотрен постановлением администрации города Сочи от 16.04.2019 № 555 «Об утверждении Порядка выявления и демонтажа нестационарных объектов, незаконно размещенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи».

2) Изменить таблицу базовых размеров оплаты за размещение НТО в части приведения ее в соответствие с утвержденной схемой размещения НТО.

В результате рассмотрения данное предложение учтено частично.

Согласно ранее высказанной позиции Управления «если администрация Адлерского района города Сочи конструктивно обоснует необходимость расширения специализаций в таблице базовых размеров платы за размещение НТО управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи готово рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 30.12.2013 № 2967 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Сочи, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности»».

По итогу было рекомендовано Управлению проинформировать администрацию Адлерского внутригородского района о возможности изменения схемы размещения НТО в части приведения специализации в соответствие с нормативным правовым документом.

3) Указать, что при организации и проведении открытого конкурса осуществляется ведение реестра недобросовестных участников конкурса, в который включаются сведения об участниках открытых конкурсов, уклонившихся от заключения договоров, а также хозяйствующих субъектах, с которыми договоры были расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда. Нахождение хозяйствующего субъекта в указанном реестре должно являться критерием, который в случае повторного участия такого хозяйствующего субъекта в конкурсе уменьшает его шанс на победу.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Согласно позиции Управления включение в муниципальный нормативный правовой акт нормы определяющей порядок ведения реестра недобросовестных участников конкурса, а также орган уполномоченный на его ведение не относится к полномочиям органа местного самоуправления.

4) Предусмотреть уведомительную пролонгацию договора на право размещение НТО хозяйствующими субъектами, НТО которых фактически установлены на основании ранее заключенного по результатам открытого конкурса договора на право размещения НТО.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Преимущественное право владельца НТО на заключение договора на новый срок без участия в аукционе не предусмотрено законом и относится к сфере усмотрения органов местного самоуправления (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19 мая 2017 г. № 8-АПГ17-2).

Изучен аналогичный опыт размещения нестационарных торговых объектов в других городах Российской Федерации. Аналогичные нормативные правовые акты, регулирующие возможность продления договора НТО приняты в городе Краснодар, Санкт-Петербург, Омск.

Следует обратить внимание, что, данные нормативные правовые акты действуют и не противоречат Федеральному закону от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно постановления Законодательного собрания Краснодарского края «О размещении и деятельности нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» «цель органов местного самоуправления – обеспечение стабильности прав хозяйствующих субъектов. При желании предпринимателя продолжать работу и выполнении им всех условий в предшествующий период договорные отношения на размещение (функционирование) его объекта подлежат продлению (пролонгированию). Торги и иные формы отбора в данном случае не должны проводиться. Вместе с тем продление договора возможно не более одного раза. Экономически обоснован и оптимален трехлетний период, на который будет заключаться указанный договор».

Считаем целесообразным закрепить в нормативном правовом акте возможность продления договора на размещение нестационарного торгового объекта. Данная норма будет направлена на бесперебойную работу торговых объектов и осуществление хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности.

5) Уравнять размер платы за размещение НТО со специализациями «смешанная группа товаров», продовольственная группа товаров» и «непродовольственная группа товаров», предусмотреть возможность и утвердить порядок изменения хозяйствующими субъектами специализации НТО при условии соблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Пунктом 4 приложения №1 и пунктом 66 приложения №2 нормативного правового акта установлено, что при осуществлении торговой деятельности в НТО должна соблюдаться специализация торгового объекта.

В схеме размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 11 мая 2016 года № 1151 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город-курорт Сочи», специализация объектов указана в соответствии с терминами ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения». Для объектов с периодом размещения «постоянно» специализация определена укрупненно, например «реализация продовольственной группы товаров», «реализация непродовольственной группы товаров», что соответствует классу и подклассу продукции в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ("ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст). В случае если указан универсальный ассортимент продукции хозяйствующий субъект вправе менять группы и подгруппы реализуемой продукции в рамках класса и подкласса без согласования с органом местного самоуправления.

6) Утвердить порядок изменения места размещения НТО, ранее включенного в схему размещения НТО (порядок исключения места размещения НТО из утвержденной схемы размещения с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого НТО), указав перечень оснований для таких действий.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

В соответствии с пунктом 28 приложения 1 к нормативному правовому акту в схему размещения НТО могут быть внесены изменения в порядке, установленном для ее разработки и утверждения, предусматривающие изменение места нахождения нестационарного торгового объекта, ранее включенного в схему размещения НТО, или его исключение из схемы размещения НТО, которое возможно с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого нестационарного торгового объекта, - не чаще одного раза в год.

При этом, порядок изменения места размещения НТО, ранее включенного в схему размещения НТО (порядок исключения места размещения НТО из утвержденной схемы размещения с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого НТО) в нормативном правовом акте отсутствует.

Считаем целесообразным Управлению определить порядок изменения места размещения НТО, ранее включенного в схему размещения НТО (порядок исключения места размещения НТО из утвержденной схемы размещения с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого НТО), с указанием перечня оснований.

7) Изложить специализацию НТО «бытовые услуги (фотоуслуги)» следующим образом «бытовые услуги (фотоуслуги) без использования животного мира».

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Использование объектов животного мира установлено Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 3 июля 2016 г.). Причем данным законом отдельно не выделяется использование объектов животного мира в целях оказания фотоуслуг. Негативное отношение к использованию объектов животного мира исходит из принятых в обществе норм гуманного отношения к животным. Отдельные формы ответственности за жестокое обращение с животными установлены Гражданским кодексом РФ. Прямого запрета на использование объектов животного мира для оказания фотоуслуг в действующем законодательстве не содержится.

8) Указать конкретные сроки проведения модернизации (приведения в соответствие с эскизом, дизайн-проектом) фактически размещенного НТО, которая бы являлась существенным условием договора, в случае неисполнения которого администрация внутригородского района была бы вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Постановлением администрации города Сочи от 30.12.2013 № 2967 установлено, что основанием для размещения НТО является договор о размещении НТО заключаемый администрацией внутригородского района по результатам проведения открытого конкурса. Эскиз, дизайн-проект являются документами представляемыми хозяйствующим субъектом для участия в открытом конкурсе. Установка объекта производится хозяйствующим субъектом после заключения договора о размещении НТО, в соответствии с эскизом, дизайн-проектом представленным на открытый конкурс. После установки НТО должностное лицо администрации внутригородского района осуществляет приемку объекта на предмет его соответствия существенным условиям договора и эскизу, дизайн-проекту.

Объект фактически размещенный вне утвержденной схемы размещения НТО, без заключенного договора о размещении НТО, является самовольным объектом подлежащим демонтажу и вывозу. В связи с чем определять порядок и сроки проведения его модернизации не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проект заключения направлялся на отзыв в адрес управления потребительского рынка и услуг администрации города Сочи, а также участникам публичных консультаций.

От Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи» поступили следующие замечания и предложения:

1. Срок договоров на размещение продлить до 7 лет. В том числе для тех, кто выиграл конкурс на размещение НТО, как в рекомендациях Правительства РФ.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Федеральным и региональным законодательством не установлены сроки размещения нестационарных торговых объектов. В соответствии с пунктом 17 приложения №2 к нормативному правовому акту срок действия договора о размещении НТО не может превышать 5 (пяти) лет.

2. Для субъектов предпринимательства, у которых заканчивается срок договора на размещение НТО, по прошедших конкурс, продлить договор на очередной срок без конкурса по заявлению субъекта предпринимательства. Заявление подается не менее чем за два месяца до окончания срока договора.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Как отмечалось ранее, считаем целесообразным закрепить в нормативном правовом акте возможность продления договора на размещение нестационарного торгового объекта. Данная норма будет направлена на бесперебойную работу торговых объектов и осуществление хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности.

3. Вид деятельности или торговый профиль НТО может быть изменен субъектом предпринимательства путем подачи заявления.

В результате рассмотрения данное предложение не учтено.

Пунктом 4 приложения №1 и пунктом 66 приложения №2 нормативного правового акта установлено, что при осуществлении торговой деятельности в НТО должна соблюдаться специализация торгового объекта.

Схема размещения НТО отражающая вид реализуемой продукции, формируется органом местного самоуправления, в том числе с целью обеспечения населения тем или иным товаром на определенной территории. Необходимость соблюдения специализации напрямую связана с определением цены права на заключение договора на торгах. Свободное изменение специализации НТО приводит к изменению указанной цены, что противоречит пункту 8 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и существу правоотношений, возникающим по результатам торгов, поскольку такая цена должна быть в окончательном виде определена по результатам торгов.

Пунктом 25.3 приложения №1 нормативного правового акта предусмотрена возможность внесения изменений размещения НТО, в том числе и в случае прекращения, репрофилирования деятельности стационарных торговых объектов, повлекшее снижение обеспеченности населения площадью торговых объектов до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Пункты 26, 27 и 28 приложения №1 нормативного правового акта позволяют принимать обоснованные решения о внесении изменений в схему, в том числе и в случае репрофилирования деятельности.

Таким образом, специализация НТО не может быть изменена хозяйствующим субъектом в одностороннем порядке.

4. Из договора на размещение НТО убрать пункт 2.1.14 - расторжение договора в случае нарушения правил благоустройства. Есть другие методы воздействия;

Из договора убрать пункт 2.1.2 беспрепятственный допуск на территорию, так как объекты НТО не ограждены, а проверки, согласно Закона;

Из договора убрать пункт 2.1.4 какие иные права и нарушения;



Из договора убрать пункт 2.2.1 или сформулировать так: «Администрация не вмешивается в хозяйственную деятельность участника»;

Из договора убрать пункт 2.2.2, так как слово «иные» подразумевает все что угодно;

Пункт 2.4.7 убрать, так как в законодательстве все прописано;

Пункт 2.4.9 из договора убрать, так как он предполагает одновременное использование одного того же земельного участка двумя хозяйствующими субъектам;

Пункт 2.4.12 изложить в следующей редакции: «Уступка прав, либо ее передача осуществляется по письменному уведомлению субъекта предпринимательства»;

Пункт 2.4.13 из договора убрать, так как субъект и так должен (обязан) выполнять требования законодательства;

Пункт 2.4.15 из договора убрать по той же причине;

Пункт 2.4.14 почему-то отсутствует;

Пункт 2.4.16 — продлить сроки демонтажа и вывоза до 20 дней;

Пункт 2.4.17 из договора убрать. Под слово «другие обязательства» можно подвести все, что угодно;

Пункт 4.3 договора убрать, так как за это предусмотрены меры административного воздействия. А кроме этого, еще и не прописана сумма неустойки.

В договоре на размещение прописать, что площадь объекта НТО замеряется по его углам, без учета пандуса, лестницы и т.д.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

В связи с тем, что нормативным правовым актом утверждена рекомендуемая форма договора, а не обязательная, считаем, целесообразным Управлению рассмотреть внесение изменений в рекомендуемую форму договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена.

5. В приложении № 3 в состав комиссии ввести представителей общественных организации предпринимателей от всех районов, а так же представителей депутатского корпуса от всех районов.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность включения представителей территориальных депутатских групп, а также представителей общественных организаций предпринимателей в состав конкурсных комиссий при администрациях внутригородских районов при условии отсутствия конфликта интересов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе.

6. В постановлении прописать порядок предоставления компенсационного места с согласия субъекта предпринимательства.

В результате рассмотрения данное предложение учтено.

Считаем целесообразным Управлению определить порядок изменения места размещения НТО, ранее включенного в схему размещения НТО

(порядок исключения места размещения НТО из утвержденной схемы размещения с обязательным предоставлением компенсационного места размещения такого НТО), с указанием перечня оснований.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В нормативном правовом акте выявлены избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

1) В соответствии с пунктом 22 приложения №2 к нормативному правовому акту «Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в Конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в Конкурсе должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника Конкурса (для юридического лица) и подписана участником Конкурса или лицом, уполномоченным участником Конкурса».

Требование о том, чтобы документы были скреплены печатью является избыточным требованием.

Федеральным законом от 6 апреля 2015 №82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» установлено, что наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.

Кроме того, приобретение печати будет являться дополнительными расходами для хозяйственных обществ (стоимость изготовления печати варьируется от 500 до 1000 рублей).

Таким образом, считаем необходимым, в тексте пункта 22 приложения №2 к нормативному правовому акту указать «печать (при наличии)».

2) В соответствии с подпункту б пункта 21 приложения №2 к нормативному правовому акту «участник Конкурса подает в письменной форме заявку на участие в Конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Заявка на участие в Конкурсе должна содержать всю указанную организатором Конкурса в конкурсной документации информацию, а именно:

информацию и документы об участнике Конкурса, подавшем заявку на участие в Конкурсе:

б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении Конкурса».

Предлагаем исключить из нормативного правового акта указанный подпункт, вводящий избыточные обязанности для участников конкурса оставив возможность предоставления указанных документов по собственной инициативе и возможности для организатора конкурса получить документы в

рамках межведомственного взаимодействия (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2).

Правовая позиция, изложенная в определении Верховного Суда Российской Федерации от 4 июня 2014 года № 46-АПГ14-2, признает неправомерным требование органов государственной власти о предоставлении заявителями сведений и документов, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти.

Указанные документы и информация, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти и необходимые для выполнения своих функций органами местного самоуправления, могут быть получены такими органами самостоятельно в установленном порядке.

Кроме того, (выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП) находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

При этом избыточные информационные издержки составят примерно 449,92 рублей в расчете на одного заявителя и связаны с представлением документов (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), находящихся в распоряжении органов власти.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года №669 и калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

частота предоставления – 1 ед. в год;

список приобретений: выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП (нотариально заверенная) – 200 руб.;

трудозатраты – 1 час (60 минут) рабочего времени;

среднемесячная заработная плата по городу Сочи по состоянию на март 2019 года: 41 987 рублей;

средняя стоимость часа работы: 249,92 руб. (41 987 /21 рабочий день/8 час.)

общая стоимость требования: (200 руб. + 249,92 руб.) \* 1 ч/ в год = 449,92 руб.

Согласно пункта 35 приложения №2 к постановлению от 30.12.2013 года №2967 срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцати дней с момента вскрытия конвертов с такими заявками.

С учетом срока (20 дней) организатор конкурса может запросить выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, что при этом не усложнит и не увеличит процедуру оценки заявок и публикации результатов открытого конкурса.

На основании вышеизложенного предлагаем исключить из нормативного правового акта указанные положения, вводящие избыточные административные обязанности для участников конкурса, при этом предусмотреть возможность использования права органа местного самоуправления получать необходимые документы, находящиеся в распоряжении отдельных органов исполнительной власти, в случае если участник конкурса самостоятельно не представил указанные документы.

3) В нормативном правовом акте по тексту приложения №2 необходимо уточнить способы исчисления сроков (в календарных или рабочих днях), а именно пункты 14, 16, 26, 35, 47, 49, 52, 55.

Так, например согласно пункту 26 приложения №2 «прием заявок на участие в Конкурсе прекращается за 5 дней до наступления срока вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе».

В данном случае непонятно за 5 рабочих или календарных дней, в связи с чем может возникнуть ситуация, при которой участник конкурса может не правильно истолковать срок и тем самым пропустить срок для подачи заявки.

Во избежание правовых коллизий, считаем необходимым в нормативном правовом акте по тексту приложения №2 уточнить способы исчисления сроков (в календарных или рабочих днях), а именно в пунктах 14, 16, 26, 35, 47, 49, 52, 55.

4) Внести редакционные правки:

В пункте 72 приложения №1 к нормативному правовому акту слова «утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 26 ноября 2009 года №161» заменить словами «утвержденными решением Городского Собрания Сочи от 31 октября 2017 года №194».

2. В нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствие, неточности или избыточности полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, нормативными правовыми актами муниципального образования город-курорт Сочи обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящих к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Сочи установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании город-курорт Сочи при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источники официального опубликования нормативного правового акта:

документ опубликован 28 января 2014 года №11(2150) в газете «Новости Сочи», на официальном сайте администрации города Сочи <http://www.sochi.ru/>.

Орган, принявший нормативный правовой акт – администрация города Сочи. Инициатор издания нормативного правового акта - управление потребительского рынка и услуг администрации города Сочи.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного в заключении, рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в нормативный правовой акт:

1) Исключить избыточные требования в части наличия печати и предоставления выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

2) В нормативном правовом акте по тексту приложения №2 уточнить способы исчисления сроков (в календарных или рабочих днях), а именно пункты 14, 16, 26, 35, 47, 49, 52, 55.

3) Внести редакционные правки.

4) Рассмотреть все замечания администрации Адлерского, внутригородского района города Сочи и Союза «Торгово-промышленная палата города Сочи».

В соответствии с пунктом 14 Порядка отраслевой (функциональный) и территориальный орган администрации города Сочи, являющийся инициатором издания нормативного правового акта, в течение 30 календарных дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Заместитель директора департамента  
экономики и стратегического развития  
администрации города Сочи



Л.Б.Гандалоева